

Распоряжение Правительства РФ от 29 марта 2013 г. N 467-р

1. Утвердить [государственную программу](#) Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика".

2. Минэкономразвития России разместить утвержденную [государственную программу](#) Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" на своем официальном сайте, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в 2-недельный срок со дня [официального опубликования](#) настоящего распоряжения.

3. Минфину России представить в 3-месячный срок в Правительство Российской Федерации согласованные с Минэкономразвития России предложения по включению в состав [государственной программы](#) Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" подпрограммы, направленной на обеспечение создания и функционирования инновационного центра "Сколково".

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

Москва
29 марта 2013 г. N 467-р

Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Паспорт государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель Программы	- Минэкономразвития России
Соисполнители Программы	- Росстат
Участники Программы	- ФСТ России
	- Минфин России
	- Минобрнауки России
	- ФАС России
	- ФТС России
	- Роспатент
	- Росреестр
	- Росаккредитация
	- Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"
Подпрограммы Программы	- "Формирование благоприятной инвестиционной среды" ;
	- "Развитие малого и среднего предпринимательства" ;
	- "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости" ;
	- "Совершенствование государственного и муниципального управления" ;
	- "Стимулирование инноваций" ;

	<p>"Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования";</p> <p>"Кадры для инновационной экономики";</p> <p>"Совершенствование системы государственного стратегического управления";</p> <p>"Формирование официальной статистической информации"</p>
Программно-целевые инструменты	- отсутствуют
Программы	- создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса;
Цели Программы	<p>повышение инновационной активности бизнеса;</p> <p>повышение эффективности государственного управления</p>
Задачи Программы	<p>- создание условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации;</p> <p>создание благоприятной конкурентной среды;</p> <p>повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;</p> <p>устранение избыточного регулирования и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов;</p> <p>повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;</p> <p>повышение эффективности функционирования естественных монополий и совершенствование системы государственного регулирования тарифов;</p> <p>формирование экономики знаний и высоких технологий;</p> <p>совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений и оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;</p> <p>повышение качества государственного и муниципального управления;</p> <p>совершенствование сбора, обработки и предоставления статистической информации</p>
Целевые индикаторы и показатели Программы	<p>- позиция России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business), место;</p> <p>доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения, %;</p> <p>уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %;</p> <p>удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %;</p> <p>уровень доступности к официальной статистической информации, %</p>
Этапы и сроки реализации	- Программа реализуется с 2013 по 2020 годы

Программы

Объемы финансирования Программы

- Объем финансирования Программы в 2013 - 2020 годах (за счет средств федерального бюджета) составит 866882604,00 тыс. рублей, в том числе в:
2013 году - 122461177,10 тыс. рублей;
2014 году - 126965768,60 тыс. рублей;
2015 году - 108907491,00 тыс. рублей;
2016 году - 104856444,12 тыс. рублей;
2017 году - 97137192,02 тыс. рублей;
2018 году - 96736839,04 тыс. рублей;
2019 году - 98379449,68 тыс. рублей;
2020 году - 111438242,44 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы

- в количественном выражении:
увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения с 26,3% в 2012 году до 29,3% в 2020 году;
повышение позиции России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business) с 120 места в 2012 году до 20 места к 2018 году (с сохранением данной позиции до конца реализации Программы); повышение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг с 70% в 2012 году до 90% в 2018 году (с сохранением данной позиции до конца реализации Программы);
повышение удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций с 9,2% в 2012 году до 25% в 2020 году;
сохранение доступности к официальной статистической информации на уровне 100%
- в качественном выражении:
улучшение условий ведения бизнеса в России; снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;
снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;
расширение позиций российских компаний на мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;
обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;
создание эффективной нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;

обеспечение высокого качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
решение проблемы обеспечения экономики высокопрофессиональными управленческими кадрами;
повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.

Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации государственной программы

Российская экономика в 2010 - 2012 годах прошла стадию посткризисного восстановления и вступила в новый этап своего развития. Уже в 2011 году ВВП России вернулся на предкризисный уровень и составил 4,3% по сравнению с 2010 годом. В 2012 году экономическое развитие замедлилось - прирост ВВП составил 3,4% к предыдущему году. Замедление было связано с некоторым снижением как инвестиционного, так и потребительского спроса, на фоне усиления негативных тенденций в мировой экономике и ослабления внешнего спроса. При этом основным фактором экономического роста в 2012 году оставался внутренний спрос на товары и услуги, поддерживаемый ростом реальной заработной платы, объемов банковского кредитования и увеличением численности занятых.

Промышленное производство в 2012 году по сравнению с прошлым годом увеличилось на 2,6 процента. На протяжении всего 2012 года опережающими темпами росли обрабатывающие производства (за год прирост составил 4,1 процента). Лидером роста стало производство транспортных средств и оборудования (прирост за год на 12,7 процента). Наиболее высокие темпы прироста по итогам 2012 года отмечены также в производстве резиновых и пластмассовых изделий (7,4%), прочих неметаллических минеральных продуктов (5,6%), пищевых продуктов, включая напитки, и табака (5,1 процента).

Инвестиции в основной капитал в 2012 году увеличились на 6,7% по отношению к уровню 2011 года. Рост инвестиций в основной капитал был поддержан ростом кредитования реального сектора экономики. По данным Банка России, прирост кредитных средств, предоставленных нефинансовым организациям-резидентам в рублях и иностранной валюте, составил 12,7%, по состоянию на 1 января 2013 г., по сравнению с уровнем на соответствующую дату прошлого года.

Потребительский рынок по-прежнему остается одним из наиболее устойчивых к рискам экономического развития секторов отечественной экономики.

По итогам 2012 года, прирост оборота розничной торговли составил 5,9% по сравнению с 2011 годом. Динамичнее, чем в 2011 году, развивался рынок платных услуг населению. По итогам 2012 года, объем платных услуг населению увеличился на 3,5 процента.

В течение 2012 года реальные располагаемые денежные доходы населения демонстрировали достаточно устойчивую положительную динамику с постепенным наращиванием темпов роста - с 1,6% в I квартале до 5,3% в IV квартале 2012 г. относительно соответствующих периодов 2011 года. По данным Росстата, прирост реальных располагаемых денежных доходов в 2012 году составил 4,2% к уровню 2011 года, что на 3,8 процентного пункта превышает аналогичный показатель предыдущего года.

Основным источником доходов населения по-прежнему является заработная плата. Темпы роста реальной заработной платы на протяжении всего 2012 года (кроме декабря 2012 г.) были выше, чем в 2011 году. Прирост реальной заработной платы за 2012 год относительно 2011 года составил 8,4% (в 2011 году - 2,8 процента).

Позитивные тенденции сохранились на рынке труда. Уровень общей безработицы, по

данным Росстата, в среднем за 2012 год (по итогам обследования населения по проблемам занятости населения) в 2012 году составил 5,5% экономически активного населения, при этом в декабре 2012 г. уровень безработицы составил 5,1%, что является рекордно низким показателем за период с 1999 года. Этому способствовали восстановление спроса на труд в результате улучшения экономической ситуации в стране, а также реализация Правительством Российской Федерации мер по поддержке рынка труда.

Потребительская инфляция в I полугодии 2012 г. снижалась (прирост потребительских цен за годовой период снизился с 6,1% в декабре 2011 г. до 3,6% в апреле-мае 2012 г.) вследствие высокого предложения и сохраняющейся низкой динамики цен на продовольственные товары, а также переноса повышения регулируемых тарифов на федеральном уровне и на местах (на услуги ЖКХ и городского пассажирского транспорта) с начала года на второе полугодие 2012 года.

С июня 2012 г. инфляция стала усиливаться, в том числе вследствие значительного роста цен на плодоовощную продукцию нового урожая.

Кроме того, в июле и сентябре 2012 г. темпы инфляции были более высокими, чем в предыдущем году из-за повышения регулируемых тарифов и цен на услуги организаций инфраструктурного сектора (электроэнергии и газа и синхронизированных с этим - коммунальных и других административных тарифов).

В результате за 2012 год прирост инфляции составил 6,6%, превысив аналогичный показатель 2011 года (6,1%) на 0,5 процентного пункта.

Посткризисным позитивным изменениям в экономике способствовали реализуемые Правительством Российской Федерации меры, направленные на стимулирование экономической активности и экономического роста, а также на улучшение предпринимательского климата, поддержку инновационного развития, повышение качества государственного и муниципального управления.

Предпринимательский климат

В 2012 году начата разработка дорожных карт национальной предпринимательской инициативы - планов мероприятий по наиболее проблемным сферам государственного регулирования предпринимательской деятельности. К концу 2012 года утверждены и начата реализация 6 дорожных карт, направленных на совершенствование таможенного администрирования, упрощение процедур в сфере строительства, повышение доступности энергетической инфраструктуры, поддержку экспорта, развитие конкуренции и регистрации прав собственности.

В целях совершенствования законодательства, регулирующего осуществление иностранных инвестиций в стратегические отрасли, принят Федеральный закон от 16 ноября 2011 г. N 322-ФЗ "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства". Федеральный закон направлен на либерализацию действующего законодательства в сфере осуществления иностранных инвестиций, а также на снятие ряда существующих ограничений и уточнение норм процедурного характера.

В целях реализации **постановления** Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 г. N 1016 "Об утверждении правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов" при Минэкономразвития России образована и начала свою работу Межведомственная комиссия по отбору инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов.

Завершена работа по созданию российского закрытого паевого инвестиционного фонда

"Российский фонд прямых инвестиций" (далее - Фонд). С этой целью внесены изменения в приказ ФСФР России от 28 декабря 2010 г. N 10-79/пз-н "Об утверждении Положения о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов". В соответствии со своими задачами Фонд будет являться соинвестором в проекты (преимущественно в России) совместно с зарубежными инвесторами в минимальной пропорции 1:1. Фонд будет инвестировать средства в модернизационные и базовые отрасли российской экономики.

В 2010 году Минэкономразвития России инициировало внедрение в отечественную практику нормотворчества инструментов оценки регулирующего воздействия (ОРВ). В соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации" в редакции [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. N 336 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" процедура оценки регулирующего воздействия вводится как обязательный элемент подготовки проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области государственного контроля и надзора, в области установления и применения обязательных требований к продукции и связанных с ними требований к процессам, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства. В течение первых двух лет использования процедуры ОРВ было проведено более 1000 оценок, причем около трети оценок содержали отрицательные заключения. С 1 октября 2012 г. начался переход к проведению ОРВ федеральными органами исполнительной власти - разработчиками нормативных правовых актов в соответствии с передовой мировой практикой в данной сфере.

Результатом реализации поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области развития малого и среднего бизнеса, а также решений, принятых на заседаниях Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, стало завершение процесса формирования основополагающей нормативной правовой базы в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Комплексные инициативы, реализованные в Российской Федерации в 2008 - 2012 годах и направленные на решение ключевых проблем бизнеса, позволили в некоторой мере смягчить крайне неблагоприятные условия предпринимательской деятельности в условиях кризиса и посткризисный период. Начиная с 2010 года, в число приоритетных мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства впервые были включены такие меры, как поддержка начинающих и действующих малых инновационных компаний, компаний, осуществляющих разработку и внедрение инновационной продукции, поддержка экспортно ориентированных компаний, а также компаний, осуществляющих модернизацию производственных активов.

Перечень мероприятий финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства постоянно расширяется и в 2013 году насчитывает уже 28 направлений поддержки.

Инновационное развитие

Одним из ключевых факторов, обусловивших в последнее десятилетие радикальные структурные сдвиги в мировой экономике, стало повышение экономической роли инноваций. В первую очередь это связано с усилением воздействия науки и техники на все стороны жизни общества, фундаментальными технологическими сдвигами, ведущими к крупномасштабным социально-экономическим и институциональным переменам. Соответственно меняется и набор основных факторов экономического роста. Важнейшими из них становятся научные знания и интеллектуальный капитал, которые признаются главными источниками создания конкурентных преимуществ и устойчивого развития социально-экономических систем. В этой связи вопросы модернизации и инновационного переустройства экономики были признаны и остаются ключевыми, магистральными направлениями социально-экономических преобразований в

Российской Федерации.

Темп роста внутренних затрат на исследования и разработки в последние 15 лет в целом опережал темпы роста ВВП, за исключением 2004 - 2005 годов, когда было значительно сокращено финансирование исследований и разработок. По итогам 2011 года, доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП составила, по предварительной оценке, 1,12% и все еще оставалась ниже максимального значения, достигнутого в 2003 году (1,29 процента). В международном сопоставлении Россия находится на уровне Бразилии (1,19% в 2010 году) и Венгрии (1,16% в 2010 году), значительно уступая странам инновационным лидерам (Германии и Японии - 2,82% и 3,26% в 2010 году соответственно), а также Китаю (1,7% ВВП).

Федеральным законом от 21 июля 2011 г. N 254-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" законодательно определены отношения по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг). В данном федеральном законе даны основные определения ("коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов", "инновации", "инновационный проект", "инновационная инфраструктура", "инновационная деятельность"), а также указано, что цели и основные направления государственной поддержки инновационной деятельности определяются в рамках [Стратегии](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р.

Указанная [стратегия](#) является основополагающим документом в сфере инновационного развития. При этом долгосрочные цели социально-экономического развития Российской Федерации закреплены в [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р. В начале 2012 года приняты "Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу" (утверждены Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г. N Пр-83), в которых стратегической целью государственной политики в области развития науки и технологий названо обеспечение к 2020 году мирового уровня исследований и разработок и глобальной конкурентоспособности Российской Федерации на направлениях, определенных национальными научно-технологическими приоритетами. В указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" Правительству Российской Федерации поставлена задача увеличения доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года. К 2013 году реализованы следующие новации в области государственной поддержки и стимулирования инновационного развития:

создана современная система институтов развития в сфере инноваций, включающая институты предпосевного и посевного финансирования, венчурные фонды с государственным участием, государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", ОАО "РОСНАНО";

осуществляются финансовая поддержка ведущих вузов и форсированное развитие их компетенций в целях формирования "ядра" глобально конкурентоспособных вузов (не менее 5 вузов), способных войти к 2018 году в первую сотню ведущих мировых университетов согласно общепризнанным международным рейтингам;

создается национальный исследовательский центр "Курчатовский институт" и готовится к формированию в России сеть национальных исследовательских центров по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, формируются основы инфраструктуры поддержки инновационной деятельности - технико-внедренческие особые экономические зоны, предусматривающие значительные льготы инновационным компаниям, технопарки, бизнес-инкубаторы при вузах, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования уникальным оборудованием;

начата на конкурсной основе процедура выявления и развития инновационных кластеров;

положено начало созданию новой российской "территории инноваций" в подмосковном инновационном центре "Сколково", где создается беспрецедентный правовой режим, минимизирующий административные барьеры и налоговое бремя для компаний-резидентов; реализуются программы инновационного развития крупнейших компаний с государственным участием; ведется деятельность по развитию кооперации между бизнесом, наукой и образованием, в том числе с использованием механизма технологических платформ; проведена значительная работа по совершенствованию правового режима инновационной деятельности.

Качество государственных институтов

Реализованные меры государственной политики в сфере повышения качества государственных институтов включают меры административной реформы по повышению эффективности исполнения государственных функций и повышению качества государственных услуг, а также меры по развитию стратегического планирования и программно-целевого управления.

Основные направления обеспечения качества предоставления государственных и муниципальных услуг закреплены в Федеральном законе от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Важный вклад в улучшение предпринимательского климата и повышение качества государственного управления в целом вносит реализация мероприятий **Концепции** снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. N 1021-р.

Принят Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", реализация которого позволит повысить прозрачность процедур лицензирования за счет установления исчерпывающих перечней документов, лицензионных требований и грубых нарушений, особенностей лицензионного контроля и снизить финансовые и временные издержки хозяйствующих субъектов за счет сокращения перечня лицензируемых видов деятельности, введения бессрочного действия лицензии, а также перехода к электронной форме взаимодействия соискателя (лицензиата) с лицензирующим органом.

В рамках реализации **Концепции** формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации, одобренной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. N 1760-р, и Указа Президента Российской Федерации от 24 января 2011 г. N 86 "О единой национальной системе аккредитации" ведется работа по формированию современной эффективно функционирующей системы аккредитации, направленная на гармонизацию правил и процедур аккредитации в области оценки соответствия в Российской Федерации с международными обязательствами, международными стандартами, рекомендациями международных организаций и национальными системами государств - членом Таможенного союза. **Постановлением** Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. N 845 "О Федеральной службе по аккредитации" утверждено **Положение** о Росаккредитации.

Формирование единой национальной системы аккредитации позволит достичь следующих результатов:

- прозрачность правил аккредитации и снижение коррупции;
- обеспечение защиты рынка от опасной продукции;
- обеспечение ответственности аккредитованных лиц за результаты своей деятельности;
- повышение качества услуг по оценке соответствия;
- повышение доверия со стороны потребителей, органов исполнительной власти, изготовителей и продавцов;
- взаимное признание выдаваемых органами по подтверждению соответствия документов в

рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также в странах - основных торговых партнерах Российской Федерации;

создание конкурентного рынка работ по оценке соответствия;

сокращение издержек бизнеса при выпуске продукции в обращение.

В завершившейся в 2012 году [Программе](#) Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. N 1101-р, была обозначена задача перехода на программный бюджет с использованием инструмента государственных программ Российской Федерации. Минэкономразвития России совместно с Минфином России была разработана и утверждена Правительством Российской Федерации нормативно-правовая база по переходу к "программному" бюджету, [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации" и [Перечень](#) государственных программ Российской Федерации, утвержденный [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. N 1950-р, который включает 42 государственные программы. Минэкономразвития России утверждены Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (приказ от 26 декабря 2012 г. N 817).

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" и от 7 мая 2012 г. N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" все приоритетные государственные программы Российской Федерации были утверждены Правительством Российской Федерации в 2012 году. Оставшиеся государственные программы планируется утвердить в I квартале 2013 года.

Внедряемые в настоящее время трехлетние планы реализации государственных программ Российской Федерации должны обеспечить связь программно-целевого планирования с бюджетным процессом. При этом мониторинг их реализации будет осуществляться посредством включения в план ключевых мероприятий, оказывающих наибольшее влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации, а также выделения основных этапов (вех) их реализации.

Управление реализацией трехлетних планов предполагается осуществлять с помощью проектных методов организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, позволяющих обеспечить координацию различных видов ресурсов при реализации мероприятий, а также постоянный контроль над установленными проектом сроками.

Развитию стратегического планирования социально-экономического развития и внедрению программно-целевых методов управления будет способствовать принятие внесенных в Государственную Думу проектов Федеральных законов "[О государственном стратегическом планировании](#)" и "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Основные проблемы в сфере реализации Программы

Несмотря на отмеченные успехи в сфере реализации государственной экономической и инновационной политики, в настоящее время темпы модернизационных и инновационных преобразований в стране не достигают необходимого уровня. Об этом свидетельствуют:

малый удельный вес инновационно активных предприятий (9702500780%, при этом в Германии - около 80%, Финляндии - свыше 50%, Литве - свыше 30 процентов);

невысокие показатели выпуска и экспорта инновационной продукции;

крайне низкая доля частных затрат на исследования и разработки;

незначительная доля России в мировом наукоемком экспорте продукции гражданского

назначения (0,5%, тогда как доля США - 36%, Японии - 30%, Германии - 16% и Китая - 6 процентов);

невысокий удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции (6,1% против 15%) - минимального показателя для современной конкурентоспособной экономики);

незначительные величины затрат на модернизацию и технологические инновации в промышленности, явно несоизмеримые с реальными потребностями экономики в расширении спектра принципиально новой конкурентоспособной продукции.

Одной из главных причин подобной ситуации является низкий уровень инвестиций в инновации, которые позволили бы обеспечивать непрерывное обновление технической и технологической базы производства, снижать себестоимость, осваивать и выпускать новую конкурентоспособную продукцию, проникать на мировые рынки товаров и услуг. Поэтому не менее важным в процессе повышения инвестиционной активности в России является решение вопросов, связанных с развитием конкуренции.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует комплексная система показателей состояния конкурентной среды на товарных рынках. Необходима собственная система оценки состояния конкурентной среды в Российской Федерации. Такая оценка не только позволит отслеживать эффективность реализации государственной конкурентной политики, но и определять причины, препятствующие развитию конкуренции на товарных рынках.

Не отвечает задачам модернизации и сложившаяся отраслевая структура российского малого и среднего бизнеса, которая качественно отстает от уровня развития малого и среднего бизнеса в европейских странах, где количественный показатель и вклад производственных компаний значительно выше и доминирует неторговый сектор экономики.

Созданные элементы инновационной системы и увеличение государственного финансирования не запустили в должной степени модернизационные процессы и пока не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики.

Не удалось переломить ряд значимых для инновационного развития негативных тенденций. Необходимо ускорение процесса интеграции национальной инновационной системы в глобальную, повышение инновационной активности и эффективности работы компаний, в том числе государственных. Требуется большее взаимодействие науки и бизнеса в целях повышения уровня коммерциализации научных разработок до уровня развитых стран ОЭСР.

Недостаточная приоритезация задач по поддержке инновационной активности бизнеса, развитию человеческого капитала, поддержке инноваций в регионах не позволила обеспечить необходимую комплексность подхода и ликвидацию "узких мест" в инновационной системе страны. В результате на сегодняшний момент ключевой проблемой является в целом низкий спрос на инновации в российской экономике, а также его неэффективная структура - избыточный перекоп в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Нерешенными остаются и ряд других серьезных проблем, сохранение которых может свести к нулю результативность деятельности Правительства Российской Федерации и бизнеса в плане инновационного развития экономики страны. В первую очередь это:

высокие риски ведения предпринимательской деятельности в России (так по месту в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business) Российская Федерация занимает лишь 112 место);

наличие коррупции и излишних административных барьеров, прежде всего для развития малого и среднего бизнеса, в том числе инновационного;

незаинтересованность кредитных организаций в финансировании рискованного инновационного бизнеса;

фрагментарность национальной инновационной системы, отсутствие должных взаимосвязей между ее элементами, надлежущей интеграции образования, науки и бизнеса;

неразвитость рынка интеллектуальной собственности, неурегулированность распределения прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные за счет бюджетных средств,

недостаточный уровень защиты прав интеллектуальной собственности (по данному показателю в соответствии с Отчетом о мировой конкурентоспособности за 2012 год Всемирного экономического форума Россия занимает 125 место в мире);

низкий уровень доверия в сочетании с низким уровнем эффективности государственного управления;

недостаточный уровень предсказуемости направлений развития государственного регулирования и государственной политики, сохраняющиеся проблемы межведомственной и межуровневой координации при планировании и реализации стратегических документов развития, недостаток оперативной и достоверной официальной статистической информации для принятия управленческих решений и корректировки государственной политики;

недостаточное развитие механизмов государственно-частного партнерства, ограниченная эффективность государственных инвестиций;

недостаточный кадровый, в том числе управленческий потенциал для развития инновационных секторов экономики и модернизации традиционных отраслей;

отсутствие для предприятий стимулов к повышению производительности труда.

Перечисленные факторы негативным образом отражаются на инвестиционной привлекательности нашей страны и степени ее национальной конкурентоспособности на мировом уровне.

Только неуклонное и последовательное решение перечисленных проблем позволит осуществить радикальный прорыв в инновационном развитии России. Вместе с тем страна сумеет выйти на устойчивый инновационный путь развития лишь тогда, когда инновации станут основой функционирования всех компонентов системы рыночного хозяйствования: формирования структуры производства и его технической базы, совершенствования систем управления, развития человеческого фактора производства. Только в этом случае возможен переход от инноваций как "точечного" экономического феномена к преимущественно инновационному пути развития экономики в целом.

Прогноз развития сферы реализации государственной программы

Основные параметры прогноза экономического развития Российской Федерации разработаны с учетом трех основных сценариев развития на среднесрочную перспективу: сценария форсированного роста, предусматривающего достижение целевого параметра роста производительности труда в 1,5 раза, умеренно-оптимистичного, характеризующегося устойчивыми темпами роста, и консервативного сценария, предполагающего сохранение низкой конкурентоспособности по отношению к импорту и сдержанное восстановление инвестиционной активности при сокращении реальных государственных расходов на развитие.

Реализация сценария форсированного роста характеризуется интенсификацией всех имеющихся факторов экономического роста для достижения целевого параметра роста производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года в условиях относительно стабильных мировых цен. Сценарий требует существенного наращивания инвестиций и увеличение их объема не менее чем до 25% ВВП к 2015 году. Это предполагает качественный прорыв в улучшении бизнес-климата и интенсивный приток иностранного капитала, а также активизацию использования национальных сбережений в сочетании с ростом государственных расходов, направленных на развитие инфраструктуры и новой экономики. Сценарий также предполагает более благоприятные демографические тренды. Среднегодовые темпы роста экономики в 2013-2018 годах увеличиваются до 6,2%, в 2016-2018 годах рост ВВП должен достигать почти 7% в год. Сценарий характеризуется возросшей макроэкономической несбалансированностью.

Реализация умеренно-оптимистичного сценария отражает относительное повышение конкурентоспособности российской экономики (что проявляется в усилении тенденции к импортозамещению) и улучшение инвестиционного климата при умеренном увеличении

государственных расходов на развитие инфраструктуры и ускоренном повышении заработной платы в бюджетном секторе в 2014-2015 годах. Рост ВВП в 2013-2015 годах прогнозируется на уровне 3,6-4,5 процента.

Реализация консервативного сценария предусматривает средние темпы роста ВВП на уровне 2,7-3,3%, что в среднем на 1,1 процентного пункта ниже чем в основном (умеренно-оптимистичном) сценарии.

Эффективная и полная реализация мероприятий настоящей государственной программы будет способствовать реализации сценария форсированного роста российской экономики.

Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

В целях реализации системного стратегического подхода к государственному управлению Правительством Российской Федерации была утверждена [Концепция](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года*(1), определившая основные приоритеты и направления развития страны на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Согласно Концепции основными приоритетами государственной политики в сфере экономики и экономического развития являются:

1) обеспечение и поддержание конкурентных возможностей России; создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий; расширение глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях экономики;

2) превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики; переход к формированию новой технологической базы социально-экономического развития России, основанной на инновациях;

3) модернизация традиционных секторов экономики (нефтегазового, сырьевого, аграрного и транспортного), обеспечение структурной диверсификации;

4) создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества; совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности;

5) снижение административных барьеров в экономике, превращение России в страну с низким уровнем коррупции; создание эффективной институциональной среды;

6) развитие человеческого потенциала как основного фактора экономического роста; поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

7) сбалансированное пространственное развитие Российской Федерации.

Одним из приоритетов устойчивого развития, отраженном в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года*(2), является экономический рост, который достигается, прежде всего, путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" целями государственной экономической политики определены повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации и достижение технологического лидерства российской экономики. Важным условием достижения данной цели является реализация [Стратегии](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р, предполагающей перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития, и Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и

дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г. N Пр-83.

Как показывает отечественная практика и весь мировой опыт, наибольший эффект в реализации приоритетных направлений экономического и социального развития может достигаться только при условии инновационности проводимых преобразований. В свою очередь, масштабы и темпы инновационных преобразований напрямую зависят от степени вовлеченности и реального участия в инновациях как государства, так и частного бизнеса. Практика формирования инновационной экономики в Российской Федерации последних лет свидетельствует о крайне низкой степени активности участия бизнеса в проводимых преобразованиях. В этой связи главным приоритетом планируемого к реализации в рамках настоящей государственной программы комплекса мероприятий является содействие созданию такой среды для национального бизнеса, в которой вложение инвестиций в инновации будет основным способом получения высоких и стабильно растущих доходов. Решение такой задачи будет означать формирование системных основ для долгосрочной конкурентоспособности России, основанных на частной инициативе и капитализации сформированных научно-технологических заделов.

Ключевым условием реализации инновационного сценария социально-экономического развития является повышение эффективности государственного управления с учетом приоритетов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач

Исходя из обозначенных выше основных проблем и приоритетов государственной политики, целями государственной политики в рамках реализации настоящей государственной программы являются.

Цель 1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

Показателем достижения данной цели является:

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения.

Цель 2. Повышение инновационной активности бизнеса.

Показателем достижения данной цели является:

удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций.

Цель 3. Повышение эффективности государственного управления.

Показателями достижения данной цели являются:

позиция России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business);
уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг;
уровень доступности к официальной статистической информации.

Достижение заявленных целей потребует решения следующих задач:

1. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации.
2. Создание благоприятной конкурентной среды.
3. Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства.
4. Устранение избыточного регулирования и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов.
5. Повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг.
6. Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования.

7. Формирование экономики знаний и высоких технологий.

8. Совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений и оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

9. Совершенствование системы государственного стратегического управления.

10. Совершенствование сбора, обработки и предоставления статистической информации.

Значения показателей (индикаторов) государственной программы в течение срока ее реализации представлены в таблице 1.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы

Основными ожидаемыми результатами экономических преобразований и формирования инновационной экономики должны стать:

в количественном выражении:

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях, у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения с 26,3% в 2012 году до 29,3% в 2020 году;

улучшение позиции России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business) с 120 места в 2012 году до 20 места к 2018 году (с сохранением данной позиции до конца реализации программы);

повышение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг с 70% в 2012 году до 90% в 2018 году (с сохранением данной позиции до конца реализации программы);

повышение удельного веса организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций промышленного производства с 9,2% в 2012 году до 25% в 2020 году;

в качественном выражении:

улучшение условий ведения бизнеса в России - снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;

снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;

расширение позиций российских компаний на мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;

обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

создание эффективной нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;

обеспечение высокого качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

решение проблем обеспечения экономики высокопрофессиональными управленческими кадрами;

повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации.

Достижение перечисленных конечных результатов должно явиться итогом согласованных действий не только со стороны Минэкономразвития России, но и других органов исполнительной власти как федерального, так и регионального уровня, а также частного бизнеса и общества в целом. Непосредственным образом на степень достижения поставленных в рамках настоящей государственной программы целей, задач и результатов будут оказывать влияние итоги реализации

иных государственных программ, в том числе:

"Развитие науки и технологий" (ответственный исполнитель - Минобрнауки России);

"Развитие образования" (ответственный исполнитель - Минобрнауки России);

"Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" (ответственный исполнитель - Минпромторг России);

"Информационное общество" (ответственный исполнитель - Минкомсвязь России);

"Развитие транспортной системы" (ответственный исполнитель - Минтранс России);

"Развитие внешнеэкономической деятельности" (ответственный исполнитель - Минэкономразвития России);

"Энергоэффективность и развитие энергетики" (ответственный исполнитель - Минэнерго России);

"Региональная политика и федеративные отношения" (ответственный исполнитель - Минрегион России);

"Управление государственными финансами и государственным долгом" (ответственный исполнитель - Минфин России);

"Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра" (ответственный исполнитель - Минфин России).

2.4. Сроки и этапы реализации государственной программы

Общий срок реализации настоящей государственной программы рассчитан на период 2013-2020 годы (в один этап).

Раздел 3. Обоснование выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках настоящей государственной программы предусмотрена реализация 9 подпрограмм:

1. "Формирование благоприятной инвестиционной среды".

2. "Развитие малого и среднего предпринимательства".

3. "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости".

4. "Совершенствование государственного и муниципального управления".

5. "Стимулирование инноваций".

6. "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования".

7. "Кадры для инновационной экономики".

8. "Совершенствование системы государственного стратегического управления".

9. "Формирование официальной статистической информации".

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов настоящей государственной программы.

На создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса направлены соответствующие мероприятия:

подпрограммы 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды" - в части утверждения и реализации мер по созданию благоприятных условий ведения бизнеса в России и привлечению инвестиций;

подпрограммы 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства" - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;

подпрограммы 4 "Совершенствование государственного и муниципального управления" - в

части утверждения и реализации мер, направленных на устранение избыточного регулирования и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов.

Обеспечению повышения инновационной активности бизнеса будет способствовать выполнение соответствующих мероприятий:

подпрограммы 5 "Стимулирование инноваций" - в части утверждения и реализации мер, направленных на содействие формированию экономики знаний и высоких технологий;

подпрограммы 6 "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования" - в части утверждения и реализации мер, обеспечивающих продвижение соответствующей государственной политики в сфере естественных монополий и тарифного регулирования;

подпрограммы 7 "Кадры для инновационной экономики" - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение качества и модернизацию кадрового потенциала страны, обеспечение всех отраслей экономики и социальной сферы высококвалифицированными управленцами;

подпрограммы 8 "Совершенствование системы государственного стратегического управления" - в части утверждения и реализации мер, способствующих продвижению государственной политики, направленной на структурную диверсификацию и модернизацию традиционных секторов экономики.

Повышение эффективности государственного управления будет обеспечиваться выполнением соответствующих мероприятий:

подпрограммы 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды" - в части формирования благоприятных условий для ведения бизнеса;

подпрограммы 3 "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости" - в части утверждения и реализации мер, направленных на совершенствование государственной политики и повышение эффективности реализации государственных функций в сфере земельных отношений, регистрации прав на недвижимость и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;

подпрограммы 4 "Совершенствование государственного и муниципального управления" - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение качества государственного и муниципального управления;

подпрограммы 8 "Совершенствование системы государственного стратегического управления" - в части утверждения и реализации мер, направленных на повышение качества и результативности проводимой государственной политики в социальной сфере и сфере регионального развития, совершенствование системы государственного стратегического планирования, развитие системы государственного прогнозирования социально-экономического развития, расширения использования программно-целевых методов управления, совершенствования механизмов государственных инвестиций;

подпрограммы 9 "Формирование официальной статистической информации" - в части утверждения и реализации мер, направленных на совершенствование системы сбора, обработки и предоставления информации.

Раздел 4. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы

Представленная в предыдущем разделе характеристика подпрограмм с точки зрения их направленности на достижение целей настоящей государственной программы, задает общее понимание концепции планируемых действий. В свою очередь, каждая из подпрограмм имеет собственную систему целевых ориентиров, согласующихся с целями и задачами государственной программы и подкрепленных конкретными комплексами мероприятий, реализуемых в рамках соответствующих основных мероприятий. Выстроенная в рамках настоящей государственной программы система целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты) представляет собой четкую согласованную структуру, посредством которой установлена прозрачная и понятная связь

реализации отдельных мероприятий с достижением конкретных целей на всех уровнях государственной программы.

Подпрограмма 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды".

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации основных мероприятий, обеспечивающих:

- развитие государственно-частного партнерства;
- обеспечение работы институтов содействующих инвестиционной деятельности и привлечению инвесторов;
- организация и проведение экономических и инвестиционных форумов, семинаров и конференций;
- разработка системных мер, направленных на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- совершенствование институтов корпоративного управления;
- совершенствование механизмов защиты имущественных прав;
- совершенствование нормативно-методологического обеспечения оценки регулирующего воздействия;
- создание и развитие инфраструктуры ОЭЗ;
- стимулирование предпринимательской активности;
- обеспечение всем заинтересованным лицам равного открытого доступа в сети Интернет к информации о проведении торгов по объектам, находящимся в государственной и муниципальной собственности, и ограниченным ресурсам;
- совершенствование процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков;
- реализация мер по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики;
- совершенствование и обеспечение контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;
- обеспечение контроля за соблюдением ограничений, установленных для иностранных инвесторов;
- реализация проекта МБРР "Развитие судебной системы Российской Федерации";
- реализация проекта МБРР "Содействие созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации";
- формирование и развитие федеральной контрактной системы.

Подпрограмма 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства".

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации основных мероприятий "Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства" и "Совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства", в рамках которых будут реализованы следующие мероприятия:

- оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, по субъектам Российской Федерации;
- совершенствование законодательства по отчуждению государственного и муниципального имущества, выкупаемого субъектами малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование нормативной правовой базы Центрального банка Российской Федерации, регулирующей ведение кассовых операций субъектами малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование трудового законодательства, регулирующего отношения в секторе малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение доступа к государственному заказу (работам, услугам), размещаемому государственными корпорациями и монополиями, субъектам малого и среднего предпринимательства;
- повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего

предпринимательства;

развитие малого и среднего предпринимательства в отдельных отраслях экономики;

совершенствование системы специальных режимов налогообложения;

совершенствование методики проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства;

разработка принципов и механизмов передачи на аутсорсинг работ (услуг) компаниям с государственным участием, утвердившим программы инновационного развития;

совершенствование нормативного правового регулирования в сфере ведения бухгалтерского учета субъектами малого и среднего предпринимательства, включая разработку и принятие упрощенных стандартов бухгалтерской отчетности.

Подпрограмма 3 "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости".

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации шести основных мероприятий, предполагающих:

создание единой системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

создание высокоэффективной системы геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации, а также Единой электронной картографической основы;

создание эффективной нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений, государственной кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

В рамках подпрограммы предусматривается реализация проекта МБРР "Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость".

Подпрограмма 4 "Совершенствование государственного и муниципального управления".

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации трех основных мероприятий, предполагающих:

реализацию системных мер по снижению административных барьеров и повышению доступности и качества государственных и муниципальных услуг, включая:

оптимизацию предоставления государственных и муниципальных услуг;

организацию предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

развитие механизмов досудебного обжалования;

совершенствование системы лицензирования;

совершенствование системы аккредитации;

совершенствование системы оценки соответствия продукции и процессов, сертификации и декларирования продукции;

совершенствование системы уведомительного порядка осуществления предпринимательской и профессиональной деятельности;

совершенствование системы государственного контроля и надзора;

развитие и внедрение механизмов саморегулирования;

координацию выполнения отраслевых мер, направленных на совершенствование разрешительной и контрольно-надзорной деятельности и реинжиниринг предоставления государственных и муниципальных услуг;

формирование единой национальной системы аккредитации и осуществление контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций".

В рамках подпрограммы реализуется двенадцать основных мероприятий, обеспечивающих:

координацию инновационной политики Российской Федерации, в том числе по созданию биоэкономики;

поддержку создания и обеспечение функционирования и развития технологических платформ;

стимулирование инноваций в компаниях с государственным участием;
формирование и поддержку реализации проектов развития конкурентных преимуществ по приоритетным направлениям технологического развития;
создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу "инновационного лифта";
повышение инновационности государственных закупок;
предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании НИОКТР военного, специального и двойного назначения;
выполнение и развитие исследований в инновационном центре "Сколково" в целях научного обеспечения инновационных процессов российской экономики;
повышение эффективности деятельности институтов развития в сфере инноваций.

Подпрограмма 6 "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования".

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации двух основных мероприятий, направленных на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования;

рост надежности и качества предоставляемых товаров (услуг) субъектов естественных монополий и иных организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

обеспечение эффективного и обоснованного государственного регулирования цен и тарифов на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

обеспечение эффективного государственного контроля за установлением и применением регулируемых цен и тарифов на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Подпрограмма 7 "Кадры для инновационной экономики".

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации шести основных мероприятий, предусматривающих:

отбор на конкурсной основе и обучение российских специалистов в образовательных организациях по трем типам программ;

отбор, подготовку и проведение обменных зарубежных стажировок российских специалистов;

проведение образовательно-консультационных семинаров и конференций по обмену опытом;

распространение передовых образовательных методик, предоставление вузам возможности использования современных образовательных технологий;

разработку и закупку новых образовательных методик, учебных программ;

проведение мониторинга образовательных программ и контроля качества подготовки специалистов в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;

организацию и проведение подготовки и зарубежных стажировок для управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования.

Подпрограмма 8 "Совершенствование системы государственного стратегического управления".

В рамках подпрограммы реализуется восемь основных мероприятий, направленных на:

повышение обоснованности, точности, а также достоверности прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

внедрение государственных программ Российской Федерации в деятельность федеральных органов исполнительной власти, бюджетного планирования и повышение эффективности

реализации программных документов социально-экономического развития Российской Федерации;
поддержку приоритетных региональных инвестиционных проектов, обеспечение реализации значимых международных проектов в субъектах Российской Федерации;
продвижение государственной политики, направленной на модернизацию секторов экономики, стимулирование диверсификации и повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики Российской Федерации;
продвижение государственной политики, направленной на повышение качества жизни граждан Российской Федерации и эффективное развитие отраслей социальной сферы за счет внедрения экономически обоснованных механизмов государственного регулирования;
совершенствование механизмов государственных инвестиций;
координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке федеральных целевых программ и целевых программ ведомств.

Подпрограмма 9 "Формирование официальной статистической информации".

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации восьми основных мероприятий, реализацию которых планируется осуществить путем:

подготовки и проведения переписей, сплошных обследований и федеральных статистических наблюдений в целях формирования официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах;
совершенствования официальной статистической методологии и обеспечения соответствия ее международным стандартам и принципам официальной статистики;
модернизации системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

Раздел 5. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

В рамках государственной программы предусматриваются меры государственного регулирования, оказывающие влияние на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В частности, предусмотренная в рамках **подпрограммы 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды"** реализация основного мероприятия "Развитие особых экономических зон", включающая обеспечение создания и развития ОЭЗ на территории Российской Федерации, обеспечит увеличение доходов бюджетов бюджетной системы от налоговых поступлений резидентов ОЭЗ всех типов.

В рамках **подпрограммы 5 "Стимулирование инноваций"** предусматриваются меры налогового регулирования в части исключения из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль средств, полученных из Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Также предусмотрено распространение части льгот, предусмотренных Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ "Об инновационном центре Сколково", на наукограды, ЗАТО, а также иные территории инновационного развития.

Реализация указанных мер обеспечит достижение целевых значений показателей государственной программы в сфере инновационного развития российской экономики. Оценка объемов выпадающих доходов в связи с реализацией данных мер приведена в **таблице 3**.

Реализация настоящей государственной программы предполагает разработку и утверждение комплекса мер государственного правового регулирования. В частности:

в рамках **подпрограммы 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды"** будет осуществлена:

разработка нормативных правовых актов, направленных на существенное упрощение и сокращение числа процедур, необходимых для ведения предпринимательской деятельности,

снижение сроков и стоимости прохождения процедур;

работа по экспертизе имеющихся и разработке новых нормативных правовых актов налогового законодательства с целью налогового стимулирования инвестиционной активности;

работа в рамках проводимой в настоящее время амортизационной политики с целью привлечения финансовых ресурсов для инвестиций в обновление и модернизацию основных фондов;

работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования корпоративного управления;

работа по совершенствованию законодательства об особых экономических зонах Российской Федерации;

работа по реализации мер по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики;

работа по реализации мер по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики.

В рамках данной подпрограммы также предусматривается дальнейшее развитие процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В рамках [подпрограммы 2](#) "Развитие малого и среднего предпринимательства" будет осуществлена работа по экспертизе имеющихся и разработке новых нормативных правовых актов, направленных на:

утверждение значения уровня софинансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, по субъектам Российской Федерации;

определение порядка конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии;

утверждение распределения субсидий по субъектам Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России в сводной бюджетной росписи федерального бюджета на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

утверждение приоритетных мероприятий при реализации Федеральной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства;

совершенствование законодательства по отчуждению государственного и муниципального имущества выкупаемого субъектами малого и среднего предпринимательства;

разработка и принятие упрощенных стандартов бухгалтерской отчетности;

совершенствование нормативной правовой базы Центрального банка Российской Федерации, регулирующей ведение кассовых операций субъектами малого и среднего предпринимательства;

совершенствование трудового законодательства, регулирующего отношения в секторе малого и среднего предпринимательства;

обеспечение доступа к государственному заказу (работам, услугам), размещаемому государственными корпорациями и монополиями, субъектам малого и среднего предпринимательства;

повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие малого и среднего предпринимательства в отдельных отраслях экономики;

совершенствование методики проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства;

разработка принципов и механизмов передачи на аутсорсинг работ (услуг) компаниям с государственным участием, утвердившим программы инновационного развития;

совершенствование нормативного правового регулирования в сфере ведения бухгалтерского учета субъектами малого и среднего предпринимательства.

В рамках [подпрограммы 3](#) "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости" будут разработаны нормативные правовые акты, направленные на:

совершенствование процедур взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями;

переход к ведению государственного кадастра недвижимости и единого государственного реестра прав на недвижимое имущество в электронном виде и оптимизация внутриведомственных процедур;

повышение качества сведений о недвижимости, содержащихся в учетно-регистрационной системе;

повышение эффективности кадастровой деятельности;

снятие избыточных ограничений на доступ к информации в картографо-геодезической деятельности;

совершенствование использования информации об адресах объектов капитального строительства и земельных участков;

регулирование геодезической и картографической деятельности, создание и развитие инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;

иные мероприятия, предусмотренные реализацией соответствующей "дорожной карты" национальной предпринимательской инициативы.

В рамках [подпрограммы 4](#) "Совершенствование государственного и муниципального управления" будут разработаны общесистемные меры правового регулирования, направленные на снижение административных барьеров и повышение доступности государственных и муниципальных услуг, в том числе на:

дальнейшую унификацию и упорядочение системы нормативно-правового регулирования в сфере лицензирования, государственного контроля (надзора), государственной регистрации, иной разрешительной деятельности государственных органов;

совершенствование системы муниципального контроля;

исключение дублирования различных контрольно-надзорных функций;

внедрение в деятельность контрольно-надзорных органов принципа дифференцированного подхода к определению масштабов планируемых и проводимых мероприятий по контролю, основанного на методологии и методах оценки рисков и управления рисками причинения вреда, связанного с хозяйственной и (или) профессиональной деятельностью, а также классификации подконтрольных объектов по степени их потенциальной опасности;

развитие системы саморегулирования, включая осуществление корпоративного нормативного регулирования, контроля, страхования гражданской ответственности, в сферах профессиональной деятельности (частная медицинская, образовательная, сыскная, охранный, экспертная, нотариальная, адвокатская и другие виды профессиональной деятельности физических лиц);

разработку и внедрение критериев, показателей, методик оценки эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе характеризующих предотвращенный ущерб жизни, здоровью людей, окружающей среде, имуществу, системам обеспечения безопасности, культурному наследию в результате принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мер по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации, осуществление мониторинга эффективности деятельности контрольно-надзорных органов;

расширение сфер экономической деятельности, в которых вводится уведомительный порядок начала деятельности;

оптимизацию организационной структуры, численности и финансового обеспечения контрольно-надзорных органов;

формирование системы административной ответственности хозяйствующих субъектов, адекватной потенциальной опасности, экономической и общественной значимости совершаемых правонарушений;

совершенствование системы аккредитации;

совершенствование системы оценки соответствия продукции и процессов, сертификации;

организацию предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу

"одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

оптимизацию предоставления государственных (муниципальных) услуг, исполнения государственных (муниципальных) функций;

повышение эффективности функционирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, их информационной открытости;

повышение уровня квалификации государственных служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг.

В рамках реализации [подпрограммы 5](#) "Стимулирование инноваций" будет осуществлена работа по экспертизе существующих и разработке новых нормативных правовых актов, а также актов в области налогового, таможенного, тарифного, кредитного регулирования с целью:

либерализации амортизационной политики;

совершенствования налогового, таможенного, тарифного, кредитного администрирования (общие меры, будут способствовать экономическому росту, реализуются в рамках госпрограмм "[Управление государственными финансами](#)", "Развитие внешнеэкономической деятельности" и "Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра");

содействия созданию долгосрочных параметров ужесточения требований к эффективности использования предприятиями природных ресурсов, безопасности продукции (услуг) для экологии и здоровья населения, снижению энерго- и материалоемкости, определению системы соответствующих поощрений и санкций, гармонизации российских стандартов с международными;

формирования необходимых инструментов и механизмов поддержки государственных закупок инновационной продукции и эффективного размещения заказа на НИОКТР для государственных нужд в рамках создания федеральной контрактной системы;

уточнения порядка оказания поддержки инновационной деятельности для крупного и среднего бизнеса (РФТР);

совершенствования механизмов коммерциализации интеллектуальной собственности;

уточнения статуса наукограда и совершенствование порядка предоставления поддержки наукоградом, ЗАТО, а также муниципальным образованиям согласно перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

В рамках [подпрограммы 6](#) "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования" планируется совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий, включая электроэнергетическую отрасль, газовую и нефтяную отрасль, транспорт, общедоступную электросвязь и общедоступную почтовую связь, сферу тепло-, водоснабжения и водоотведения, транспортную безопасность, оборонный комплекс и социально значимые товары и услуги.

В рамках [подпрограммы 7](#) "Кадры для инновационной экономики" основные меры правового регулирования связаны с разработкой, утверждением и реализацией Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации на 2013/14 - 2015/16 учебные годы.

В рамках [подпрограммы 8](#) "Совершенствование системы государственного стратегического управления" будет осуществлена разработка нормативной правовой базы, направленной на реализацию [проекта](#) федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации", а также совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы внедрения программно-целевых методов управления.

Совершенствование правового регулирования в рамках [подпрограммы 9](#) "Формирование официальной статистической информации" предполагает актуализацию [Федерального плана](#) статистических работ, утвержденного [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р, в том числе с учетом обеспечения мониторинга хода реализации государственных программ Российской Федерации, а также создание нормативно-правовой базы проведения всероссийских переписей.

Перечень мер правового регулирования приведен в [таблице 4](#).

Раздел 6. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы

В рамках реализации государственной программы предусматривается оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями в рамках следующих подпрограмм:

в рамках [подпрограммы 3](#) "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости" предполагается оказание государственных услуг по осуществлению государственного кадастрового учета, в том числе ведению государственного кадастра недвижимости; предоставлению сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, обеспечению государственного технического учета объектов капитального строительства, осуществлению ведомственного телефонного консультирования заинтересованных физических и юридических лиц;

в рамках [подпрограммы 5](#) "Стимулирование инноваций" предполагается выполнение подготовительных работ для оказания государственных услуг в сфере правовой охраны изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, программ для электронно-вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем, товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, по формированию государственного патентного фонда, ведению Единого реестра результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации, и реестра выданных лицензий, по проведению экспертизы лицензионных договоров в части вопросов обеспечения правовой защиты интересов государства в отношении результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности;

в рамках [подпрограммы 7](#) "Кадры для инновационной экономики" предполагается оказание государственных услуг (выполнение работ) по организации и проведению отбора специалистов и их стажировок в ведущих организациях и за рубежом, в том числе в рамках взаимных обменов, организации обучения сотрудников иностранных организаций в образовательных учреждениях и их стажировки в организациях Российской Федерации, организации и проведению конференций, семинаров и иных мероприятий по оценке эффективности Программы подготовки управленческих кадров и распространению опыта ее реализации;

в рамках [подпрограммы 8](#) "Совершенствование системы государственного стратегического управления" предполагается выполнение работ (оказание услуг) по реализации основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура) и выполнению фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ, включенных в научные планы в установленном порядке, с целью научно-аналитического обеспечения развития стратегического планирования и прогнозирования;

в рамках [подпрограммы 9](#) "Формирование официальной статистической информации" предполагается выполнение фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ.

Предварительный прогноз выполнения государственных заданий представлен в [таблице 5](#).

Раздел 7. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

Непосредственное участие субъектов Российской Федерации в реализации настоящей государственной программы предусмотрено в рамках реализации следующих подпрограмм:

[подпрограммы 1](#) "Формирование благоприятной инвестиционной среды";

[подпрограммы 2](#) "Развитие малого и среднего предпринимательства";

[подпрограммы 4](#) "Совершенствование государственного и муниципального управления";

[подпрограммы 5](#) "Стимулирование инноваций";

подпрограммы 7 "Кадры для инновационной экономики".

Участие субъектов Российской Федерации в достижении целей и задач подпрограммы 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды" предусматривает:

выполнение обязательств субъектов Российской Федерации по созданию особых экономических зон, обеспечению их необходимой инфраструктурой (в соответствии с соглашениями);

реализацию в субъектах Российской Федерации программ и мероприятий по развитию конкуренции;

проведение процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов;

реализацию аналогичных программ субъектов Российской Федерации в области улучшения инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности территорий.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении целей и решении задач подпрограммы 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства" заключается в реализации комплексов мероприятий по следующим направлениям:

1. Прямая финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, включающая:

предоставление грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в порядке поддержки франчайзинга и коллективных брендов;

сопровождение и поддержка молодых предпринимателей (физических лиц в возрасте до 30 лет, юридических лиц, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50%);

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для частичной оплаты образовательных услуг;

предоставление вновь зарегистрированным или действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства грантов (в форме субсидий) на начало собственного дела;

субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектами малого и среднего предпринимательства процентов по лизинговым договорам;

субсидирование уплаты субъектами малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования;

предоставление вновь зарегистрированным или действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства целевых грантов (в форме субсидий) на уплату первого взноса при заключении договоров лизинга оборудования;

предоставление грантов малым компаниям, создаваемым при высших учебных заведениях, а также предоставление грантов на создание малой инновационной компании субъектами малого и среднего предпринимательства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности;

предоставление субсидий действующим инновационным компаниям на компенсацию затрат по разработке новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов; на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями; на приобретение новых технологий;

субсидирование процентной ставки по кредитам малых инновационных компаний.

2. Опосредованная поддержка развития малого и среднего предпринимательства, включающая:

содействие вовлечению в предпринимательскую деятельность посредством субсидирования работ и услуг, направленных на:

пропаганду предпринимательства, организацию выставок и ярмарок, проведение программ по обучению начинающих предпринимателей, предоставление сертификатов субъектам малого и среднего предпринимательства с целью самостоятельного выбора предпринимателем образовательного учреждения и направления обучения, предоставление образовательных услуг молодым людям в возрасте до 30 лет на базе учебных заведений высшего и среднеспециального

образования с целью стимулирования создания молодыми людьми новых малых и микропредприятий;

создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторов, технопарков, промышленных парков, центров кластерного развития);

создание инфраструктуры венчурного инвестирования и инфраструктуры осуществления прямых инвестиций в реальные сектора экономики на условиях государственно-частного партнерства;

создание региональных фондов поручительств (гарантийных фондов) по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие микрофинансовых организаций;

реализацию специальных образовательных программ, заключающихся в предоставлении малым инновационным предприятиям образовательных услуг, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации в сфере деятельности инновационной малой компании;

поддержку действующих малых инновационных компаний, участвующих в салонах, выставках, конференциях, ярмарках, "Деловых миссиях" и иных мероприятиях, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг и предусматривающих экспонирование и показ.

Реализация перечисленных мероприятий осуществляется как за счет собственных средств региональных и местных бюджетов, так и при финансовой поддержке из федерального бюджета. [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. N 178 "О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства" утверждены [Правила](#) распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства. Предоставление субсидий осуществляется на конкурсной основе. Критериями конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, являются:

размер средств бюджета субъекта Российской Федерации, направляемый на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства;

доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, направляемая на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность, в общем объеме средств, направляемых на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

прирост численности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории субъекта Российской Федерации и работников, занятых в этой сфере;

прирост доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

прирост доли объема товаров (работ, услуг), производимых на территории субъекта Российской Федерации субъектами малого и среднего предпринимательства (в том числе производимых на экспорт и в научно-технической сфере), в общем объеме валового регионального продукта.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении целей и решении задач [подпрограммы 4](#) "Совершенствование государственного и муниципального управления" заключается в:

реализации программ и проектов субъектов Российской Федерации, направленных на снижение административных барьеров и повышение качества государственных (муниципальных) услуг. В рамках подпрограммы из федерального бюджета предполагается выделение субсидий на софинансирование реализации проектов субъектов Российской Федерации, отобранных на конкурсной основе;

обеспечении охвата населения субъекта Российской Федерации системой

многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых к выполнению их функций организаций.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации [подпрограммы 5](#) "Стимулирование инноваций" предусматривает поддержку регионов - инновационных лидеров, в том числе путем предоставления субсидий из средств федерального бюджета.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 11 ноября 2011 г. (протокол от 22 ноября 2011 г. N Пр-3484ГС, пункт 2, подпункт "в"), а также решений Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (протокол от 30 января 2012 г. N 1, раздел I, пункт 6, подпункт "б") Правительством Российской Федерации утвержден перечень инновационных территориальных кластеров (поручение от 28 августа 2012 г. N ДМ-П8-5060). Всего отобрано 25 пилотных кластеров, характеризующихся сочетанием мирового уровня конкурентоспособности базирующихся на их территории предприятий, демонстрирующих высокую динамику роста объемов производства, высоким научно-техническим потенциалом исследовательских и образовательных организаций, сосредоточенных в рамках кластера. Основными направлениями, по которым в пилотных программах развития кластеров запланировано достижение значительных результатов, являются развитие сектора исследований и разработок, развитие производственной и инвестиционной деятельности.

Данные кластеры базируются на территориях с высоким уровнем концентрации научно-технической и производственной деятельности, располагающихся в следующих субъектах Российской Федерации: Алтайский край, Архангельская область, Калужская область, Кемеровская область, Красноярский край, Ленинградская область, г. Москва, Московская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Самарская область, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Томская область, Ульяновская область, Хабаровский край.

В рамках отобранных пилотных кластеров с учетом оценок их инновационного и производственного потенциала и проработанности представленных программ развития была выделена группа из 14 кластеров, реализацию программ развития которых предполагается поддержать через предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых они базируются. При этом предусматривается предоставление указанных субсидий в объеме 1,3 млрд. рублей в 2013 году и дополнительно запрашивается до 5 млрд. рублей ежегодно в течение 5 лет, начиная с 2014 года. Субсидии предлагается выделять в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при выполнении мероприятий в рамках поддержки реализации программ развития 14 инновационных территориальных кластеров.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении целей и решении задач [подпрограммы 5](#) "Стимулирование инноваций" в рамках [основного мероприятия 5.9](#) "Поддержка регионов - инновационных лидеров" заключается в софинансировании выполнения мероприятий в рамках поддержки реализации программ развития 14 инновационных территориальных кластеров по следующим основным направлениям:

развитие транспортной, энергетической, инженерной, жилищной, инновационной, образовательной, социальной инфраструктуры, включая материально-техническую базу здравоохранения, культуры и спорта;

выполнение работ и проектов в сфере исследований и разработок, осуществления инновационной деятельности, подготовки и повышения квалификации кадров и реализация других мероприятий в целях повышения конкурентоспособности организаций-участников кластера и повышения качества жизни на территории базирования кластера.

Участие субъектов Российской Федерации в достижении целей и задач [подпрограммы 7](#) "Кадры для инновационной экономики" заключается в реализации следующих мероприятий:

1. Отбор российских специалистов для прохождения обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

В субъектах Российской Федерации при высших исполнительных органах государственной

власти создано 77 региональных комиссий по организации подготовки управленческих кадров и 20 региональных ресурсных центров. Отбор проводится на конкурсной основе и сопровождается оценкой уровня профессиональной компетенции претендентов, для чего в состав конкурсных комиссий включаются представители бизнеса и высших образовательных учреждений региона. Все первичные документы по претендентам из региональных комиссий передаются в ФГУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров".

2. Оплата части обучения российских специалистов в образовательных учреждениях.

Уполномоченными органами субъектов Российской Федерации осуществляется оплата 33% стоимости услуг по обучению российских специалистов. В соответствии с соглашениями, заключенными между Минэкономразвития России и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, последним из федерального бюджета предоставляется субсидия на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных образовательными учреждениями услуг по обучению российских специалистов, в размере 33% от общей суммы расходов, связанных с оплатой обучения.

3. Предварительный отбор российских специалистов для участия в зарубежных стажировках в рамках обмена; анализ результатов зарубежных стажировок.

Региональные комиссии в субъектах Российской Федерации осуществляют первичный сбор анкет претендентов на прохождение зарубежных стажировок, их направление на проверку в ФГУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров", а также участвуют в организации и проведении совместно с ФГУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров" и партнерскими зарубежными организациями постстажировочных семинаров.

Раздел 8. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной госпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и иных юридических лиц предусматривается:

в рамках **подпрограммы 1** "Формирование благоприятной инвестиционной среды" - в части деятельности ЗПИФ РФПИ по привлечению инвестиций в российскую экономику, деятельности ОАО "ОЭЗ" по созданию инфраструктуры особых экономических зон, АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" по разработке планов мероприятий ("дорожных карт") Национальной предпринимательской инициативы, а также участия юридических лиц в реализации региональных программ по формированию благоприятного инвестиционного климата в российских регионах;

в рамках **подпрограммы 2** "Развитие малого и среднего предпринимательства" - в части поддержки развития малого и среднего бизнеса государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)";

в рамках **подпрограммы 5** "Стимулирование инноваций" - в части участия в мероприятиях, предусматривающих предоставление бизнесу из федерального бюджета субсидий, направляемых на заказ исследований у высших учебных заведений, поддержку инновационной деятельности бизнеса. В рамках реализации подпрограммы 5 "Стимулирование инноваций" предусмотрено непосредственное участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, в число которых входят:

ОАО "Роснано";

Фонд инфраструктурных и образовательных программ;

ОАО "Российская венчурная компания";

Государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)";

ОАО "МСП-банк";

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;

Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий;

Российский фонд технологического развития;

компании с государственным участием, реализующие программы инновационного развития, перечень которых утвержден протоколом Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 3 августа 2010 г. N 4;

организации, участвующие в деятельности технологических платформ, перечень которых утвержден протоколом Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 1 апреля 2011 г. N 2;

иные организации.

С участием названных организаций планируется реализовать следующий комплекс мероприятий:

1. Реализация программ инновационного развития компаний с государственным участием.

В настоящее время 60 крупнейших компаний с государственным участием (в сумме на эти компании приходится около трети промышленного производства и почти половина всех расходов на НИОКР) разработали и реализуют программы инновационного развития.

Их реализация должна оказать существенное влияние на модернизацию российской экономики: предусматривается значительное увеличение расходов на НИОКР, расходы на инновационное развитие (включая расходы на модернизацию производства) за период с 2011 года по 2013 год увеличатся более чем на 700 млрд. рублей.

В соответствии с планами компаний реализация программ инновационного развития должна обеспечить рост производительности труда на 16,2% и энергоэффективности на 6,3-7% за 2012-2013 гг. (к уровню 2011 года). Это вдвое превысит средние параметры по экономике. Экспорт несырьевой продукции и услуг может повыситься в 1,5 раза.

Реализация программ в 2011 году привела к интенсификации взаимодействия компаний с ведущими российскими вузами в исследовательской и образовательной сфере. Объемы финансирования вузовских НИОКР в 2011 году выросли в 1,9 раза по отношению к 2010 году. Запланированы масштабное переобучение персонала и расширение подготовки целевых студентов.

Проведение компаниями, реализующими программы, политики открытых инноваций стимулирует развитие трансфера технологий из сектора науки и образования в бизнес, развитие венчурного бизнеса, повышает результативность деятельности инновационных институтов развития, позволяет более эффективно развивать новые инструменты инновационной политики: технологические платформы и кластеры.

Значительное увеличение средств, выделяемых государственными компаниями на инновации, окажет мультипликативный эффект на стимулирование инновационной активности и уровень расходов на исследования и разработки в экономике за счет влияния двух факторов.

Повышение инновационности производимой государственными компаниями продукции будет стимулировать частные предприятия инвестировать в разработку новых технологий и модернизацию производства для сохранения уровня конкурентоспособности.

Возросший совокупный спрос на современные технологические решения будет способствовать соответствующему увеличению предложения, в том числе со стороны малых и средних предприятий, научных организаций и высших учебных заведений.

Будет обеспечен контроль за достижением компаниями принятых на себя обязательств с одновременным обеспечением взаимодействия компаний с существующими и создаваемыми инструментами поддержки инновационной деятельности. Дополнительно будет реализовываться политика, нацеленная на реализацию государственными компаниями, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации, активной инновационной политики.

2. Развитие деятельности технологических платформ.

Технологические платформы являются важнейшим инструментом согласования приоритетов научно-технической политики между бизнесом, наукой и образованием. В этой связи государство будет учитывать сформированные технологическими платформами приоритеты в рамках имеющихся и разрабатываемых инструментов поддержки развития научных школ,

формирования научно-технологического задела и софинансирования прикладных исследований. Следующим направлением развития деятельности технологических платформ будет являться обеспечение поддержки разработки технологическими платформами стратегических программ исследований, предусматривающих определение средне- и долгосрочных приоритетов в проведении исследований и разработок, выстраивание механизмов научно-производственной кооперации в увязке с соответствующими государственными программами Российской Федерации и отраслевыми стратегиями развития, а также призванных обеспечить формирование тематики работ и проектов технологической платформы в сфере исследований и разработок на доконкурентной стадии.

Одновременно с использованием преимущественно организационных механизмов, будет обеспечена поддержка расширения присутствия технологических платформ на внутреннем и зарубежных рынках; участия технологических платформ в разработке технических регламентов и технологических стандартов; активизация взаимодействия с технологическими платформами ЕС и иными международными организациями; обеспечено содействие вовлечению технологических платформ в технологическую кооперацию с крупными компаниями малых и средних высокотехнологичных предприятий, в том числе в рамках развития территориальных инновационных кластеров, и привлечение технологических платформ к разработке профессиональных и образовательных стандартов, а также развитию институтов непрерывного образования.

Будут проработаны вопросы взаимодействия с инновационным центром "Сколково", снижения налоговой нагрузки на резидентов технопарков в сфере высоких технологий. Будут проработаны вопросы более тесной интеграции технопарков с деятельностью существующих государственных институтов развития, а также деятельностью иной инновационной инфраструктуры.

Раздел 9. Обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы

Общий объем финансовых ресурсов из средств федерального бюджета, предусмотренных в бюджете действующих обязательств (с учетом доведенных "потолков" по государственным программам), в 2013-2020 годах составляет 866882604,00 тыс. рублей, в том числе:

Минэкономразвития России - 227914587,20 тыс. рублей;

Росстат - 131493517,0 тыс. рублей;

Росреестр - 319014550,10 тыс. рублей;

Минфин России - 95984800,00 тыс. рублей;

Минобрнауки России - 7557300,00 тыс. рублей;

федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере" - 32079030,10 тыс. рублей;

ФАС России - 16844381,50 тыс. рублей;

ФТС России - 6890000,00 тыс. рублей;

ФСТ России - 5894287,70 тыс. рублей;

Федеральная служба по аккредитации - 1683663,20 тыс. рублей;

Роспатент - 21526487,20 тыс. рублей.

Основой финансирования государственной программы являются средства федерального бюджета.

Сведения о финансовом обеспечении подпрограмм, основных мероприятий государственной программы по годам ее реализации представлены в таблице 6. Прогнозная оценка объемов финансового обеспечения реализации программных мероприятий из всех источников финансирования приведена в таблице 7 в разрезе подпрограмм по годам реализации государственной программы.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели

государственной программы и оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации основных мероприятий подпрограммы представлены в таблице 13 и таблице 14 соответственно. Обоснование дополнительной потребности в финансовых ресурсах для достижения ожидаемых непосредственных результатов реализации основных мероприятий приведено в соответствующем приложении государственной программе.

Раздел 10. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

Реализация государственной программы подвержена влиянию следующих групп рисков и негативных факторов.

1. Риски возникновения международных и локальных военных конфликтов, крупных стихийных бедствий, которые могут негативно сказаться на результатах деятельности российских компаний, и на достижении целевых показателей экономического развития России.

В настоящее время уровень таких рисков является умеренным. Минимизация влияния данных рисков возможна за счет обеспечения участия и повышения роли России в решении глобальных и региональных международных проблем, международных усилиях по поддержанию международного мира и безопасности, диверсификации рынков сбыта основных экспортных товаров, что предусматривается в рамках реализации государственных программ Российской Федерации "[Внешиполитическая деятельность](#)" (ответственный исполнитель - МИД России) и "[Развитие внешнеэкономической деятельности](#)" (ответственный исполнитель - Минэкономразвития России). Предусмотренные в рамках настоящей государственной программы мероприятия, направленные на диверсификацию российской экономики, переход от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития, также будут способствовать минимизации данного риска.

2. Рост конкуренции на мировых рынках высокотехнологичной продукции, динамичное развитие инновационных секторов экономики в странах с относительными конкурентными преимуществами в сфере рынка труда и условий ведения бизнеса может ограничить эффект от реализации мероприятий государственной программы, направленных на стимулирование внедрения инноваций в российскую экономику.

С учетом сложившейся относительно низкой доли России на мировом рынке высокотехнологичной продукции данный риск является значительным, однако он может быть снижен на основе реализации мероприятий государственной программы, направленных на формирование благоприятной инвестиционной среды и совершенствование государственного и муниципального управления.

Важным фактором снижения данного риска является отбор приоритетных, наиболее перспективных направлений инноваций для государственной поддержки и стимулирования их внедрения, выявление рыночных ниш, в которых российская высокотехнологичная продукция может успешно конкурировать с наиболее развитыми аналогами, производимыми в зарубежных странах. Условием минимизации данного риска является и успешная реализация [подпрограммы 6](#) "[Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования](#)", которая призвана обеспечить конкурентное преимущество Российской Федерации в сфере тарифов на товары и услуги естественных монополий и, таким образом, снизить издержки российских производителей, повысить прозрачность ценообразования, обеспечить основу для долгосрочного планирования инвестиций.

3. Сохраняющаяся высокая зависимость показателей социально-экономического развития Российской Федерации от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, динамика которых подвержена влиянию не только фундаментальных, но и спекулятивных факторов, и не может быть точно спрогнозирована. Это снижает точность прогнозов социально-экономического

развития, снижает эффективность системы стратегического управления. Резкое ухудшение ценовой ситуации на сырьевых рынках может ставить под угрозу достижение целей государственной программы и возможности бюджетного финансирования отдельных ее мероприятий. Данный риск является существенным и может повлиять на сроки достижения целевых индикаторов государственной программы, объем и сроки реализации отдельных подпрограмм и основных мероприятий.

Минимизация влияния данного риска возможна на основе:

обеспечения приоритетной реализации направлений государственной программы, связанных со стимулированием диверсификации российской экономики, модернизации традиционных и развития новых секторов;

совершенствования механизмов осуществления государственных инвестиций, обеспечение приоритетной поддержки инфраструктуры развития высокотехнологичных секторов экономики в рамках государственных инвестиций;

совершенствования методов прогнозирования социально-экономического развития, повышения надежности и оперативности предоставления статистических данных для формирования краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития;

внедрения механизмов мониторинга и корректировок планов реализации государственных программ Российской Федерации с учетом параметров краткосрочного прогноза социально-экономического развития с целью принятия мер, упреждающих возникновение кризисных явлений в экономике и социальной сфере.

4. Высокий уровень межрегиональных различий в развитии инфраструктуры, кадрового потенциала, качества государственных институтов может снизить общий эффект от предпринимаемых мер по стимулированию инвестиций и инноваций, повышению качества государственного управления, созданию благоприятной деловой среды в Российской Федерации в целом. Существующие различия обуславливают разный уровень финансовых возможностей субъектов Российской Федерации по поддержке реализации мероприятий государственной программы, а также качества государственных институтов в субъектах Российской Федерации. Данный фактор риска усугубляется проблемами, связанными с недостаточным уровнем межведомственной и межуровневой координации органов государственной власти и местного самоуправления, избыточным вмешательством государства в деятельность хозяйствующих субъектов, снижающим предпринимательскую активность на местах. Поддержка отдельных приоритетных проектов в отдельных секторах экономики и в отдельных территориях в рамках настоящей государственной программы может привести к дальнейшему росту межрегиональных различий в качестве деловой и инвестиционной среды.

Минимизация данного риска возможна на основе обеспечения активного участия субъектов Российской Федерации в реализации настоящей государственной программы (прежде всего в рамках [подпрограмм 2](#) "Развитие малого и среднего предпринимательства" и [7](#) "Кадры для инновационной экономики"), разработка и реализация аналогичных бюджетных целевых программ на уровне субъектов Российской Федерации в рамках развития системы стратегического управления в Российской Федерации.

5. Инертность органов государственной власти и местного самоуправления, распространенность формального подхода к внедрению управленческих новаций, сохраняющийся высокий уровень коррупции могут привести к неполному достижению цели государственной программы по повышению эффективности государственного управления, а также снизить эффект от реализации других направлений государственной программы. Минимизации данного риска в рамках государственной программы будет способствовать реализация [подпрограмм 4](#) "Совершенствование государственного и муниципального управления" и [8](#) "Совершенствование системы государственного стратегического планирования".

Раздел 11. Методика оценки эффективности государственной программы

Оценка эффективности реализации государственной программы проводится на основе:

1) оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов государственной программы и их плановых значений, приведенных в таблице 1, по формуле:

$$C_{д} = Z_{ф} / Z_{п} * 100\%$$

где:

$C_{д}$ - степень достижения целей (решения задач);

$Z_{ф}$ - фактическое значение индикатора (показателя) государственной программы;

$Z_{п}$ - плановое значение индикатора (показателя) государственной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или

$C_{д} = Z_{п} / Z_{ф} * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений);

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета и иных источников ресурсного обеспечения государственной программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования государственной программы в целом и ее подпрограмм, представленных в таблице 6, и сопоставления фактических и плановых объемов финансирования подпрограмм, представленных в таблице 7, из всех источников ресурсного обеспечения в целом (федеральный бюджет, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, внебюджетные источники), по формуле:

$$Y_{ф} = \Phi_{ф} / \Phi_{п} * 100\%$$

где:

$Y_{ф}$ - уровень финансирования реализации основных мероприятий государственной программы (подпрограммы);

$\Phi_{ф}$ - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий государственной программы (подпрограммы);

$\Phi_{п}$ - плановый объем финансовых ресурсов на реализацию государственной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период;

3) степени реализации мероприятий государственной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий подпрограммы по годам на основе ежегодных планов реализации государственной программы.

До начала очередного года реализации государственной программы ответственный исполнитель по каждому показателю (индикатору) государственной программы (подпрограммы) определяет интервалы значений показателя (индикатора), при которых реализация государственной программы характеризуется:

высоким уровнем эффективности;

удовлетворительным уровнем эффективности;

неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя (индикатора) для целей отнесения государственной программы к высокому уровню эффективности определяется значением, соответствующим 95 процентному плановому приросту показателя (индикатора) на соответствующий год; нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения государственной программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже, чем значение, соответствующее 75% плановому приросту значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации государственной программы проводится ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным.

Государственная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

значения 95% и более показателей государственной программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения государственной программы к высокому уровню эффективности;

уровень финансирования реализации основных мероприятий государственной программы ($У_{\Phi}$) составил не менее 95%, уровень финансирования реализации основных мероприятий всех подпрограмм государственной программы составил не менее 90%;

не менее 95% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Государственная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

значения 80% и более показателей государственной программы и ее подпрограмм соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения государственной программы к высокому уровню эффективности;

уровень финансирования реализации основных мероприятий государственной программы ($У_{\Phi}$) составил не менее 70%;

не менее 80% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация государственной программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Раздел 12. Подпрограммы государственной программы и федеральные целевые программы (паспорта федеральных целевых программ)

Паспорт

подпрограммы "Формирование благоприятной инвестиционной среды" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Минэкономразвития России
Участники программы	- ФАС России
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цели подпрограммы	- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации; создание благоприятной конкурентной среды
Задачи подпрограммы	- разработка и реализация мер по улучшению условий ведения

предпринимательской деятельности;
привлечение долгосрочных прямых иностранных инвестиций;
развитие механизмов государственно-частного партнерства;
повышение качества налогового законодательства и
налогового администрирования;
совершенствование корпоративного управления;
повышение качества оценки регулирующего воздействия
нормативных правовых актов и их проектов;
содействие развитию особых экономических зон в России;
создание условий для эффективной реализации
государственной политики в области контроля иностранных
инвестиций в хозяйствующие общества, имеющие
стратегическое значение;
создание условий для стимулирования предпринимательской
деятельности на рынках товаров и услуг;
формирование и развитие федеральной контрактной системы

**Целевые индикаторы и
показатели
подпрограммы**

- доля прямых иностранных инвестиций в российской
экономике к ВВП, %;
- объем прямых иностранных инвестиций в российскую
экономику, млрд. долларов США;
- эффективность предоставления налоговых льгот (по опросам
налогоплательщиков), %;
- объем инвестиций резидентов ОЭЗ, млрд. рублей;
- объем товаров/услуг произведенных/оказанных резидентами
ОЭЗ, млрд. рублей;
- количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ,
единиц;
- доля устраненных нарушений в общем числе выявленных
нарушений антимонопольного законодательства, %;
- количество новых предприятий на 1000 чел. (New business
density), единиц;
- доля заключений об ОРВ с количественными оценками, %;
- доля проектов актов, по которым в рамках ОРВ
разработчиками была проведена оценка альтернатив, %;
- доля контрактов (в стоимостном выражении), заключенных с
единственным поставщиком по результатам несостоявшихся
конкурентных процедур определения поставщика
(подрядчика, исполнителя), %;
- среднее количество участников, допущенных к конкурентным
процедурам определения поставщиков (подрядчиков,
исполнителей), единиц;
- среднемесячное количество уникальных пользователей единой
информационной системы в сфере закупок, единиц

**Объем бюджетных
ассигнований
подпрограммы**

- Общий объем финансирования подпрограммы в
2013-2020 годах за счет средств федерального бюджета
составит 82 356 503,60 тыс. рублей, из них:
2013 году - 9 825 885,00 тыс. рублей;
2014 году - 16 862 448,50 тыс. рублей;
2015 году - 12 259 993,80 тыс. рублей;
2016 году - 9 060 029,70 тыс. рублей;
2017 году - 9 476 032,00 тыс. рублей;
2018 году - 8 209 173,30 тыс. рублей;

Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>2019 году - 8 291 089,50 тыс. рублей; 2020 году - 8371851,80 тыс. рублей</p> <p>- 2013-2020 годы</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>- в количественном выражении: рост прямых иностранных инвестиций в российскую экономику, а также доли прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП (с 2,28% к ВВП в 2012 года до 4% ВВП в 2020 году); рост объема инвестиций резидентов ОЭЗ более чем в 2,6 раза (по сравнению с 2010 годом); рост количества новых предприятий на 1000 чел. (New business density) с 2,6 в 2012 году до 5,4 в 2020 году; увеличение количества рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ с 8215 в 2012 году до 21050 в 2020 году;</p> <p>в качественном выражении: улучшен инвестиционный имидж и условия ведения бизнеса в России; привлечены дополнительные финансовые ресурсы для инвестиций в основные фонды; повышено качество налогового законодательства; осуществлена единая согласованная экономическая политика повышения объема привлеченного внебюджетного финансирования в развитие публичной инфраструктуры путем распространения практик реализации проектов государственно-частного партнерства; осуществлена государственная поддержка формирования и развития региональных инновационных производственных кластеров на базе создаваемых промышленно-производственных и технико-внедренческих особых экономических зон с целью развития регионов; проведена эффективная государственная политика в области контроля иностранных инвестиций в хозяйствующие общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства; создана система оценки состояния конкурентной среды в Российской Федерации, включая систему оценки конкурентной среды в субъектах Российской Федерации; обеспечен всем заинтересованным лицам равный открытый доступ в сети Интернет к информации о проведении торгов по объектам, находящимся в государственной и муниципальной собственности, и ограниченным ресурсам; сформирована федеральная контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг; осуществлена защита потребителей и участников рынков от необоснованных административных барьеров, недобросовестной конкуренции, ненадлежащей рекламы, действий органов государственной власти и местного самоуправления, приводящих к ограничению конкуренции; осуществлена защита потребителей и участников рынков от действий естественных монополий, ограничивающих доступ к</p>

услугам естественных монополий и препятствующих развитию конкуренции и созданию условий для развития конкуренции в сферах деятельности субъектов естественных монополий

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены задачи по переходу экономики на инновационный путь развития, по выведению страны в число ведущих мировых экономик с высоким уровнем благосостояния, развитой инфраструктурой, долей высокотехнологичного сектора в ВВП страны не менее 17-20 процентов.

Необходимым условием реализации данных задач являются масштабные инвестиции в производство, в новые технологии, в обучение. Однако инвестиционные процессы в российской экономике остаются недостаточно активными для ее структурной модернизации. Текущий уровень инвестиций к ВВП страны составляет около 20% против необходимых 30% от ВВП. Недостаток собственных долгосрочных денежных ресурсов, необходимых для запуска долгосрочных инвестиционных проектов, сдерживает модернизацию и диверсификацию российской экономики.

В этой связи привлечение иностранных инвесторов к реализации проектов на территории России является определяющим условием успешной модернизации экономики.

В условиях ограничения бюджетных средств прямые иностранные инвестиции (ПИИ) - один из главных финансовых источников модернизации.

Ключевыми направлениями сотрудничества с иностранными инвесторами являются: создание производств полного цикла, размещение на территории России наукоемких производств с иностранным участием, обеспечение возможности передачи новейших технологий и разработок, размещение на территории России конструкторских и исследовательских подразделений иностранных компаний. Активное участие иностранных инвесторов в модернизации российской экономики имеет двусторонний взаимовыгодный эффект: Россия получает доступ к передовым технологиям и разработкам, иностранные компании получают доступ к высокорентабельному объемному рынку.

В настоящее время для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов создан инновационный центр "Сколково".

Участникам проекта предоставляются:

льготный налоговый режим (налог на прибыль - 0% в течение 10 лет; НДС - освобождение от налогообложения в течение 10 лет (по выбору налогоплательщика); налог на имущество организаций - 0%);

льготные ставки обязательных страховых взносов - 14%;

освобождение от налога на имущество организаций и земельного налога;

льготный порядок привлечения на работу иностранных граждан;

упрощенная система выдачи земельных участков, строительства;

услуги таможенного брокера (представителя) в отношении товаров (за исключением подакцизных товаров), ввозимых для осуществления исследовательской деятельности.

В России за последние годы произошли существенные изменения, которые позволяют говорить о политической и макроэкономической стабильности. В результате реформы налогового законодательства совершенствуются механизмы налогового администрирования. Упрощены и упорядочены процедуры возмещения НДС. Снижена до 20% ставка корпоративного налога на прибыль. Принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование вложений в развитие "человеческого капитала", введена 30 процентная амортизационная премия для активной части основных средств.

Кроме того, несколько лет назад была проведена либерализация

валютного законодательства, в результате чего практически сняты ограничения по перемещению капитала.

Снижены административные барьеры. В результате принятых мер с 500 до 74 сокращено число лицензируемых видов деятельности. Внесены изменения в законодательство, направленные на обеспечение защиты прав субъектов малого бизнеса предпринимательства при осуществлении государственного контроля и надзора.

Установлены четкие и прозрачные процедуры допуска иностранных инвесторов в стратегические отрасли. Внесены изменения в корпоративное законодательство, позволяющие заключать акционерные соглашения, а также направленные на предотвращение рейдерства.

Планами мероприятий по реализации мер, направленными на совершенствование инвестиционного климата и повышения инвестиционной активности в российской экономике*(3) достигнуты описанные ниже ключевые результаты. Однако в настоящее время разрабатывается новый комплекс мер, направленных на радикальное улучшение условий предпринимательской деятельности.

Так, в июле-декабре 2012 года утверждены дорожные карты по 6 направлениям, имеющим наиболее важное значение для бизнеса: упрощение процедур получения разрешения на строительство, повышение доступности энергетической инфраструктуры, таможенное администрирование и поддержка доступа на рынки зарубежных стран, развитие конкуренции и упрощению регистрации прав собственности. До середины 2013 года планируется разработка еще более 15 дорожных карт, которые будут направлены на развитие корпоративного управления, устранение излишних административных барьеров, обеспечение защиты прав собственности и контрактных обязательств.

При этом за период реализации активной государственной политики по улучшению условий ведения бизнеса в 2012 году были достигнуты важные результаты:

1. Упрощение строительных процедур - важнейший шаг к улучшению инвестиционного климата, который позволяет сократить срок получения разрешения на строительство и затраты инвесторов на их прохождение.

С учетом принятых поправок в законодательство, с 1 января 2012 года заключение организации негосударственной экспертизы является достаточным основанием для получения разрешения на строительство (за исключением уникальных, технически сложных и особо опасных объектов).

С целью дальнейшего улучшения предпринимательского климата в сфере строительства, в том числе упрощения и усовершенствования административных процедур на всех стадиях осуществления строительства, начиная от стадии подготовки градостроительной документации и заканчивая вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. N 1487-р утвержден План мероприятий (дорожная карта) "Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - План мероприятий).

По результатам выполнения пунктов Плана мероприятий планируется достижение следующих показателей:

по количеству процедур, необходимых для получения разрешения на строительство к 2018 году планируется сокращение с 51 процедуры до 11 соответственно;

по совокупности времени прохождения всех стадий процедур получения разрешения на строительство к 2018 году планируется сокращение с 423 дней до 56 соответственно;

по объему затрат, необходимых для получения разрешения на строительство (процентов внутреннего валового продукта на душу населения), к 2018 году планируется сокращение со 184 процентов до 101 соответственно.

В рамках Плана мероприятий запланирована реализация мероприятий по следующим приоритетным направлениям:

1) вопросы формирования земельных участков и разработка градостроительной документации;

2) государственная поддержка комплексного освоения территорий;

- 3) сокращение сроков и количества согласований и разрешений;
 - 4) модернизация системы технического регулирования и оптимизация системы надзора в строительной сфере;
 - 5) развитие рынка арендного жилья.
2. Снятие инфраструктурных ограничений.

Инфраструктурные ограничения были одним из наиболее существенных негативных факторов, оказывающих влияние на инвестиционный климат в стране.

С целью улучшения ситуации, начиная с 2009 года, реализуются мероприятия направленные на радикальное совершенствование ситуации в этой сфере. Так только в 2011 году:

приняты формы типовых договоров технологического присоединения к электросетям для потребителей с мощностью до 750 кВА;

пересмотрена методика по определению размера платы за технологическое присоединение исходя из запрета на включение в состав указанной платы инвестиционной составляющей на расширение существующих электросетей, что позволило существенно снизить тарифы на технологическое присоединение к электрическим сетям;

введена административная ответственность за основные нарушения в сфере присоединения к электрическим сетям и подключения к сетям инженерно-технического обеспечения: несоответствие предлагаемого потребителю проекта договора требованиям законодательства; нарушение сроков представления потребителю проекта договора на подключение к инфраструктурным сетям; необоснованный отказ потребителю в заключении договора. Размер этих штрафов может достигать до 1 млн. рублей для поставщиков соответствующих услуг и до 50 тыс. рублей - для их должностных лиц.

Результаты проведенной работы:

1. Тариф на технологическое присоединение к электросетям для потребителей до 15 Киловатт (около 85% подаваемых заявок на подключение) снижен с 7 тыс. рублей (в среднем) до 550 рублей. С 1 января 2011 года тарифы на подключение к распределительным электрическим сетям снизились для остальных потребителей в среднем на 30-50%. В частности в г. Москве с 102 тыс. рублей до 16,7 тыс. рублей (на 83%), в Санкт-Петербурге с 44 тыс. рублей до 11 тыс. рублей (на 75%). Тариф (плата) на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО "ФСК ЕЭС" в 2011 году составил менее 100 рублей за киловатт присоединяемой мощности.

2. Количество фактических присоединений к электрическим сетям увеличилось в 2011 году в 2 раза по сравнению с 2008 годом с 87 тысяч до 168 тысяч, количество заключенных договоров на присоединение к электрическим сетям увеличилось до 273 тысяч (прирост к 2008 году 105%). При этом в 2011 году на 1000 поступивших заявок заключено около 840 договоров на присоединение к электрической сети (в 2008 году - около 780).

3. Около 400 мегаватт присоединенной мощности ежегодно перераспределяется с 2010 года потребителями между собой, что позволяет присоединиться к электрическим сетям в условиях отсутствия возможности для присоединения у сетевых организаций.

4. Более 10 тысяч потребителей, которые ранее были присоединены к электрическим сетям, но утратили документы о технологическом присоединении, ежегодно с 2010 года, восстанавливают соответствующую документацию.

5. Сетевые компании раскрывают на собственных официальных web-сайтах информацию о технологическом присоединении к электрическим сетям (в том числе сведения о свободных мощностях и статистику получаемых заявок и заключаемых договоров).

В рамках работы направленной на сокращение сроков и уменьшению стоимости технологического присоединения Правительством Российской Федерации распоряжением от 6 мая 2012 г. N 754-р утвержден план подготовки нормативных правовых актов, направленных на повышение доступности энергетической инфраструктуры (далее - план).

В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. N 1144-р (далее - распоряжение) утвержден План мероприятий ("дорожная карта") "Повышение доступности энергетической инфраструктуры" (далее - План мероприятий).

Реализация Плана мероприятий позволит существенно уменьшить количество этапов

присоединения (с 10 до 5), сократить время на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети (с 281 до 40 дней), а также снизить затраты на получение доступа к энергосети (с 1852 до 25% ВВП на душу населения) к 2018 году. Реализация мероприятий дорожной карты будет осуществляться с 2012 по 2017 годы.

В рамках дорожной карты, будут реализовываться мероприятия направленные на:
совершенствование правил технологического присоединения к энергосетям и создание условий сокращения сроков и этапов технологического присоединения;

совершенствование механизма перераспределения свободной мощности;

снижение тарифов на технологическое присоединение;

совершенствование деятельности сетевых организаций;

внедрение единых стандартов раскрытия информации по технологическому присоединению;

повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций.

3. Упрощение миграционных процедур.

В целях стимулирования привлечения в национальную экономику высококвалифицированных иностранных специалистов в миграционное законодательство введено определение данной категории иностранных граждан и для них предусмотрены*(4):

сокращение с одного месяца до 14 дней срока получения разрешения на работу;

увеличение максимальных сроков действия виз и разрешений на работу с одного года до трех лет с возможностью продления;

отмена квоты на выдачу приглашений на въезд в целях осуществления трудовой деятельности и на выдачу разрешений на работу, а также разрешений для работодателей на привлечение и использование иностранного работника;

получение разрешения на работу в нескольких регионах России;

статус резидента и уплата НДФЛ по ставке 13% (вместо 30%) с первого дня работы по контракту;

возможность получения вида на жительство в упрощенном порядке.

Для всех иностранных граждан упрощены процедуры миграционного учета, увеличен с 3 до 7 дней срок постановки на учет. Для высококвалифицированных иностранных специалистов этот срок увеличен до 90 и 30 дней при въезде в страну и перемещениях внутри страны*(5).

Условием получения статуса высококвалифицированного иностранного специалиста является доход не менее 2 млн. рублей в расчете на год. Наличие опыта работы, навыков или достижений в конкретной области деятельности указанного специалиста определяет работодатель.

С учетом приоритетности и специфики сфер, где требуются высококвалифицированные специалисты, указанный размер дохода снижен:

- до 1 млн. рублей для преподавателей и научных сотрудников вузов и научных организаций;

- до 700 тыс. рублей для иностранных граждан, привлекаемых резидентами технико-внедренческих особых экономических зон, и до 1 млн. рублей за год для остальных ОЭЗ.

Без критериев по размеру годового дохода иностранные специалисты привлекаются для реализации проекта "Сколково"*(6).

Введена возможность привлекать без разрешений на работу преподавателей и научных работников для осуществления научной деятельности в вузах, научных и инновационных организациях*(7).

Динамика привлечения высококвалифицированных специалистов (ВКС) нарастает, она примерно соответствует динамике привлечения иностранных инвестиций.

С 1 июля 2010 г. по 31 декабря 2012 г. высококвалифицированным специалистам было оформлено 25704 разрешений на работу.

4. Совершенствование таможенного администрирования.

Эффективность таможенного администрирования является одним из факторов, влияющих на оценку условий ведения бизнеса участниками внешнеторговой деятельности. С 1 июля 2010 г. вступил в действие Таможенный кодекс Таможенного союза, закрепивший основные нормы

таможенного администрирования:

- срок выпуска товаров сокращен до 1 дня;

- с 25 до 7 сокращено количество документов для экспорта несырьевых товаров;

- на 20% (с 50 до 40 млн. рублей) снижен объем финансовых гарантий для таможенного представителя, а для таможенного перевозчика на 60% (с 20 до 8 млн. рублей);

- срок оплаты таможенных платежей увеличен с 15 дней до 4 месяцев.

В развитие Таможенного кодекса в ноябре 2010 года был принят Закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации", которым:

- законодательно закреплён перечень документов, которые могут быть затребованы таможенными органами для экспорта и импорта;

- с 20 до 4 часов сокращен срок выпуска несырьевых товаров, количество необходимых документов сокращено с 14 до 7;

- упрощен ввоз и вывоз научных коммерческих образцов;

- установлена фиксированная стоимость (5000 рублей) для не облагаемых ввозными пошлинами товаров, вне зависимости от их стоимости;

- законодательно закреплён перечень оснований для продления с 1 до 10 дней срок выпуска товаров;

- введена возможность поставки товаров в производство получателем груза до завершения таможенного оформления.

В целях создания условий для улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации, упрощения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза при их ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. N 1125-р [План](#) мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование таможенного администрирования".

Реализация дорожной карты позволит существенно уменьшить количество документов, требуемых для пропуска товара через границу по импорту (со 10 до 4) и по экспорту (с 8 до 4), сократить время подготовки документов, необходимых для прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу (с 25 до 7 дней), а также снизить срок прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля по импорту (с 96 до 2 часов) и экспорту (с 72 до 2 часов) к 2018 году. Реализация мероприятий дорожной карты будет осуществляться с 2012 года по 2018 год.

В рамках [Плана](#) мероприятий запланирована реализация мероприятий по следующим направлениям:

- совершенствование таможенных операций;

- обеспечение и совершенствование межведомственного взаимодействия, сокращение сроков подготовки и получения документов;

- совершенствование механизма уплаты таможенных платежей;

- совершенствование форм и методов таможенного контроля;

- пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости;

- развитие института таможенных представителей;

- расширение специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов;

- создание условий для мотивации должностных лиц таможенных органов;

- совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил;

- определение порядка размещения таможенных органов.

5. Меры налоговой политики, направленные на стимулирование инвестиций в модернизацию и инновационное развитие экономики.

Действующие меры.

1. Общие меры:

- снижена ставка налога на прибыль с 24 до 20%. Данная мера являлась одной из антикризисных мер и была направлена на уменьшение налоговой нагрузки организаций, в частности, в связи с повышением страховых взносов;

увеличена предельная величина процентов по долговым обязательствам, признаваемых расходом для целей налога на прибыль;

освобождены от налога на прибыль доходы от реализации акций (долей) в некотируемых на бирже компаниях при условии владения такими акциями (долями) свыше 5 лет;

освобождены от налога на прибыль организации, осуществляющие деятельность в области образования и здравоохранения;

внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования принципов определения цен для целей налогообложения (трансфертные цены);

введены в действие правила создания и функционирования консолидированных групп налогоплательщиков, предусмотрено установление особого порядка исчисления и уплаты налога на прибыль организаций для таких групп, позволяющего создать ряд преимуществ, как для налогоплательщиков, так и для государства.

2. Стимулирование инвестиций в человеческий капитал:

расширен перечень затрат работодателей на обучение сотрудников (налог на прибыль, НДФЛ) с целью стимулирования работодателей к повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников.

3. Поддержка инвестиций в НИОКР:

введен повышающий коэффициент 1,5 в части учета затрат на НИОКР (в том числе не давшим положительного результата) для целей налога на прибыль по перечню направлений таких НИОКР (32 направления) с целью стимулирования проведения научных исследований в приоритетных для государства;

определен перечень расходов на НИОКР в целях стимулирования проведения налогоплательщиками научных исследований.

4. Сохранение оборотных средств:

введен ускоренный (заявительный) порядок возмещения НДС в целях совершенствования процедуры возмещения НДС;

введен вычет НДС с авансов. Данная мера направлена на снижение налоговой нагрузки на предприятия с длительным циклом производства и гармонизации правил исчисления НДС с Европейским союзом.

5. Поддержка инвестиций в основные средства:

освобожден от НДС ввоз технологического оборудования (по перечню), не имеющего аналогов в РФ, в целях стимулирования технологического перевооружения компаний;

увеличена до 30% амортизационная премия для основных средств 3-7 группы (срок полезного использования 3-20 лет) с целью модернизации производства;

введен специальный повышающий коэффициент (не более 3) в отношении амортизируемых основных средств, используемых только для научно-технической деятельности. Данная мера способствует модернизации производства, а также направлена на стимулирование проведения научных исследований;

освобождено от налога на имущество организаций энергоэффективное оборудование сроком на 3 года с момента ввода в эксплуатацию с целью стимулирования модернизации производства на основе энергоэффективных технологий;

отменен налог на имущество организаций в отношении имущества, принятого к учету в качестве основных средств с 1 января 2013 г. в целях стимулирования их к инвестированию в обновление и модернизацию производственных фондов.

6. Поддержка малого и среднего бизнеса:

отменен критерий для перехода на УСН хозяйственных обществ, учрежденных бюджетными научными и образовательными учреждениями с целью практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности;

выделена в самостоятельный специальный налоговый режим патентная система налогообложения, внесены изменения в УСН, ЕСХН, ЕНВД в целях упрощения перехода на них организаций и индивидуальных предпринимателей, совершенствования порядка исчисления и уплаты налогов.

В отношении малых инновационных компаний, установлены льготные ставки обязательных страховых взносов для хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными учреждениями в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" и высшими учебными заведениями Федеральным законом от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", применяющих УСН 14% на 2011 - 2017 годах, 21% - в 2018 году и 28% - в 2019 году.

В отношении IT-компаний установлены льготные ставки обязательных страховых взносов для IT-компаний, отвечающих определенным критериям (14% на 2010-2017 годах, 21% - в 2018 году и 28% - в 2019 году).

В отношении инжиниринговых компаний предоставлены льготные ставки тарифов обязательных страховых взносов на период 2012-2013 годов.

В отношении резидентов технико-внедренческой особой экономической зоны установлены льготные ставки обязательных страховых взносов для резидентов технико-внедренческой особой экономической зоны и инновационных компаний, создаваемых при ВУЗах (14% на 2011-2017 годах, 21% - в 2018 году и 28% - в 2019 году).

В отношении участников проекта "Сколково" предусмотрены следующие льготы: налог на прибыль по ставке 0% (ограничение на продолжительность налоговых каникул - прибыльность компаний-резидентов: пользование льготой прекратится, когда объем выручки превысит 1 млрд. рублей, а размер накопленной за время деятельности прибыли - 300 млн. рублей), налог на добавленную стоимость - предусмотрено освобождение от налогообложения по выбору налогоплательщика, налог на имущество организаций - по ставке 0%; обязательные страховые взносы (совокупная ставка) - 14%, земельный налог - 0%; налог на доходы физических лиц - 13 процентов.

Планируемые меры.

1. Решение ряда вопросов связанных с налогообложением финансовых инструментов, а также деятельностью инвесторов и профессиональных участников рынка ценных бумаг в рамках создания в Российской Федерации Международного финансового центра.

2. Сближение бухгалтерского и налогового учета с целью упрощения процедур ведения учета, устранения ряда технических сложностей и неэффективных временных и трудовых затрат, связанных с ведением одновременно и отдельно бухгалтерского и налогового учета.

3. В целях развития промышленного потенциала страны и повышения инвестиционной привлекательности несырьевых секторов экономики, проработка различных вариантов изменения налоговой нагрузки на сырьевые отрасли.

4. Проработка вопроса постепенного перехода к полной отмене налога на имущество организаций в отношении активной (движимой) части основных средств для всех налогоплательщиков в целях стимулирования их к инвестированию в обновление и модернизацию производственных фондов.

5. Обеспечение запланированного введения на территории Российской Федерации местного налога на недвижимость на основании анализа результатов осуществляемых в настоящее время работ по проведению кадастровой (массовой) оценки недвижимости и формированию кадастра недвижимости.

6. Предоставление налоговых каникул по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и земельному налогу на 5 лет для вновь созданных промышленных предприятий и высокотехнологичных стартап-проектов.

7. Координация сопровождения инвестиций и защиты прав предпринимателей.

В 2012 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 г. N 879 "Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей" была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный).

Необходимость создания данного института была обусловлена тем, что нередко субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить проблемы, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место

административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц и тому подобное.

В основные компетенции Уполномоченного войдет: рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, внесение предложений в органы государственной власти, участие в рассмотрении дел арбитражными судами, участие в уголовном судопроизводстве. Уполномоченный будет иметь право запрашивать и получать необходимые документы и сведения, право без специального разрешения посещать учреждения уголовно-исполнительной системы; в случаях, предусмотренных федеральными законами, право приостанавливать отдельные решения и правоприменительные акты органов государственной власти, осуществляет иные действия, направленные на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Для оказания содействия в осуществлении деятельности Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (омбудсменов), которые осуществляют представительские и экспертные функции на общественных началах.

Уполномоченный вправе создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, из числа лиц, обладающих необходимыми знаниями в сфере предпринимательской деятельности. Для участия в их деятельности будут привлекаться представители предпринимательского сообщества, общественных организаций, а также представители органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Должности Уполномоченных по защите прав предпринимателей в регионах Российской Федерации будут создаваться с помощью принятия соответствующих нормативных актов на региональном уровне и иметь аналогичные функции, за исключением тех, которые не могут реализованы на региональном уровне.

Основной целью работы на данном направлении является налаживание работы Уполномоченного, организация взаимодействия с федеральными, региональными и местными органами власти Российской Федерации и внесение необходимых изменений в законодательные акты Российской Федерации.

С целью содействия развитию деятельности институтов, содействующих совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности, сопровождению приоритетных инвестиционных проектов и привлечению инвесторов предусмотрена финансовая поддержка деятельности АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов".

Не менее важным в процессе повышения инвестиционной активности в России является развитие конкуренции, которая представляет собой комплексную задачу, стоящую перед системой органов государственной власти.

В рамках создания благоприятной конкурентной среды необходимо повышение эффективности осуществления антимонопольного регулирования. Это предполагает разработку, введение в действие и последовательное совершенствование нормативной и методической базы, удовлетворяющей современным условиям развития российской экономики и направленной на создание правовой среды для равной, добросовестной конкуренции.

Одной из особенностей конкурентной политики Российской Федерации является то, что наряду с мерами по защите и развитию конкуренции реализуется, и ряд ограничительных мер, связанных с регулированием иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства.

Сочетание уведомительного и последующего контроля при регулировании иностранных инвестиций в хозяйственных обществах, имеющих стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства, как и в сфере антимонопольного регулирования, позволяет охватить большое число проверяемых субъектов и объектов, не сковывая при этом инициативы иностранных инвесторов.

Конкуренция между действующими российскими предприятиями, имеющими стратегическое значение, и аналогичными предприятиями с участием иностранных инвесторов на

внутреннем рынке имеет существенное значение в борьбе с монополизмом и, несомненно, является важным фактором экономического роста, так как направлена на эффективное функционирование товарных рынков в стратегических отраслях.

8. Совершенствование и развитие механизмов государственно-частного партнерства.

В последние годы в Российской Федерации, как и во всем мире, наблюдается тенденция сотрудничества государства и бизнеса в инфраструктурных отраслях, которые ранее находились в государственной собственности и государственном управлении (электроэнергетика, автодорожное, железнодорожное, коммунальное хозяйства, социальная сфера). Правительства передают право временного пользования частному сектору объекты указанных отраслей, закрепляя за собой функции регулирования и контроля за их деятельностью. Такое взаимодействие осуществляется в рамках государственно-частного партнерства (далее - ГЧП). Это связано с тем что, далеко не всегда предприятия инфраструктурных отраслей могут быть приватизированы ввиду стратегической, экономической и социально-политической значимости объектов инфраструктуры. С другой стороны, в государственном бюджете нет достаточного масштаба финансовых ресурсов, позволяющих обеспечивать в них простое и расширенное воспроизводство для удовлетворения растущего спроса со стороны общества и отдельных его хозяйственных структур.

Институциональная и нормативная "определенность" является наиболее значимым фактором успеха развития ГЧП в той или иной стране, так как частные инвесторы стремятся избегать проектов, при реализации которых могут возникнуть непредусмотренные риски.

Таким образом, важной задачей для совершенствования ГЧП является развитие институтов, процедур и процессов по их эффективному формированию.

Планируемые меры:

разработка методик, программ и иных документов, связанных с развитием механизмов ГЧП в России;

разработка предложений по выработке и реализации основных направлений государственной политики в сфере ГЧП;

совершенствование законодательства в сфере ГЧП;

анализ эффективности существующих и вновь предлагаемых мер по стимулированию развития ГЧП в России.

В том числе, с целью формирования согласованной экономической политики в сфере ГЧП, предполагается активизировать деятельности Координационного совета по вопросам развития государственно-частного партнерства при Минэкономразвития России.

Кроме того, для расширения инструментария ГЧП, в Минэкономразвития России ведется работа по созданию новой модели строительства и реконструкции объектов инфраструктуры на определенной ограниченной территории за счет средств инвесторов с последующей компенсацией таких расходов за счет дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации, полученных вследствие развития такой территории, в рамках Инвестиционного фонда Российской Федерации с использованием механизма "Tax Increment Financing" (TIF).

Кроме того, в рамках концессионного законодательства планируется введение возможности применения платы концедента по концессионному соглашению на все объекты концессионного соглашения (в настоящее время плата концедента по концессионному соглашению может быть использована только в отношении автомобильных дорог федерального значения).

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы сформированы на основе положений [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации

Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, **Основных направлений** деятельности Правительства Российской Федерации до 2012 года, утвержденных **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р, Основных направлений налоговой политики Российской Федерации, разрабатываемых на трехлетнюю перспективу, утверждаемых Правительством Российской Федерации ежегодно, Бюджетного послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 г. "О бюджетной политике в 2011-2013 годах" и др.

К числу приоритетов отнесены следующие направления:

формирование благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации;

стимулирование локализации производств иностранных компаний на территории России;

содействие развитию конкуренции;

устранение излишних административных барьеров;

обеспечение защиты прав собственности и контрактных обязательств;

развитие институтов прав собственности и корпоративных отношений;

привлечение для развития инфраструктуры внебюджетных средств при активизации использования механизмов ГЧП, обеспечение конкурентных условий для участия бизнеса в соответствующих инвестиционных проектах;

расширение стимулирующей роли налоговой системы с учетом необходимости поддержания сбалансированности бюджетной системы и упрощение административных процедур.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Разработанная подпрограмма направлена на создание благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации, совершенствование корпоративного управления, повышение качества оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и их проектов, совершенствование механизмов ГЧП, развитие особых экономических зон, создание благоприятной конкурентной среды, а также на совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства и создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйствующие общества, имеющие стратегическое значение.

С учетом приоритетов государственной политики сформулированы следующие цели реализации настоящей подпрограммы.

1. Создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации, достижение которой позволит обеспечить модернизацию российской экономики на основе стимулирования роста иностранных и российских инвестиций, создания благоприятного инвестиционного климата, имиджа России, расширения использования специальных механизмов привлечения инвестиций (развития деятельности ЗПИФ РФПИ, ОАО "АСИ", особых экономических зон, ГЧП и т.д.). В рамках достижения цели 1 необходимо обеспечить решение следующих задач:

разработка и реализация мер по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и имиджа в России;

привлечение долгосрочных прямых иностранных инвестиций;

развитие механизмов государственно-частного партнерства;

повышение качества налогового законодательства и налогового администрирования;

совершенствование корпоративного управления;

повышение качества оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов;

содействие развитию особых экономических зон в России;

создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйствующие общества, имеющие стратегическое значение;

Показателями достижения цели и решения задач являются:

доля прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП, %;

объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику, млрд. долларов США;

эффективность предоставления налоговых льгот (по опросам налогоплательщиков), % компаний, положительно оценивающих эффективность;
объем инвестиций резидентов ОЭЗ, млрд. рублей;
объем товаров/услуг произведенных/оказанных резидентами ОЭЗ, млрд. рублей;
количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ, единиц;
доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, %;
количество новых предприятий на 1000 чел. (New business density), единиц;
доля заключений об ОРВ с количественными оценками, %;
доля проектов актов, по которым в рамках ОРВ разработчиками была проведена оценка альтернатив, %;
доля контрактов (в стоимостном выражении), заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), %;
среднее количество участников, допущенных к конкурентным процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), единиц;
среднемесячное количество уникальных пользователей единой информационной системы в сфере закупок, единиц.

В рамках достижения цели 2 "Создание благоприятной конкурентной среды" необходимо обеспечить решение следующих задач:

создание условий для стимулирования предпринимательской деятельности на рынках товаров и услуг.

совершенствование процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

повышение эффективности контроля за применением антимонопольного законодательства.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

В результате реализации подпрограммы ожидается:

в количественном выражении:

рост прямых иностранных инвестиций в российскую экономику, а также доли прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП (с 2,6% к ВВП в 2012 г. до 4% ВВП в 2020 году);

увеличение объема товаров/услуг произведенных/оказанных резидентами ОЭЗ более чем в 4,8 раза (по сравнению с 2010 г.);

рост количества новых предприятий на 1000 чел. (New business density) с 2,6 в 2012 г. до 5,4 в 2020 г.;

увеличение количества рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ с 8215 в 2012 году до 21050 в 2020 году;

в качественном выражении:

повышен уровень локализации производств иностранных компаний на территории России;

привлечены дополнительные финансовые ресурсы для инвестиций в основные фонды;

повышено качество налогового законодательства и налогового администрирования;

осуществлена единая согласованная экономическая политика в сфере развития механизмов государственно-частного партнерства;

осуществлено государственная поддержка формирования и развития региональных инновационных производственных кластеров на базе создаваемых промышленно-производственных и технико-внедренческих особых экономических зон с целью развития регионов;

проведена эффективная государственная политика в области контроля иностранных инвестиций в хозяйствующие общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

создана система оценки состояния конкурентной среды в Российской Федерации, включая систему оценки конкурентной среды в субъектах Российской Федерации;

проведена активизация региональной конкурентной политики, в том числе за счет проведения регионами оценки регулирующего воздействия;

сформирована федеральная контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг;

осуществлена защита потребителей и участников рынков от необоснованных административных барьеров, недобросовестной конкуренции, ненадлежащей рекламы, действий органов государственной власти и местного самоуправления, приводящих к ограничению конкуренции;

осуществлена защита потребителей и участников рынков от действий естественных монополий, ограничивающих доступ к услугам естественных монополий и препятствующих развитию конкуренции и создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, реализация подпрограммы влияет на достижение индикатора госпрограммы: место России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business).

2.4. Сроки реализации подпрограммы.

Срок реализации подпрограммы: 2013-2020 годы.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы будут реализованы следующие основные мероприятия: "Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации", "Совершенствование корпоративного управления", "Повышение качества оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и их проектов", "Развитие особых экономических зон", "Создание благоприятной конкурентной среды", "Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства", "Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйствующие общества, имеющие стратегическое значение", "Реализация проекта МБРР "Поддержка судебной реформы", "Реализация проекта МБРР "Содействие созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации" и "Формирование и развитие федеральной контрактной системы".

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России был разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг", направленный на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование федеральной контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Целью проекта является повышение качества обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, заключению и исполнению государственных и муниципальных контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предполагается формирование единой информационной системы федеральной контрактной системы, которая должна на современном технологическом уровне обеспечивать формирование, обработку, хранение и предоставление данных на всех этапах прогнозирования, планирования и осуществления закупок, мониторинга выполнения планов и планов-графиков закупок, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о федеральной контрактной системе, а также автоматизацию деятельности заказчиков, контрольных органов, уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), специализированных организаций и иных участников федеральной контрактной системы.

Характеристика основных мероприятий приведена ниже.

Основное мероприятие 1.1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации

В целях создания условий для улучшения инвестиционного климата России, привлечения иностранных инвесторов и сопровождения инвестиций в экономику страны планируется сосредоточиться на следующих направлениях.

В рамках разработки и реализации мер по улучшению инвестиционного климата России в указанный период планируется:

реализация мер, направленных на совершенствование таможенного администрирования;
реализация мер, направленных на сокращение административных барьеров в строительстве;
реализация мер, направленных на повышение доступности энергетической инфраструктуры;
реализация мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

выявление в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности в России, и инициирование процедуры об отмене таких актов или их отдельных положений;

обеспечение деятельности Консультативного совета по иностранным инвестициям, в том числе:

- работа с организациями - членами КСИИ в части разрешения возникающих у иностранных инвесторов проблем;
- работа по основным направлениям деятельности КСИИ.

В рамках разработки и реализации мер, направленных на улучшение инвестиционного имиджа Российской Федерации в указанный период планируется:

системная работа с международными инвестиционными банками по улучшению восприятия России за рубежом;

системная работа по повышению инвестиционных рейтингов Российской Федерации с ведущими рейтинговыми агентствами;

организация и проведение ключевых российских и международных экономических и инвестиционных форумов, семинаров и конференций, в том числе:

- проведение Петербургского международного экономического форума.

В рамках привлечения иностранных инвесторов в Российскую Федерацию:

1) обеспечение эффективного функционирования ЗПИФ РФПИ и АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов";

2) оказание содействия Торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах в продвижении инвестиционных проектов российских компаний и регионов Российской Федерации, в том числе распространение информации об инвестиционном потенциале и организация презентаций регионов, содействие участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях в стране пребывания, организация бизнес-миссий и презентаций компаний, поиск и установление контактов с потенциальными инвесторами и партнерами.

В рамках реализации мер, направленных на решение проблем иностранных инвесторов, в указанный период планируется создание условий для сокращения количества обращений инвесторов, а также повышение количества решенных проблем инвесторов к общему количеству поступивших проблем инвесторов на конец периода (с даты начала мониторинга, январь 2010 г.).

Организация деятельности рабочих групп по инвестиционной тематике, функционирующие в рамках межправительственных комиссий (МПК).

В рамках развития механизмов государственно-частного партнерства в указанный период планируется:

формирование единой согласованной политики в сфере развития ГЧП;

совершенствование нормативно-правовой базы функционирования механизмов ГЧП в инвестиционной сфере, в том числе:

совершенствование концессионного законодательства в целях внедрения в российскую

практику контрактов жизненного цикла;

оценка, анализ и мониторинг проектов Инвестиционного фонда Российской Федерации;

участие в разработке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации;

обеспечение эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, субъектов предпринимательской деятельности, общественных и научно-исследовательских организаций в части развития механизмов и реализации ГЧП проектов;

повышение эффективности реализации проектов ГЧП;

упрощение процедуры доступа к инструментам ГЧП;

формирование предложений по повышению квалификации государственных служащих в части использования механизмов ГЧП;

методологическое сопровождение субъектов Российской Федерации по использованию механизмов ГЧП;

мониторинг проектов ГЧП, в том числе:

обеспечение деятельности Координационного совета по вопросам развития ГЧП при Минэкономразвития России, в том числе:

подготовка предложений по разработке программ и иных документов, связанных с развитием механизмов ГЧП;

подготовка аналитических материалов в сфере ГЧП.

В рамках повышения качества налогового законодательства в данный период планируется:

разработка и экспертиза нормативных правовых актов в области налогового законодательства, в том числе:

- введение налога на недвижимость;

- сближение налогового и бухгалтерского учета;

- совершенствование налогообложения финансовых инструментов;

- проработка вопроса изменения налоговой нагрузки на сырьевые отрасли;

- предоставление налоговых каникул по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций и земельному налогу на 5 лет для вновь созданных промышленных предприятий и высокотехнологичных стартап-проектов;

мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот;

мониторинг международных тенденций и законодательства в сфере налогообложения;

создание благоприятных налоговых условий для роста инвестиций в основные фонды.

Основное мероприятие 1.2.

Совершенствование корпоративного управления

В условиях повышения инновационности экономики и ускорения оборота предприниматели заинтересованы в законодательстве, обеспечивающем максимально гибкие возможности для старта нового бизнеса, оперативного изменения его формата, для быстрого и недорогого привлечения капитала различными способами при сохранении эффективных механизмов защиты права собственности и контрактных прав. При этом экономическая глобализация и конвергенция правопорядков требуют, чтобы российская юрисдикция была конкурентоспособна по сравнению с ведущими иностранными юрисдикциями в плане удобства и эффективности ведения бизнеса.

Российское корпоративное право, несмотря на осуществленные в 2008-2009 годы реформы в целом остается зарегулированным, а суды исходят из принципа "запрещено все, что прямо не разрешено законом".

Ряд координационных контрактов, широко используемых в инновационном бизнесе, недостаточно институционализирован. В российской институциональной системе не специфицированы контрактные права сторон опционных соглашений, акционерных соглашений, соглашений о неустойке, гарантийных писем, что приводит к росту транзакционных издержек, в

частности, к тому, что российские предприниматели вынуждены договариваться по правилам игры, установленным в иностранных юрисдикциях.

Публичные компании характеризуются однородностью интересов акционеров, высокой интенсивностью оборота акций, рыночной стандартизацией контрактных прав их участников. Это обуславливает появление дефолтных правил в законодательстве, снижающих размер транзакционных издержек (прежде всего, monitoring and bargaining costs). Однако этот подход не оправдывается в отношении закрытых, непубличных компаний, относительные издержки участников которых на участие в корпоративном управлении существенно ниже доходности по акциям.

Следует учитывать, что в России лишь 0,05% компаний являются публичными. Участники закрытых компаний с учетом их неоднородных интересов могут эффективнее договариваться об оптимальном распределении выгод в рамках координационных контрактов. Между тем, Федеральный закон "Об акционерных обществах", хотя и признает существование закрытых компаний, не предполагает специальных правил их регулирования. При этом существующие "традиционные" закрытые формы организации бизнеса (общества с ограниченной ответственностью, координационные контракты) часто сужают возможности по финансированию компании, искусственно ограничивают доступ к ресурсам рынка капитала.

Представляется, что общим посылом законодательного регулирования должно быть последовательное избавление корпоративного права от избыточных ограничений.

В части учреждения компаний планируется принятие ряда мер направленных на формализацию и ускорение процесса государственной регистрации компаний, а в целях снижения рисков злоупотреблений планируется развивать механизмы субсидиарной ответственности учредителей (участников) за предоставление недостоверных сведений о компании, равно как и за недобросовестные действия в ходе функционирования компании и при ее ликвидации. Так, в юрисдикциях большинства развитых стран признано, что жесткий контроль за созданием юридических лиц малоэффективен и приводит лишь к увеличению сроков регистрации компаний и способствует коррупции.

Кроме того, ведется работа по целенаправленному отказу от представлений об обеспечительном характере уставного капитала, предполагается обеспечивать защиту прав кредиторов механизмами субсидиарной ответственности директоров, менеджмента и контролирующих лиц компании.

В рамках реализации подпрограммы ведется работа по совершенствованию законодательства в части реорганизации и ликвидации компаний. В частности, планируется закрепить в законодательстве возможность осуществления смешанных реорганизаций как по организационно-правовым формам, так и по формам реорганизации, конкретизировать основания и порядок оспаривания реорганизации, а также соответствующих юридических фактов, составляющих указанную процедуру.

В целях гарантирования прав инвесторов планируется обеспечить прозрачность реорганизационных процедур и развитие механизмов ответственности лиц, получивших незаконные выгоды в результате реорганизации, а нормы, предусматривающие судебный порядок предъявления кредиторами требований, распространить на все юридические лица.

В рамках решения проблемы ухода от ответственности при неисполнении обязательств перед контрагентами и обязанностей по уплате налогов и сборов, ведется работа, направленная на развитие исков к контролирующим акционерам, уточняются положения процедуры добровольной ликвидации, планируется установить имущественную ответственность за нарушение ликвидационной комиссией обязанностей по подаче заявления о признании ликвидируемой организации банкротом, уведомлению кредиторов о ликвидации, по депонированию у нотариуса средств для удовлетворения спорных требований кредиторов или требований кредиторов, чье местоположение невозможно установить для решения проблемы ликвидации юридических лиц с долгами. Законодательное закрепление механизмов ответственности контролировавших ликвидированную организацию лиц, закрепление оснований такой ответственности, будет служить повышению гарантий прав кредиторов. В целях защиты прав кредиторов и фискальных интересов

планируется предусмотреть возможность восстановления записи в ЕГРЮЛ об исключенной в административном порядке организации в случае обнаружения нераспределенного имущества или неудовлетворенных требований кредиторов и проведения ликвидации на общих основаниях.

Основное мероприятие 1.3.

Повышение качества оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих нормативных правовых актов

Институт оценки регулирующего воздействия в России создавался как инструмент борьбы с административными барьерами, а также с регулированием, несущим необоснованные издержки для производителей. Развитие данного института было одним из приоритетных направлений работы Правительства, направленной на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата посредством повышения качества правотворчества, создания прозрачных и понятных для всех механизмов для принятия обоснованных регулятивных решений.

В ходе развития института на протяжении двух лет его существования происходило постепенное становление его процедур, расширение предметной области оценки, вовлечение в оценочную деятельность, как федеральных органов исполнительной власти, так и широкого круга заинтересованных лиц со стороны предпринимательского сообщества и граждан, был запущен в действие механизм экспертизы действующих нормативных актов ведомств. Направления развития института ОРВ в среднесрочной перспективе определены указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".

Работа Минэкономразвития России совместно с федеральными органами исполнительной власти по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов создала условия для перехода к проведению процедур оценки самими разработчиками нормативного регулирования. Начиная с 2013 года, органы-регуляторы перейдут к самостоятельному проведению всего цикла процедур оценки. При этом за Минэкономразвития России сохранятся полномочия по подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия, в котором будет делаться вывод о полноте и объективности проведенной разработчиком оценки регулирующего воздействия, а также содержаться позиция Министерства об обоснованности предлагаемых ведомствами-регуляторами решений.

Новый порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия позволит в полной мере задействовать потенциал регуляторов, как наиболее компетентных и ответственных участников процесса правотворчества в регулируемых ими сферах. Новый порядок проведения ОРВ устанавливает пошаговую структурированную процедуру оценки регулирующего воздействия, которая позволит разработчикам правового регулирования в ходе правотворческого процесса поставить все необходимые вопросы о возможных последствиях предлагаемого регулирования, а также получить отклик от всех заинтересованных сторон. Для Минэкономразвития России как органа, ответственного за подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия, и всех заинтересованных лиц будет обеспечена прозрачность процесса подготовки нормативного акта, как в части проведения всех необходимых процедур, так и по существу оценки разработчиком альтернативных решений и возможных рисков.

Достижение указанных результатов потребует улучшения информационного, научно-методического обеспечения, совершенствования механизмов участия в ОРВ потенциальных адресатов правового регулирования, распространения сферы применения новых институтов, в том числе за счет оказывающих влияние на инвестиционный климат в стране решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Распространение процедур оценки регулирующего воздействия на региональный и муниципальный уровни публичного управления предусмотрена положениями указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (пп. "д" п. 2) начиная с 2014 года и 2015 года соответственно.

Внедрение ОРВ должно сопровождаться опережающим развитием кадрового потенциала всех участников процесса, подготовки на основе выработанного опыта и лучших зарубежных практик модельных решений, облегчающих оценку типовых решений.

С повышением качества ОРВ будут созданы условия для введения механизмов мониторинга достижения целей регулирования, активно внедряемых в настоящее время в развитых экономиках и предполагающих всестороннюю оценку регулирующего воздействия не только в отношении проектов актов, но и в период действия акта.

Реализация основного мероприятия будет осуществляться по следующим основным направлениям:

переход к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия на стадию разработки и обоснования регулирующих решений, еще до их оформления в тексте конкретного проекта акта;

постепенное расширение предметной области оценки;

развитие институтов экспертизы действующих нормативных актов и мониторинга вновь введенного правового регулирования;

поддержка становления института ОРВ в субъектах Российской Федерации, формирование центров соответствующих компетенций в регионах России.

Основное мероприятие 1.4. Развитие особых экономических зон

Реализация основного мероприятия направлена на формирование в особых экономических зонах (далее - ОЭЗ) благоприятной среды ведения предпринимательской деятельности, привлечению российских и иностранных инвестиций в высокотехнологичные производства, сферу научных разработок, портовые и туристические хозяйства и связанные с ними сферы услуг, а также улучшения международного имиджа ОЭЗ.

Реализация основного мероприятия будет осуществляться по следующим направлениям:

совершенствование нормативных правовых актов об ОЭЗ, а также формирование нормативной правовой базы Таможенного союза в части регулирования применения таможенной процедуры СТЗ;

создание инновационной и административной инфраструктуры на территориях ОЭЗ;

создание инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ;

обеспечение потребностей резидентов в газо-, водо-, тепло-, энергоснабжении;

управление, обслуживание и содержание введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ;

формирование и совершенствование эффективной системы управления ОЭЗ, включая организацию передачи части полномочий по управлению ОЭЗ субъектам Российской Федерации и управляющим компаниям;

обеспечение проведения Экспертных советов, рассмотрение бизнес-планов потенциальных резидентов ОЭЗ, регистрация резидентов ОЭЗ, а также контроль исполнения резидентами ОЭЗ соглашений об осуществлении (ведении) деятельности на территориях ОЭЗ;

оказание содействия резидентам ОЭЗ в оформлении необходимой документации для заключения соглашений и консультирование резидентов ОЭЗ в части применения законодательства об ОЭЗ;

поиск и привлечение отечественных и иностранных инвесторов - потенциальных резидентов ОЭЗ;

участие в крупнейших международных конгрессо-выставочных мероприятиях (форумах, конференциях, семинарах);

формирование положительного имиджа российских ОЭЗ на международной арене.

Основное мероприятие 1.5. Создание благоприятной конкурентной среды

Реализация мероприятий по созданию благоприятной конкурентной среды будет осуществляться в рамках **Плана** мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики", утвержденного **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2579-р.

Будут реализовываться как системные меры по развитию конкуренции, так и меры по развитию конкуренции в приоритетных отраслях. Предусмотрены оперативная оценка выполнения мер и обновление плана с учетом исполнения и актуальности в текущей социально экономической ситуации, включая формирование перечня приоритетных отраслей и системных мероприятий на ежегодной основе.

Реализация основного мероприятия "Создание благоприятной конкурентной среды" предполагается в нижеследующих направлениях.

1. Обеспечение оценки состояния конкурентной среды в Российской Федерации, включая оценку состояния конкурентной среды в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует комплексная система показателей состояния конкурентной среды на товарных рынках. Необходима собственная система оценки состояния конкурентной среды в Российской Федерации. Такая оценка не только позволит отслеживать эффективность реализации государственной конкурентной политики, но и определять причины, препятствующие развитию конкуренции на товарных рынках.

Кроме того, оценка состояния конкурентной среды в субъектах Российской Федерации обеспечит рейтингование регионов, на основе которого возможно стимулирование региональных органов власти к улучшению предпринимательского климата и созданию условий для развития конкуренции.

2. Реализация общесистемных мер по развитию конкуренции, направленных на создание благоприятных условий ведения бизнеса, обеспечения доступа для входа и выхода на рынок и снижение административных барьеров.

В рамках общесистемных мер по развитию конкуренции предусматриваются совершенствование институциональной модели реализации политики по развитию конкуренции на федеральном и региональном уровне.

В целях обеспечения реализации данного основного мероприятия предусматриваются следующие мероприятия:

совершенствование антимонопольного законодательства и деятельности антимонопольного органа;

упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;
создание и внедрение стандартов развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;
включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов власти;
развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;

развитие конкуренции при осуществлении закупок;
снижение доли государственного сектора в экономике;
повышение уровня защиты прав потребителей;
совершенствование регулирования сферы естественных монополий;
обобщение и распространение лучших практик реализации региональной конкурентной политики.

3. Реализация мер по развитию конкуренции на отдельных рынках и в отдельных отраслях.

Наряду с общесистемными мерами, предусматривается реализация мероприятий по развитию конкуренции на отдельных, в первую очередь, социально значимых рынках. Оценка эффективности принимаемых мер будет осуществляться на основе достижения конкретных показателей, характеризующих конкурентную среду на соответствующих рынках.

4. Развитие конкуренции за счет обеспечения в сети Интернет равного доступа всем

заинтересованным лицам к информации о торгах по объектам, находящимся в государственной и муниципальной собственности, и ограниченным ресурсам.

С 1 января 2011 года сайт стал официальным источником для размещения информации о торгах, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в отношении прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом.

В соответствии с [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. N 1076-р сайт www.torgi.gov.ru с 1 сентября 2011 года определен в качестве официального источника для опубликования информации о передаче прав на единые технологии, размещение которой предусмотрено Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 284-ФЗ "О передаче прав на единые технологии".

С 1 января 2012 года обязательному размещению на сайте www.torgi.gov.ru подлежит следующая информация:

об аукционах по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, размещение которой предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации;

об аукционах по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды таких земельных участков для жилищного строительства, в том числе для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства, об аукционах по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, размещение которой предусмотрено Земельным кодексом Российской Федерации;

об аукционах на право заключить договор о развитии застроенной территории, размещение которой предусмотрено Градостроительным кодексом Российской Федерации;

об аукционах на право заключения охотохозяйственного соглашения, размещение которой предусмотрено Федеральным законом от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

о конкурсах и аукционах на право пользования участками недр, размещение которой предусмотрено Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах".

10 сентября 2012 г. [постановлением](#) Правительства Российской Федерации N 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" расширен перечень торгов, информация о проведении которых должна размещаться на сайте www.torgi.gov.ru:

открытые конкурсы по отбору юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя для осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом (управляющей организации);

аукционы на право заключения договора водопользования;

продажа приватизируемого государственного и муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

конкурсы на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка;

аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами;

торги по реализации имущества должников.

Сайт www.torgi.gov.ru заменил многочисленные региональные и муниципальные источники информации об указанных торгах в сети Интернет, а также печатные СМИ. Единый информационный источник о торгах в сети Интернет позволит в значительной мере снизить административные барьеры для желающих принять участие в таких торгах, существенно

расширить аудиторию потенциальных участников, сделать процедуры торгов более прозрачными, упростить возможность сбора статистической информации по торгам.

Предполагается создание на базе ресурса единого портала для размещения информации о торгах по продаже имущества, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и ограниченных ресурсов.

Приоритетными направлениями по развитию сайта www.torgi.gov.ru должны стать популяризация ресурса среди потенциальных участников торгов в целях стимулирования конкуренции на торгах, расширение перечня торгов, информация о проведении которых должна размещаться на сайте.

Основное мероприятие 1.6.

Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства

Реализация основного мероприятия будет осуществляться по следующим направлениям:

разработка документов, направленных на совершенствование процедур деятельности антимонопольных органов и повышение результативности их работы;

разработка и внедрение административных регламентов по исполнению ФАС России государственных функций;

проведение семинаров, направленных на популяризацию и объяснение необходимости соблюдения антимонопольного законодательства среди представителей как бизнес-сообщества, так и органов власти;

осуществление в печатных и электронных СМИ кампании, направленной на разъяснение мер эффективного антимонопольного регулирования, в том числе размещение информационных и аналитических материалов, направленных на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе и освещение результатов деятельности антимонопольных органов;

взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления для учета замечаний и предложений ФАС России, направленных на обеспечение конкуренции при подготовке нормативных правовых актов и материалов;

проведение исследований товарных и финансовых рынков, необходимых для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства;

проведение анализа экономической концентрации, необходимого для государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при создании, ликвидации, реорганизации или смене собственников организаций;

создание распределенной системы автоматизации деятельности ФАС России (ФАС Управление);

пресечение и предупреждение злоупотреблений доминирующим положением хозяйствующих субъектов, за исключением субъектов естественных монополий, приводящих к ограничению конкуренции;

пресечение и предупреждение заключения антиконкурентных соглашений и согласованных действий хозяйствующих субъектов, приводящих к ограничению конкуренции;

обеспечение выполнения предписаний антимонопольных органов, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства;

предотвращение и пресечение фактов недобросовестной конкуренции;

пресечение недобросовестной конкуренции, связанной с приобретением и использованием исключительных прав на средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или оказываемых услуг;

предотвращение и пресечение фактов ненадлежащей рекламы, в том числе скрытой рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителем воздействие на его восприятие;

предупреждение ограничивающих конкуренцию соглашений органов государственной власти и местного самоуправления;

осуществление контроля за предоставлением государственных или муниципальных преференций;

обеспечение выполнения органами государственной власти и местного самоуправления предписаний антимонопольных органов;

оперативное выявление и пресечение фактов нарушений законодательства о размещении заказов;

обеспечение выполнения заказчиками выданных ФАС России предложений об устранении нарушений законодательства о размещении заказов;

контроль инвестиционной деятельности в сферах деятельности естественных монополий (в части государственного контроля за экономической концентрацией);

контроль сделок естественных монополий, связанных с непрофильными видами деятельности;

выявление и пресечение случаев злоупотребления доминирующим положением на рынке;

выявление и пресечение случаев дискриминации доступа к услугам в сферах деятельности естественных монополий;

выявление и пресечение случаев нарушения требований об обязательности заключения договоров в сферах деятельности естественных монополий;

выявление и пресечение действий естественных монополий или действий с их участием, сдерживающих экономически оправданный переход рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка;

выявление и пресечение действий естественных монополий или действий с их участием, результатом которых может являться ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование.

Основное мероприятие 1.7.

Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение

Реализация основного мероприятия включает в себя следующие мероприятия:

подготовку информационно-аналитических материалов к заседаниям Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;

проведение проверок хозяйственных обществ, в отношении которых планируются сделки с участием иностранных инвесторов. Подготовку запросов в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - Закон N 57-ФЗ) в компетентные органы по вопросам рассмотрения ходатайств и уведомлений;

подготовку проектов соглашений с иностранными инвесторами о выполнении ими обязательств, определенных Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;

оформление решений Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и направление их заявителям;

проведение проверок выполнения обязательств, возложенных на иностранного инвестора в соответствии с заключенным Соглашением об обеспечении выполнения обязательств иностранным инвестором при осуществлении иностранных инвестиций;

согласование ходатайств и уведомлений иностранных инвесторов, поданных в порядке, установленном Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в целях предупреждения возможных нарушений;

участие, организацию и проведение семинаров, конференций, рабочих встреч по вопросам, касающимся практики применения Закона N 57-ФЗ;

организацию и информационное обеспечение работы Межведомственной рабочей группы по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации при Федеральной антимонопольной службе.

Основное мероприятие 1.8. Реализация проекта МБРР "Поддержка судебной реформы"

Целью проекта МБРР "Поддержка судебной реформы" является повышение открытости, доступности и эффективности судебной системы Российской Федерации. Реализация проекта способствует повышению оценки частным сектором и общественностью открытости и эффективности судебной системы, что положительно влияет на инвестиционный климат Российской Федерации, способствует привлечению иностранного капитала в российскую экономику, повышает предпринимательскую активность российских предприятий. Реализация проекта влияет на показатель подпрограммы "Оценка России в рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума".

Проект "Поддержка судебной реформы" (далее - Проект) реализуется во исполнение [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 г. N 361 на основании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР) о займе для финансирования Проекта (Соглашение), подписанного 17 июля 2007 года и вступившего в силу 15 ноября 2007 года. Текущая дата завершения Проекта - 30 марта 2014 года.

Основной целью проекта "Поддержка судебной реформы" является повышение открытости, доступности и эффективности судебной системы Российской Федерации путем информатизации системы арбитражных судов, судов общей юрисдикции и Конституционного Суда Российской Федерации.

Основное мероприятие 1.9. Подготовка и реализация проекта МБРР "Содействие созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации"

Целью реализации планируемого проекта МБРР "Содействие созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации" является повышение инвестиционной привлекательности особых экономических зон Российской Федерации, обеспечение эффективного использования инструмента особых экономических зон для стимулирования развития российской экономики. Реализация проекта способствует повышению оценки иностранными и отечественными инвесторами механизма особых экономических зон, что положительно влияет на инвестиционный климат Российской Федерации. Реализация основного мероприятия будет способствовать достижению целевых значений показателей подпрограммы:

объем инвестиций резидентов ОЭЗ, млрд. рублей;

объем товаров/услуг произведенных/оказанных резидентами ОЭЗ, млрд. рублей.

Основное мероприятие будет реализовано в 2013-2017 годах.

Ответственным исполнителем основного мероприятия является Минэкономразвития России.

Основное мероприятие 1.10. Формирование и развитие федеральной контрактной системы

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России был разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг", направленный на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование федеральной контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Целью проекта является повышение качества обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, заключению и исполнению государственных и муниципальных контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В частности, предполагается формирование единой информационной системы федеральной контрактной системы, которая должна на современном технологическом уровне обеспечивать формирование, обработку, хранение и предоставление данных на всех этапах прогнозирования, планирования и осуществления закупок, мониторинга выполнения планов и планов-графиков закупок, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о федеральной контрактной системе, а также автоматизацию деятельности заказчиков, контрольных органов, уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), специализированных организаций и иных участников федеральной контрактной системы.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Реализация подпрограммы предполагает ряд мер государственного регулирования, которые приведены в [таблице 3](#).

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в [таблице 4](#).

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы не предусмотрено.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Основное мероприятие "Развитие особых экономических зон". В порядке и на условиях, установленных Федеральным законом от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и [Положением](#) о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России делегирует высшим органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации, в границах которых созданы ОЭЗ, следующие полномочия по управлению особыми экономическими зонами:

выполнение функции заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры зоны за счет средств субъекта Российской Федерации;

обеспечение проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий объектов, расположенных на территории ОЭЗ;

выдача разрешений на строительство, а также разрешений на ввод объектов в эксплуатацию индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию объектов на территории ОЭЗ;

получение технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передача этих условий и разрешений на строительство индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию.

Основное мероприятие "Повышение качества оценки регулирующего воздействия и их

проектов" предполагает реализацию комплекса мер, направленного на стимулирование использования субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления взвешенного подхода к регулированию экономической активности предпринимателей, основанного на использовании механизмов ОРВ. Предусматриваются мероприятия, связанные с формированием региональных центров компетенций по ОРВ, которые будут характеризоваться разработкой методических рекомендаций, внешней оценкой применения на региональном и муниципальном уровне механизмов ОРВ. Эти мероприятия, однако, не являются обязательными для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Привлечение к участию указанных органов в использовании лучших практик ОРВ в своей деятельности предполагается в соответствии с разделом VII протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18 мая 2011 г. N 119 и разделом I протокола заседания Правительства Российской Федерации от 26 мая 2011 г. N 17 на основе одобренных подходов к дальнейшему внедрению и развитию института оценки регулирующего воздействия.

VII. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

В подпрограмме учтена деятельность открытого акционерного общества "Особые экономические зоны", выполняющего функции управляющей компании в особых экономических зонах на территории Российской Федерации, направленная на достижение намеченных подпрограммой целей.

Так, ОАО "ОЭЗ" на основании части 2 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" осуществляет функцию по созданию объектов недвижимости в границах ОЭЗ и на прилегающих к ним территориях и управлению этими и ранее созданными объектами недвижимости. На эти цели ежегодно законом о федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования средств федерального бюджета в уставный капитал ОАО "ОЭЗ" для непрерывного финансирования выполненных работ и оплаты авансов в соответствии с условиями заключаемых договоров.

Объем бюджетных ассигнований определяется на основании перечней (проектов перечней) подлежащих строительству объектов инженерной, транспортной и иной инфраструктуры для обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ (далее - Перечни). Основные показатели Перечней, включают объемы финансирования, источники и сроки создания объектов и ежегодно уточняются путем заключения дополнительных соглашений к соглашениям о создании ОЭЗ.

Размер ежегодных бюджетных ассигнований средств федерального бюджета в уставный капитал ОАО "ОЭЗ" предусматривает:

вложения ОАО "ОЭЗ" в уставные капиталы дочерних акционерных обществ - управляющих компаний в ОЭЗ;

объем планируемых к заключению ОАО "ОЭЗ" финансовых обязательств, для исполнения Перечней текущего года;

объем не обремененных обязательствами денежных средств для осуществления непрерывного финансирования договоров по созданию объектов особых экономических зон, заключаемых на основании проведенных конкурсных и аукционных процедур (на период с начала текущего года до ежегодного взноса акционера).

Также, в подпрограмме учтена деятельность открытого акционерного общества "Курорты Северного Кавказа", выполняющего функции управляющей компании в северокавказском туристическом кластере.

Так, на основании п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. N 833 "О создании туристического кластера в Северо-Кавказском округе, Краснодарском

крае и Республике Адыгея" ОАО "ОЭЗ" осуществляет взнос в уставной капитал ОАО "КСК" на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с созданием туристско-рекреационных особых экономических зон, входящих в состав Северо-Кавказского туристического кластера.

Создание и развитие ЗПИФ РФПИ с участием государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" включены в состав подпрограммы, поскольку это будет способствовать росту привлекаемых инвестиций в российскую экономику.

В качестве средств юридических лиц, используемых в реализации подпрограммы, выступают средства ОАО "ОЭЗ" ранее (до момента начала реализации государственной программы в 2012 году) внесенные из федерального бюджета в уставной капитал ОАО "ОЭЗ".

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Планируется, что объем финансирования подпрограммы из средств федерального бюджета составит в 2013-2020 годах составит 82 356 503,60 тыс. рублей.

Наибольший объем средств (88% общего объема средств федерального бюджета, выделяемых на подпрограмму 1) или 59286600,00 тыс. рублей будет направлен на развитие особых экономических зон, 16844381,50 тыс. рублей будет направлено на совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства.

Мероприятия в рамках основных мероприятий "Совершенствование корпоративного управления", "Повышение качества оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и их проектов", "Создание благоприятной конкурентной среды" и "Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйствующие общества, имеющие стратегическое значение" будут реализовываться за счет средств, выделяемых на содержание центрального аппарата Минэкономразвития России.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели государственной программы и оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации аналитических ведомственных целевых программ подпрограммы представлены в таблице 13 и таблице 14 соответственно. Обоснование дополнительной потребности в финансовых ресурсах для достижения ожидаемых непосредственных результатов реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий приведена в соответствующем приложении государственной программе.

Объем финансирования подпрограммы в 2013-2020 годах в разрезе основных мероприятий из средств федерального бюджета представлен в таблице 6, а ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации приведено в таблице 7.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы подвержена влиянию следующих групп рисков и негативных факторов.

Несмотря на позитивные тенденции последнего времени, сохраняется высокая степень неопределенности относительно того, как и какими темпами будет проходить восстановление мировой экономики после периода глубокой глобальной рецессии. Неопределенность в этом вопросе будет снижать интерес инвесторов вкладывать в более рискованные проекты, в связи с этим они будут придерживаться более консервативного поведения при выборе мест приложения

своим капиталам.

Отсутствие финансирования либо финансирование в недостаточном объеме мероприятий подпрограммы, в том числе из внебюджетных источников. В этом случае будет затруднена реализация запланированных мероприятий подпрограммы.

Другим не менее важным риском реализации подпрограммы может стать несогласованная работа с другими федеральными органами государственной власти (затруднения в выработке общей позиции федеральными органами государственной власти и ее последовательная реализация на законодательном уровне в последующем и так далее).

Еще одним негативным фактором, который может существенно осложнить планы по улучшению инвестиционного климата и имиджа России, является параллельное принятие законодательных и ведомственных актов (как на федеральном, так и на региональном (муниципальном) уровне). Так, реализация данного негативного сценария может привести к избыточным административным и иным ограничениям и, соответственно, дополнительным необоснованным расходам инвесторов.

Также следует отметить риски, связанные с денежно-кредитной политикой Центрального банка Российской Федерации и бюджетной политикой Минфина России. Кроме того, к этим рисками также необходимо добавить риск валютной политики, к которому также относятся вопросы оттока капитала из страны и прочее.

Риск неполной реализации Программы развития конкуренции, предусматривающей, в том числе реализацию мер по развитию конкуренции на 16 рынках и в отраслях.

Отсутствие у регионов намерений по разработке региональных программ развития конкуренции, стратегической целью которых является выравнивание условий конкуренции в различных субъектах Российской Федерации.

Паспорт

подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Минэкономразвития России
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- Увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Российской Федерации
Задачи подпрограммы	- Повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности). Обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации, единиц. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную

поддержку (ежегодно), единиц.

Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы (ежегодно), тыс. единиц.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы

- Объем финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2013-2020 годах составляет 155 425 000,00 тыс. рублей, в том числе:

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
21 845 000,00	23 040 000,00	23 040 000,00	17 500 000,00
2017 год 17	2018 год 17	2019 год 17	2020 год 17
500 000,00	500 000,00	500 000,00	500 000,00

Этапы и сроки реализации подпрограммы

- 2013-2020 годы

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

- Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации с 42,9 в 2012 году до 52,7 в 2020 году.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, составит до 2016 года не менее 250 000 ежегодно, с 2016 по 2020 года - не менее 190 000 ежегодно.

Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы составит до 2016 года не менее 200 тыс. рабочих мест ежегодно, с 2016 до 2020 года - не менее 150 тыс. рабочих мест ежегодно.

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства", основные проблемы в сфере малого и среднего предпринимательства и прогноз развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации

По данным Росстата и ФНС России, по состоянию на 1 января 2012 г., в Российской Федерации осуществляли деятельность 6 млн. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), в том числе 4,1 млн. индивидуальных предпринимателей. В секторе МСП (без внешних совместителей) занято 17,8 млн. человек, что составляет более 25% от экономически активного населения Российской Федерации. Таким образом, каждый четвертый работник в целом по России в настоящее время занят в секторе МСП.

В течение последних лет в отношении МСП в Российской Федерации было достигнуто главное - осознание значимости состояния и уровня развития малого и среднего бизнеса для качественного роста российской экономики, его роли в решении поставленной задачи обеспечения структурной диверсификации и экономического развития страны по инновационному пути, предполагающему создание максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы.

Содействие развитию малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых

приоритетов социальной и экономической политики государства, задан ориентир будущих реформ (распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года", N 1663-р "Об утверждении основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечня проектов по его реализации" и прочие). При этом особое внимание уделено поддержке малого и среднего бизнеса в высокотехнологичных секторах (устранение препятствий для эффективной коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, субсидирование реализации мероприятий по стимулированию инновационной активности малых компаний субъектами Российской Федерации, создание инновационного центра "Сколково" и т.д.).

Существенно возросла роль мнения предпринимательского сообщества в определении приоритетов политики государства в области развития МСП и оценке существующего и предлагаемого к введению нового государственного регулирования предпринимательской деятельности (введение института оценки регулирующего воздействия, деятельность координационно-совещательных органов различного уровня).

Результатом реализации поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области развития малого и среднего бизнеса, а также решений, принятых на заседаниях Правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства стало завершение процесса формирования основополагающей нормативно-правовой базы в сфере развития МСП.

Комплексные инициативы, реализованные в Российской Федерации в 2008-2012 годах и направленные на решение ключевых проблем бизнеса, позволили в некоторой мере смягчить крайне неблагоприятные условия предпринимательской деятельности в условиях кризиса и посткризисный период.

Особое внимание в 2008-2012 годах уделялось контролю правоприменительной практики, которая показала, что запланированный результат мер поддержки малого и среднего бизнеса прямо обусловлен эффективностью их применения на практике. Имеют место негативные прецеденты неисполнения принятого законодательства представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления (наиболее показателен пример с льготной приватизацией государственного и муниципального имущества).

Основными векторами государственной политики по развитию МСП на краткосрочную и долгосрочную перспективу являются:

"донастройка" созданной в развитие Федерального закона от 24 июля 2007 г. "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" нормативно-правовой базы с учетом правоприменительной практики;

продолжение работы по публичному мониторингу реализации в субъектах Российской Федерации принятых государственных мер в области развития МСП;

расширение направлений поддержки и спектра программ и проектов в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе включение элементов политики по развитию МСП в стратегии кластерного развития, миграционной политики и др.;

обеспечение общественного обсуждения (мониторинга) создаваемых институтов и механизмов поддержки МСП, а также новых законодательных инициатив на всех стадиях их разработки (введения);

координация ведомственных программ поддержки МСП.

Обеспечение значимого увеличения количественных и качественных показателей доли малого инновационного бизнеса - один из ключевых стратегических ориентиров государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Ядром национальной инновационной системы и залогом ее конкурентоспособности должна стать развитая сеть отраслевых инновационных кластеров.

Поэтому сегодня принципиальная позиция государства - не оставаться в стороне от накопленного опыта поддержки МСП в странах, в которых качественный вклад малого и среднего бизнеса в развитие экономики несопоставимо выше, чем в текущее время в Российской Федерации.

Важно систематически изучать и внедрять лучшие практики их решения, успешно апробированные другими развитыми странами, в первую очередь, в части развития инновационно-технологического потенциала МСП.

Активная позиция малого и среднего бизнеса, поддерживаемого государством, во многом способствует постепенной стабилизации экономической ситуации внутри страны, и как следствие, улучшению условий и состояния предпринимательства в целом.

Вместе с тем, сложившаяся отраслевая структура российского малого и среднего бизнеса не отвечает задачам модернизации экономики России.

В других странах малый и средний бизнес является основным источником создания новых рабочих мест - до 80% от всех работающих. В среднем по странам Евросоюза - около 68% всех занятых в экономике - работники субъектов МСП. В России в 2011 году аналогичный показатель составил 25,2% (с учетом занятых у индивидуальных предпринимателей) от общего числа занятых в экономике, то есть практически в 2,5 раза меньше.

Показатель численности субъектов МСП на 1 тыс. человек населения в среднем по Российской Федерации - чуть выше 40 предпринимательских единиц, что сопоставимо с общеевропейским уровнем стран Евросоюза, но ниже, чем в других развитых странах (например, Португалия - 81 субъект МСП на 1 тыс. человек жителей, Греция - 76 единиц МСП, Италия - 66 единиц, Швеция - 60 единиц, Испания - 59 единиц).

Также необходимо отметить идентичность отраслей экономики, в которых занято подавляющее большинство субъектов МСП как в Российской Федерации, так и в странах Евросоюза:

оптовая и розничная торговля (38% - в России и 31% - в среднем в странах Евросоюза от общего числа всех субъектов МСП, работающих в различных отраслях);

предоставление услуг (17,9% и 29% соответственно);

строительство (12,1% и 14% соответственно);

обрабатывающие производства (10,5% и 11% соответственно).

В российском секторе МСП первое место по численности малых и средних предприятий занимает сфера оптовой и розничной торговли (38%), которая многократно превышает доли малых и средних компаний в других отраслях. В странах Евросоюза в указанной сфере тоже ведет деятельность существенная часть субъектов МСП (особенно это касается микропредприятий). Но в отличие от российской специфики общая численность МСП в торговле фактически равна доле хозяйствующих субъектов, осуществляющих предоставление услуг (31% и 29% соответственно).

Таким образом, сложившаяся отраслевая структура малого и среднего бизнеса в России качественно отстает от уровня развития МСП в европейских странах, в которых количественный показатель и вклад производственных компаний значительно выше и доминирует неторговый сектор экономики.

Реализация подпрограммы направлена на создание условий и факторов, способствующих развитию МСП в Российской Федерации, включая:

оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам МСП;

увеличение количества субъектов МСП, использующих возможности лизинговых инструментов и заемного финансирования;

увеличение количества банков и банковских продуктов, целевой аудиторией которых являются субъекты МСП;

создание условий обеспечивающих подключение субъектов МСП в коммунальной и энергетической инфраструктуре;

совершенствование нормативного и правового регулирования сферы МСП;

увеличение доли инновационных и экспортно-ориентированных предприятий.

Увеличение вклада субъектов МСП в экономику Российской Федерации, а также количества малых инновационных предприятий в среднесрочной перспективе обусловлено следующими факторами:

увеличение мероприятий при реализации подпрограммы, направленных на модернизацию производства и поддержку малых инновационных предприятий, что создаст необходимые

материальные стимулы для появления и развития малых инновационных предприятий;

увеличение количества действующих объектов инфраструктуры поддержки МСП, что позволит поддержать малые предприятия на начальном этапе развития;

акцентирование мероприятий подпрограммы на поддержке малых и средних предприятий, ведущих деятельность в неторговых секторах экономики, что позволит постепенно увеличить долю таких предприятий в ВВП России;

внесение изменений в законодательство, позволяющих создавать на базе высших учебных заведений малые инновационные предприятия, а также облегчение процедуры получения патента для защиты интеллектуальной собственности, что позволит осуществить коммерциализацию научных разработок;

предоставление в аренду малым и средним предприятиям имущества, находящегося в федеральной и региональной собственности, в том числе возможность приватизации государственного и муниципального имущества.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

В соответствии с [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в число выбранных приоритетов вошли следующие направления:

экономика лидерства и инноваций, в соответствии с которыми будут сформированы условия для массового появления новых инновационных предприятий во всех секторах экономики, и в первую очередь в сфере экономики знаний;

создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику в целях поддержки образования новых предприятий и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса;

структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития за счет формирования национальной инновационной системы, включая такие элементы, как интегрированная с высшим образованием система научных исследований и разработок, гибко реагирующая на запросы со стороны экономики, инжиниринговый бизнес, инновационная инфраструктура, институты рынка интеллектуальной собственности, механизмы стимулирования инноваций и другие;

переход к новой модели пространственного развития российской экономики за счет формирования новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.

Переход к инновационному социально ориентированному типу развития невозможен без формирования в России институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека. Такая институциональная среда характеризуется благоприятными условиями для массового появления новых предприятий, в том числе в инновационных секторах экономики.

Для формирования институциональной среды инновационного развития необходимо осуществить ряд мер институционального характера для содействия развитию МСП.

Указанные меры должны включать в себя развитие инфраструктуры поддержки новых предприятий в рамках бизнес-инкубаторов, технопарков и промышленных парков, упрощение для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости, расширение системы микрокредитования, сокращение количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых

в отношении малого бизнеса, снижение издержек бизнеса, связанных с этими мероприятиями, ужесточение санкций в отношении сотрудников контрольных и надзорных органов, допускающих нарушения порядка проведения проверок, признание недействительными результатов проверок в случае грубых нарушений при их проведении, значительное сокращение внепроцессуальных проверок со стороны правоохранительных органов.

При развитии базовых отраслей промышленности приоритетными направлениями являются выравнивание условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке и поддержка экспорта российской промышленной продукции. В этой связи необходимо осуществить следующие меры:

совершенствование действующей системы лизинга технологического оборудования для технического перевооружения предприятий, включая внедрение механизмов государственной поддержки по уплате части затрат на лизинговые платежи;

обеспечение поддержки российского экспорта промышленной продукции, в том числе путем субсидирования процентных ставок по кредитам и использования механизмов предоставления гарантий по рискам при проведении экспортных операций, включая регулярную актуализацию перечня иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Учитывая, что развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является одной из основных задач развития экономики Российской Федерации, при реализации подпрограммы выделена следующая основная цель - увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Российской Федерации.

Задачи подпрограммы приведены ниже.

1. Повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

2. Обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

При оценке достижения поставленной цели и решения задач планируется использовать индикаторы, характеризующие общее развитие предпринимательства в Российской Федерации, и индикаторы позволяющие оценить непосредственно реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках подпрограммы.

Показатели, используемые для достижения поставленной цели:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации, единиц;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку (ежегодно), единиц;

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" (ежегодно), тыс. единиц.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы по итогам 2020 года будут:

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации с 42,9 в 2012 году до 52,7 в 2020 году;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, составит до 2016 года не менее 250 000 ежегодно, с 2016 по 2020 года - не менее 190 000 ежегодно;

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы составит до 2016 года не менее 200 тыс. рабочих мест ежегодно, с 2016 до 2020 года - не менее 150 тыс. рабочих мест ежегодно.

2.4.Сроки и этапы реализации подпрограммы.

Общий срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2013 по 2020 год (в один этап).

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы будут реализованы два основных мероприятия: 2.1. "Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства" и 2.2 "Совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства".

Основное мероприятие 2.1. Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства

Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - федеральная программа) реализуется Минэкономразвития России с 2005 года.

Средства целевым образом на конкурсной основе распределяются между регионами на мероприятия региональных программ содействия предпринимательству. Средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации равен 70 процентам.

Порядок предоставления федеральных субсидий региональным правительствам на поддержку МСП установлен **постановлением** Правительством Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. N 178 "О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства".

Важным условием реализации федеральной программы является право субъекта Российской Федерации подать заявку на любые наиболее приоритетные и востребованные мероприятия, утвержденные региональной программой поддержки субъектов МСП.

Основной задачей федеральной программы является увеличение количества созданных субъектов МСП, а также количества созданных и сохраненных рабочих мест.

До 2009 года объем финансирования федеральной программы был незначителен - максимальный размер средств, выделяемых из федерального бюджета, составлял 3,61 млрд. рублей. В период с 2005 года по 2008 год проходила апробация международного опыта и "настройка" мер государственной поддержки МСП, реализуемых за счет средств федеральной программы.

Качественный рост финансовой помощи субъекта МСП произошел в 2009 году, когда расходы Российской Федерации на развитие сектора выросли в пять раз - до 18,63 млрд. рублей.

Значительное увеличение в 2009 году средств федерального бюджета связано в первую очередь с реализацией антикризисных мероприятий, направленных на поддержку занятости населения и содействие началу собственного бизнеса, а также обеспечение доступа уже существующих субъектов МСП к кредитным ресурсам и уменьшение стоимости таких ресурсов.

В последующие годы объем финансирования федеральной программы не снижался.

С 2010 года приоритеты федеральной программы значительно изменились - основными мероприятиями поддержки стали содействие малому инновационному предпринимательству, поддержка малых компаний, заключивших договоры лизинга оборудования, поддержка экспортно-ориентированных компаний. При этом сохранены наиболее востребованные направления: грантовая поддержка, поддержка микрофинансирования, предоставление гарантий, создание специализированной инфраструктуры.

С 2013 года действуют новые меры поддержки. Так, главный приоритет программы -

обеспечение доступа к финансовым ресурсам малых компаний с численностью занятых свыше 35 человек, являющихся лидерами региональных экономик.

Для них разработаны меры, направленные в первую очередь на поддержку модернизации производства:

- субсидирование процентных ставок по кредитам;
- компенсация расходов на приобретение оборудования;
- субсидирование расходов по лизингу оборудования.

При этом для компаний с численностью свыше 35 человек, занятых в инновационной сфере, увеличены предельные объемы поддержки с 5 млн. рублей до 15 млн. рублей.

Основные направления поддержки МСП.

1. Развитие лизинга и модернизация производства.

Развитие лизинга оборудования субъектами МСП планируется осуществлять за счет предоставления субсидий по следующим направлениям:

субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом МСП процентов по лизинговым договорам;

субсидирование уплаты субъектом МСП первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

предоставление целевых грантов начинающим субъектам МСП на создание собственного дела - субсидий вновь зарегистрированным и действующим на момент принятия решения о предоставлении субсидии не менее одного года индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов на уплату первого взноса при заключении договора лизинга оборудования в размере, не превышающем 1,0 млн. рублей на одного получателя поддержки - юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Кроме того, предусмотрены субсидирование процентной ставки по кредитам, взятым на реализацию модернизационных проектов, и компенсация расходов на приобретение оборудования - до 10 млн. рублей на одного получателя поддержки;

2. Создание (капитализация) региональных гарантийных фондов.

Программа создания (капитализации) региональных фондов поручительств (гарантийных фондов) по обязательствам субъектов МСП подразумевает под собой создание (капитализацию) региональных фондов поручительств.

Основным видом деятельности гарантийного фонда является предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и прочее) малых предприятий. Максимальный размер предоставляемого поручительства не превышает 70% от объема обязательств малого предприятия перед финансовой организацией. Указанное мероприятие позволяет развить рынок гарантий и поручительств по кредитам и договорам лизинга для субъектов малого предпринимательства при недостаточности обеспечения по кредиту.

3. Гранты начинающим собственное дело.

Гранты начинающим малым предприятиям на создание собственного дела предоставляются в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, в размере не более 300 тыс. рублей на одного получателя поддержки.

Получателями грантов являются вновь зарегистрированные или действующие менее одного года субъекты МСП, прошедшие краткосрочное обучение основам предпринимательской деятельности и представившие бизнес-проект.

4. Развитие микрофинансирования.

Программа содействия развитию микрофинансовых организаций позволяет получить доступ к заемным средствам представителям малого бизнеса, которые по тем или иным причинам не могут воспользоваться традиционными банковскими продуктами (небольшая сумма кредита, отсутствие кредитной истории, удаленность населенного пункта и так далее).

Микрофинансовые организации оперативно кредитуют малых предпринимателей на

выгодных условиях, чтобы посредством дополнительного стимулирования оборотов компании, содействовать получению большей прибыли не только предпринимателя, но и самой микрофинансовой организации. Микрофинансирование бизнеса, особенно малого, можно назвать наиболее оптимальным вариантом получения денежных средств на организацию и развитие предпринимательской деятельности, при этом займы субъектам МСП не должны превышать 1 млн. рублей, а срок займа - не более 12 месяцев.

5. Поддержка малых инновационных компаний.

Поддержка малых инновационных компаний будет осуществляться за счет предоставления субсидий по следующим направлениям:

предоставление грантов малым компаниям, создаваемым при высших учебных заведениях, а также предоставление грантов на создание малой инновационной компании субъектами МСП, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау);

реализация специальных образовательных программ для малых инновационных предприятий (предоставление субъектам МСП образовательных услуг, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации в сфере деятельности малой инновационной компании (в форме предоставления сертификатов, субсидий для частичной оплаты образовательных услуг);

поддержка действующих малых инновационных компаний, участвующих в салонах, выставках, конференциях, ярмарках, "Деловых миссиях" и иных мероприятиях, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг и предусматривающих экспонирование и показ;

субсидии действующим инновационным компаниям на компенсацию затрат по разработке новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов; приобретению машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями; приобретению новых технологий (в том числе прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей) и тому подобное;

субсидирование процентной ставки по кредитам малых инновационных компаний.

Максимальный размер гранта составляет не более 0,5 млн. рублей на одного получателя поддержки - юридическое лицо. Размер субсидии действующим инновационным компаниям составляет не более 5 млн. рублей на одну компанию.

6. Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация поддержки муниципальных программ ориентирована на реализацию приоритетных направлений поддержки субъектов МСП.

Поддержка муниципальных программ осуществляется за счет реализации следующих основных мероприятий:

предоставление грантов на начало собственного дела;

выдача микрозаймов;

обучение основам предпринимательской деятельности и так далее;

предоставление субсидий на реализацию программ повышения энергоэффективности производства (комплекс мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий за счет применения технологий энергосбережения, содействия внедрения в деловую практику заключения энергосервисных договоров и проведения энергетических обследований).

Кроме того, оказывается поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных населенных пунктах за счет реализации следующих мероприятий:

создание центра поддержки предпринимательства или бизнес-инкубатора;

предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного дела, в том числе грантов на погашение первого взноса по уплате лизинговых платежей;

капитализация микрофинансовых организаций;
проведение программ по обучению начинающих предпринимателей;
субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектами МСП процентов по лизинговым договорам, подключение к объектам электросетевого хозяйства и так далее;
маркетинговые исследования, включая оценку инвестиционной среды, выставочно-ярмарочная деятельность, статьи, ТВ передачи, популяризирующие предпринимательскую деятельность в городе.

7. Создание и развитие сети объектов инфраструктуры МСП (бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков).

Создание объектов инфраструктуры поддержки МСП (бизнес-инкубаторов, технопарков, промышленных парков, центров кластерного развития) позволит обеспечить реализацию высокотехнологичных проектов модернизации экономики.

8. Содействие вовлечению в предпринимательскую деятельность.

Реализация мероприятия осуществляется за счет направления средств субсидий на осуществление следующих основных направлений:

содействие развитию молодежного предпринимательства, популяризация предпринимательства, повышение предпринимательских компетенций, сопровождение и поддержка молодых предпринимателей (физических лиц в возрасте до 30 лет, юридических лиц, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет, составляет не менее 50%);

пропаганда предпринимательства;

предоставление сертификатов субъектам МСП с целью самостоятельного выбора предпринимателем образовательного учреждения и направления обучения;

предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для частичной оплаты образовательных услуг;

предоставление образовательных услуг молодым людям в возрасте до 30 лет на базе учебных заведений высшего и среднего специального образования с целью стимулирования создания молодыми людьми новых малых и микропредприятий (школы молодежного предпринимательства).

Также по федеральной программе реализуются и другие направления поддержки, такие как поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП, развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы малого предпринимательства, мероприятия по повышению энергоэффективности производства малых компаний и т.д.

Такой подход позволил обеспечить в 2012 году эффективное функционирование 83 гарантийных фондов, 69 микрофинансовых организаций, а также 108 бизнес-инкубаторов. Кроме того, по программе уже действуют промышленный парк в Республике Татарстан (Камский индустриальный парк "Мастер", г. Набережные Челны) и Белгородской области, технопарк в Пензенской области. По итогам 2012 года в стране будут действовать 30 центров поддержки субъектов МСП в области инноваций и промышленного производства.

За счет федеральной программы с 2013 года будет поддерживаться ежегодно более 250 тыс. человек, которые будут ежегодно создавать не менее 200 тыс. новых рабочих мест, работающих в основном в неторговом секторе экономики.

Необходимость реализации федеральной программы подтверждается объективными факторами.

Так, по данным исследования "ОПОРЫ РОССИИ" две трети предпринимателей отмечают как проблему изношенность оборудования. При этом каждая четвертая компания использует устаревшее оборудование. Программа мероприятий по развитию системы лизинга оборудования субъектами МСП, реализуемая Минэкономразвития России, помогает субъектам малого и среднего предпринимательства решать данную проблему.

Кроме того, в соответствии с исследованиями рейтингового агентства "Эксперт РА" объем рынка кредитования на инновационные и модернизационные цели к концу 2012 года составил около 450 млрд. рублей из оценочных 6 трлн. рублей общего кредитования МСП в стране.

Создаваемые по федеральной программе гарантийные фонды обеспечивают доступ субъектам МСП к кредитным и иным финансовым ресурсам в первую очередь на реализацию модернизационных проектов. Также стимулирующей мерой по привлечению кредитов на перевооружение собственного производства является возможность субсидирования процентов по указанным кредитам.

В соответствии с исследованием Российского микрофинансового центра потенциальный объем рынка микрофинансовых услуг в Российской Федерации составляет порядка 300 млрд. рублей.

По аналитическим данным, размер рынка микрофинансирования в России на начало 2013 года составил около 37 млрд. рублей, из них на микрокредитование бизнеса направлено около 60% от совокупного портфеля микрозаймов (включая микрофинансовые организации и кредитные кооперативы). Таким образом, спрос на микрозаймы в настоящее время превышает предложение более чем в 9 раз. Среднерыночная процентная ставка по микрозаймам составляет порядка 27 процентов.

Микрофинансовые организации, созданные по федеральной программе, предоставляют микрозаймы по процентной ставке на уровне 10702500782% и охватывают более 20% рынка микрофинансирования России.

Возможность получения грантовой поддержки на начало собственной деятельности является одним из основных факторов сдерживания и (или) снижения безработицы в регионах со сложной экономической ситуацией, в первую очередь в Северо-Кавказском федеральном округе.

Основное мероприятие 2.2. Совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства

Подпрограммой предусматривается реализация ряда мероприятий, направленных на совершенствование правового обеспечения в сфере МСП, в том числе:

совершенствование законодательства по отчуждению государственного и муниципального имущества, выкупаемого субъектами МСП;

разработка и принятие упрощенных стандартов бухгалтерской отчетности;

совершенствование нормативно-правовой базы Банка России, регулирующей ведение кассовых операций субъектами МСП;

совершенствование трудового законодательства, регулирующего отношения в секторе МСП;

обеспечение доступа к государственному заказу (работам, услугам), размещаемому государственными корпорациями и монополиями, субъектам МСП;

повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов МСП;

развитие МСП в отдельных отраслях экономики;

совершенствование системы специальных режимов налогообложения;

совершенствование методики проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов МСП;

разработка принципов и механизмов передачи на аутсорсинг работ (услуг) компаниям с государственным участием, утвердившим программы инновационного развития;

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере ведения бухгалтерского учета субъектами МСП.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Меры налогового, таможенного и иные, кроме нормативно-правового государственного регулирования, в сфере реализации подпрограммы не предусмотрены.

При реализации подпрограммы планируется осуществить ряд мер нормативно-правового регулирования, в том числе:

утвердить значения уровня софинансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки МСП, по субъектам Российской Федерации;

определить порядок конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии;

утвердить распределение субсидий по субъектам Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России в сводной бюджетной росписи федерального бюджета на оказание государственной поддержки субъектам МСП;

утвердить приоритетные мероприятия при реализации федеральной программы;

усовершенствовать законодательство по отчуждению государственного и муниципального имущества, выкупаемого субъектами МСП;

разработать и принять упрощенные стандарты бухгалтерской отчетности;

усовершенствовать нормативно-правовую базу Банка России, регулиющую ведение кассовых операций субъектами МСП;

усовершенствовать трудовое законодательство, регулирующее отношения в секторе МСП;

обеспечить доступ к государственному заказу (работам, услугам), размещаемому государственными корпорациями и монополиями, субъектам МСП;

повысить доступность финансовых ресурсов для субъектов МСП;

развивать МСП в отдельных отраслях экономики;

усовершенствовать системы специальных режимов налогообложения;

усовершенствовать методику проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов МСП;

разработать принципы и механизмы передачи на аутсорсинг работ (услуг) компаниям с государственным участием, утвердившим программы инновационного развития;

усовершенствовать нормативно-правовое регулирование в сфере ведения бухгалтерского учета субъектами МСП.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы

Оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

Реализация подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" осуществляется в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. N 178 "О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства".

Средства федерального бюджета, предусмотренные на государственную поддержку МСП, предоставляются Минэкономразвития России на конкурсной основе бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий для финансирования мероприятий, перечисленных в [разделе 3](#).

Субсидии на софинансирование мероприятий предоставляются субъекту Российской Федерации при наличии утвержденной региональной программы развития малого и среднего предпринимательства и (или) муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства, подтверждении наличия в бюджете субъекта Российской Федерации средств на финансирование мероприятий, предоставлении отчетности о выполнении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации.

Минэкономразвития России при реализации подпрограммы:

определяет порядок конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии;

подготавливает проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации о распределении субсидий по субъектам Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России в сводной бюджетной росписи федерального бюджета на оказание государственной поддержки субъектам МСП;

определяет перечень, формы и сроки представления документов, необходимых для получения субсидий, и документов, подтверждающих осуществление расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии;

утверждает форму соглашения между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии;

ежегодно утверждает значения уровня софинансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки МСП, по субъектам Российской Федерации;

утверждает форму и срок представления в Минэкономразвития России заявки на перечисление субсидии, предусмотренной субъекту Российской Федерации;

утверждает положение о конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии.

Распределение субсидий регионам осуществляется конкурсной комиссией, в которую включены представители ведущих общественных объединений предпринимателей: "ОПОРЫ РОССИИ", "Деловой России", Торгово-промышленной палаты и заинтересованных министерств.

В 2011 году объем средств субсидий, направленных на поддержку субъектов МСП по программе Минэкономразвития России, составил 26,37 млрд. рублей. В том числе за счет средств федерального бюджета - 17,82 млрд. рублей; за счет средств регионального бюджета - 8,7 млрд. рублей. Прогнозная оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий подпрограммы составляет 66,6 млрд. рублей. Указанные выше средства региональных бюджетов рассчитаны исходя из среднего уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, составляющего примерно 70%.

В соответствии со статьей 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ Минэкономразвития России, как главный распорядитель бюджетных средств, осуществляет финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

В этой связи Минэкономразвития России в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. N 178 "О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства" ежегодно осуществляется оценка результативности предоставления субсидий на основании представленных уполномоченными органами субъектов Российской Федерации отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Одним из мероприятий подпрограммы является реализуемая Государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" через дочерний банк ОАО "МСП-Банк" программа финансовой поддержки МСП.

Основной целью программы является обеспечение субъектов МСП долгосрочными и доступными кредитными ресурсами и иными видами поддержки на всей территории Российской

Федерации, а также изменение отраслевой структуры МСП за счет приоритетного финансирования неторгового и инновационного сектора.

Программа реализуется во всех 83 субъектах Российской Федерации, через широкую сеть партнеров (за время реализации программы более 300).

В целях расширения финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства ОАО "МСП-Банк" разрабатывает направление "Инновации, модернизация и энергоэффективность" по доведению средств по двухуровневой системе для производственных секторов экономики, а также области современных технологий.

Основной объем средств на данную программу предоставлен ОАО "МСП Банк" из Фонда национального благосостояния на срок до конца 2017 года. В течение 2016-2017 годов Минэкономразвития России будет проводить анализ эффективности деятельности данной программы для принятия дальнейшего решения о целесообразности ее финансирования.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Основные приоритетные направления подпрограммы, включающие около 50 направлений поддержки, ориентированы, в первую очередь, на стимулирование инновационной активности малых компаний субъектами Российской Федерации, содействие модернизации производства компаний, на повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий, повышение образовательного уровня предпринимателей, менеджеров, молодежи по специальным образовательным программам.

Объем финансовых ресурсов из средств федерального бюджета, необходимых для реализации подпрограммы, за период 2013-2020 годов составит 155 425,0 млн. рублей. При условии дополнительного финансирования подпрограммы в объеме 5 540,0 млн. рублей ежегодно в течение 2016-2020 годов, необходимый объем средств федерального бюджета за период 2013-2020 годов составит 183 125,0 млн. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета, а также ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию подпрограммы отражены в таблицах 6 и 7.

В 2016 году расходы федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства ориентировочно составят 17 500,0 млн. рублей, в том числе по целевой статье расходов "Субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства" - 15 600,0 млн. рублей, по целевой статье расходов "Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации" - 1 900,0 млн. рублей.

При этом дополнительная потребность в средствах федерального бюджета, необходимая для сохранения уровня финансирования 2014 года, составит 5 540,0 млн. рублей (ежегодно).

В соответствии с перечнем поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" от 11 декабря 2012 г. N Пр-3336 должны быть разработаны предложения по дополнительным мерам стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, в том числе по докапитализации гарантийных фондов, предоставляющих субъектам малого и среднего предпринимательства поручительства по кредитам и займам, направляемым на модернизацию производства и компенсацию расходов на приобретение оборудования.

Предоставление ежегодного финансирования в объемах меньше указанных не позволит поддержать такие приоритетные направления программы, как:

программа содействия малому инновационному предпринимательству (гранты инновационным компаниям; предоставление субсидий действующим инновационным компаниям на компенсацию затрат по разработке новых продуктов, услуг и методов их производства

(передачи), новых производственных процессов; реализация специальных образовательных программ для малых инновационных предприятий; создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства; поддержка продвижения инновационной продукции - субсидии компаниям на участие в выставках, поддержка "деловых миссий") - 2 000,0 млн. рублей;

модернизация производства компаний (субсидирование субъектов МСП на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), повышение энергоэффективности производства субъектов МСП, субсидии на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства) - 1 500,0 млн. рублей;

лизинг оборудования устройств, механизмов, автотранспортных средств (за исключением легковых автомобилей), приборов, аппаратов, агрегатов, устройств, установок, машин, средств технологий субъектов МСП - 1 540,0 млн. рублей;

монопрофильные города, в которых реализуются программы содействия развитию предпринимательства - 500,0 млн. рублей.

Таким образом, недостаточное бюджетное финансирование приведет к тому, что указанные приоритетные направления будут закрыты и не исполнено поручение Президента Российской Федерации. Как следствие, снизится влияние программы на обеспечение занятости населения.

Кроме того, в условиях растущего спроса на финансовую поддержку со стороны субъектов МСП может снизиться капитализация региональных гарантийных фондов и микрофинансовых организаций.

В результате государственную поддержку не смогут получить ежегодно более 60 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства и создать дополнительно 50 тыс. новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей).

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения составит 29,3% вместо 30% с учетом дополнительных ресурсов.

Также количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации не достигнет отметки в 54,6 предпринимательских единиц на 1 тыс. человек населения Российской Федерации (52,7 ед. - без дополнительных ресурсов).

В связи с вышеизложенным, возможность обеспечения непосредственной результативности уровня показателей не ниже, чем 250 тыс. предпринимателей получателей поддержки и создание 200 тыс. новых рабочих мест напрямую зависит от объемов финансирования, определенных на уровне 2013 года.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 марта 2011 г. N Пр-634 Минэкономразвития России осуществляет ежегодный мониторинг эффективности реализации федеральной программы.

Результаты мониторинга, проведенного по итогам реализации федеральной программы в 2010 и 2011 годах, позволяют сделать вывод, что при снижении уровня ежегодного финансирования программы пропорционально произойдет снижение количества рабочих мест, создаваемых в рамках программы, что напрямую влияет на достижение целевых показателей (индикаторов) характеризующих реализацию данной подпрограммы.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риск неуспешной реализации подпрограммы при исключении форс-мажорных обстоятельств оценивается как минимальный. Вместе с тем, существует риск неполучения Минэкономразвития России требуемых средств на реализацию подпрограммы. В этом случае не

будут осуществлен ряд мероприятий подпрограммы (развитие МСП в монопрофильных муниципальных образованиях и в Северо-Кавказском федеральном округе, увеличение капитализации гарантийных и микрофинансовых организаций, созданных в рамках программы развития МСП), а финансирование ряда мероприятий будет существенно сокращено (поддержка малых инновационных компаний, поддержка молодежного предпринимательства, создание инфраструктуры поддержки МСП).

Также необходимо отметить возможные риски при реализации подпрограммы, связанные с совершенствованием нормативного обеспечения деятельности, что в целом может привести к замедлению темпов развития сферы МСП.

Паспорт

подпрограммы "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы:	- Минэкономразвития России
Участники подпрограммы	- Росреестр
Программно-целевые инструменты подпрограммы:	- отсутствуют
Цель подпрограммы:	- Совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений, оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации
Задачи подпрограммы:	- Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Совершенствование государственного управления в сфере земельных отношений. Повышение эффективности геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации, создание инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации. Создание условий, обеспечивающих свободный доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан к пространственным данным и их эффективное использование.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:	- Доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, %. Доля поступивших в электронной форме запросов о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, от общего количества запросов о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и сведений внесенных в государственный

кадастр недвижимости, %.

Срок государственной регистрации прав, дней. Срок государственного кадастрового учета, дней.

Изменение общей площади земель, фактическое использование и состояние которых изучено и на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов, по отношению к общей площади указанных земель в предыдущем году, %.

Обеспеченность территории Российской Федерации цифровыми топографическими картами открытого пользования с минимальным сроком соответствия не более 5 лет (нарастающим итогом), %.

Доля поступивших в электронной форме заявлений о государственном кадастровом учете от общего количества заявлений о государственном кадастровом учете, %.

Доля государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", в общем количестве государственных услуг, %.

Доля государственных услуг, предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна", в общем количестве указанных государственных услуг, %.

Этапы и сроки реализации подпрограммы
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы:

- 2013 - 2020 годы
- Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составляет 319014550,10 тыс. рублей на 2013-2020 годы, в том числе по годам:

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
37847 019,40	37711 930,20	37745 602,20	38050622,00
2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
39569164,00	41128851,60	42704239,8	44257120,90
		0	

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

- Создание единой системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Создание высокоэффективной системы геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации. Создание эффективной нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Повышение качества и доступности государственных услуг, в том числе посредством их оказания в электронном виде, снижение издержек граждан и организаций при оформлении прав на недвижимость, формирование эффективных государственных систем кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость, в том числе централизованное создание общих государственных информационных ресурсов (регистров, кадастров, реестров, классификаторов), создание единой системы инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации являются одними из важнейших задач развития Российской Федерации.

По состоянию на конец 2012 г., в условиях отсутствия единой нормативно-технической базы федеральные государственные информационные ресурсы в сфере регистрации прав собственности и кадастрового учета продолжали существовать в рамках обособленных ведомственных информационных систем и существенно различались по уровню автоматизации процессов, структуре и качеству содержащихся в них данных, при этом внутриведомственный характер информационно-коммуникационных технологий не позволил значительно улучшить межведомственное взаимодействие (в том числе создать инфраструктуру межведомственного обмена данными в электронной форме), что отрицательно сказывалось на качестве предоставляемых государственных услуг, развитии оборота недвижимого имущества в целом, значительно усложняло обеспечение необходимого уровня государственного управления, решение задач налогообложения.

Значительный рост рынка недвижимости, существенное увеличение объема и количества сделок при сложности имущественных отношений, а также стремительное развитие информационных технологий за последнее десятилетие обусловили требование к решению важнейших из задач в сфере государственной регистрации и кадастрового учета и регистрации прав собственности на объекты недвижимости в Российской Федерации путем объединения функций ведения кадастра, регистрации прав и картографической деятельности в рамках единой организации.

Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1847 на Росреестр возложена одна из основных на сегодняшний день функций - организация единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Развитие рыночной экономики невозможно без эффективного использования и управления земельными ресурсами и другими объектами недвижимости, что в свою очередь предполагает необходимость усиления роли государства в регулировании рационального использования земельно-имущественного комплекса, а также охраны и контроля земельно-имущественных правоотношений.

Регистрация прав собственности и кадастровый учет являются важнейшей социально-ориентированной функцией государства по оказанию государственных услуг гражданам и юридическим лицам, обеспечивающей защиту конституционных прав собственников и обладателей иных прав на объекты недвижимости, формирование цивилизованного рынка недвижимости и вовлечение недвижимости в рыночный оборот.

Вместе с тем неэффективность существующей нормативно-правовой базы, регулирующей земельно-имущественные правоотношения, отношения в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета, в сферах геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации приводит к необоснованным финансовым затратам участников рынка недвижимости, потребителей пространственных данных и к проблемам с обеспечением гарантий прав собственности, а отсутствие единой учетно-регистрационной системы в сфере недвижимости - к противоречиям содержащихся в Государственном кадастре недвижимости (далее - ГКН) и Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) сведений об объектах недвижимости и о зарегистрированных правах на них.

В порядке исполнения государственных функций Росреестр предоставляет 18 видов

государственных услуг (в электронном виде - 4), ведет два базовых государственных информационных ресурса (ГКН и ЕГРП). В рамках межведомственного электронного взаимодействия Росреестр предоставляет сведения ЕГРП и ГКН более чем 40 федеральным органам исполнительной власти, а также государственным внебюджетным фондам. Объем предоставляемых Росреестром услуг возрастает с каждым годом.

В 2012 году Росреестр завершил реализацию **подпрограммы** "Создание системы кадастра недвижимости (2006-2012 годы)" Федеральной целевой программы "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2008 годы)", утвержденной **постановлением** Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. N 560 (далее - Подпрограмма ФЦП).

По состоянию на конец 2012 г., в результате реализации мероприятий **Подпрограммы** на всей территории Российской Федерации внедрены централизованные технологии ведения ГКН, реализована система предоставления отдельных государственных услуг Росреестра в электронной форме, создан и внедрен федеральный сегмент системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ), а также перенос в ГКН сведений о ранее учтенных объектах недвижимости.

В настоящее время в рамках обеспечения Росреестром предоставления отдельных видов государственных услуг в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета в электронном виде реализован переход к централизованному ведению ГКН на уровне субъектов Российской Федерации, осуществляется подготовка к централизованному ведению баз данных ЕГРП с одновременной модернизацией учетных систем в целях повышения качества данных в информационных ресурсах Росреестра, интеграции данных информационных ресурсов ГКН и ЕГРП с системами предоставления электронных услуг. В рамках развития системы обеспечения удаленного доступа граждан к системе оказания услуг в электронном виде Росреестром на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий введен в промышленную эксплуатацию интернет-портал государственных услуг, оказываемых Росреестром в электронном виде (далее - Портал). На Портале заявителям предоставлена возможность направлять в Росреестр пакет электронных документов для постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет.

Также посредством различных сервисов Портала обеспечен доступ заявителей к сведениям об основных характеристиках земельных участков и их стоимости, реализованы возможности отслеживать процесс работы Росреестра по заявлениям о кадастровом учете или по запросам о предоставлении сведений ГКН, заполнении бланков документов на предоставление сведений, содержащихся в ГКН и ЕГРП, в автоматизированном режиме, просмотре трансляции с камер видеонаблюдения различных региональных подразделений Росреестра.

С переходом на оказание государственных услуг в электронном виде значительно упрощается процесс получения сведений ГКН и ЕГРП для граждан и юридических лиц при использовании сетей связи общего пользования или иных технических средств связи.

Одновременно с работой Портала происходит процесс внедрения технологических компонентов обеспечения предоставления государственных услуг в электронном виде, в частности:

системы "одного окна" (программный комплекс приема-выдачи документов);

автоматизированной системы взаимодействия с заявителями, которая включает системы "электронной очереди" и предварительную запись на прием посредством сети Интернет;

системы предварительной подготовки документов в электронном виде самостоятельно заявителем.

Росреестр в рамках обеспечения возложенных на него полномочий осуществляет функции по организации создания в пределах своей компетенции картографической основы государственного кадастра недвижимости, а также создания и ведения федерального картографо-геодезического фонда (далее - ФКГФ) с целью обеспечения органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц и граждан геопространственной информацией в виде геодезических и картографических материалов и данных. Наличие актуальной и доступной

геопространственной информации повысит качество выполняемых органами власти управленческих функций и обеспечивает обороноспособность страны.

В соответствии с **Концепцией** развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 2378-р, в целях хранения, обновления и обеспечения доступа к материалам и данным ФКГФ необходимо создание федеральной информационной системы, обеспечивающей доступ потребителей к информационным ресурсам посредством интернет-технологий, в том числе и через федеральный геоинформационный портал.

В настоящее время уровень технического и технологического развития ФКГФ, задачей которого является сбор, хранение и выдача потребителям геодезических и картографических материалов, значительно отстает от современного уровня развития геоинформационных технологий, применение которых позволит обеспечить потребителей новыми видами и формами пространственных данных, резко повысить актуальность информации.

Проблемой также являются административные барьеры - длительность и большое количество процедур при регистрации собственности, обязанность удостоверять все сделки с недвижимостью у нотариусов. Для решения проблемы преодоления административных барьеров планируется реализация **плана** мероприятий ("дорожная карта") "Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", утвержденного **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. N 2236-р (далее - дорожная карта).

При условии ее реализации может быть аннулирована новая поправка в Гражданский кодекс, по которой все сделки с недвижимостью обязаны удостоверять нотариусы. Количество процедур уже к 2015 году планируется снизить до одной (в настоящее время - пять процедур), срок регистрации - до семи дней (в настоящее время - в среднем сорок три дня). Затраты заявителя планируется зафиксировать в размере госпошлины - 2 тысячи рублей для физических лиц и 15 тысяч для юридических лиц. Благодаря реализации дорожной карты время ожидания в очереди к 2018 году сократится до 10 минут (в настоящее время - около часа), а доля регистрационных действий, которые можно будет совершить в электронном виде, увеличится до 70% с нынешних 5 процентов.

Для сохранения достигнутого потенциала необходимо обеспечить поддержание функционирования созданных ресурсов Росреестра.

Однако, с учетом экономической и социальной значимости базовых информационных ресурсов Росреестра, не менее важно сохранить позитивную динамику развития информационной системы и базы данных Росреестра.

При этом необходимо принимать во внимание, что с учетом комплексного характера проблематики наиболее эффективным подходом к реализации мероприятий по созданию и развитию единой системы учетно-регистрационной системы в сфере недвижимости (значительная часть работ, планируемых в рамках **мероприятия 3.4** настоящей подпрограммы) является программно-целевой подход. В настоящее время в Росреестре разрабатывается проект федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости на 2014-2019 годы".

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 1847 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" на Росреестр возложены функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а

также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2009 г. N 534 утверждены концепция создания единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, план подготовки проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих создание и развитие единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, план реализации мероприятий по созданию единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости.

Указанная концепция определяет цель, задачи, основные направления, этапы создания и развития в Российской Федерации единой федеральной системы государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости.

В соответствии с законодательством на федеральный орган исполнительной власти по геодезии и картографии возложено удовлетворение потребностей государства, юридических лиц и граждан в геодезической и картографической продукции федерального назначения, а также в геопространственной информации.

В сфере реализации подпрограммы определены следующие основные приоритеты государственной политики:

создание основы для эффективного информационного обеспечения и управления земельно-имущественным комплексом страны, в том числе при реализации крупных (национальных) проектов;

повышение качества и доступности оказываемых государственных услуг в сфере государственной регистрации и кадастрового учета;

способствование эффективному использованию земельных участков, а также к осуществлению государственного земельного контроля, землеустройства и мониторинга земель;

повышение эффективности геодезических измерений, актуальности, качества и доступности для всех потребителей геопространственной информации в Российской Федерации.

Задачи, решаемые отечественной геодезией и картографией на современном этапе, все более усложняются. Результаты их решения используются практически во всех отраслях экономики, имеют важнейшее значение в обеспечении безопасности и обороноспособности государства. Результаты фундаментальных научных исследований в области геодезии положены в основу создания и развития спутниковых навигационных систем, в частности системы ГЛОНАСС. Современные картографические технологии основаны на использовании цифровых технологий обработки и представления геопространственной информации.

Отечественная система геодезического и картографического обеспечения включает в себя механизмы получения, обработки, хранения и выдачи геопространственной информации и данных. Получение и обработку геопространственной информации осуществляют производственные предприятия, хранение и выдачу - федеральный картографо-геодезический фонд. Система геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации - сложный государственный механизм, который должен постоянно развиваться. Практическим итогом такого развития является современная геопространственная информация, предоставляемая потребителям в виде карт различного масштаба и назначения. Отсутствие современной геопространственной информации может, в конечном итоге, привести в экономике к принятию неправильных управленческих решений и к невыполнению задач обороны и безопасности государства.

Для эффективного решения указанных задач в дорожной карте предусмотрены соответствующие мероприятия, в том числе мероприятия по переходу к единой геоцентрической системе координат ведения государственного кадастра недвижимости, в том числе пересчет всех пространственных данных ГКН в эту систему.

Реализация дорожной карты призвана оптимизировать процедуры государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, а также повысить клиентоориентированность учетно-регистрационной системы и качество оказания государственных услуг в целом.

За счет создания единой учетно-регистрационной системы, реализации комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий планируется сократить сроки государственной регистрации прав собственности, количество необходимых процедур, а также увеличить гарантии зарегистрированных прав и исключить административные барьеры, коррупционные проявления.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Исходя из приоритетов государственной политики сформулирована цель подпрограммы - совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений, оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Задачи подпрограммы.

1. Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2. Совершенствование государственного управления в сфере земельных отношений.

3. Повышение эффективности геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации, создание инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

4. Создание условий, обеспечивающих свободный доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан к пространственным данным и их эффективное использование.

Показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач подпрограммы.

Показателем достижения цели "Совершенствование государственной политики и реализации государственных функций в сфере земельных отношений, оборота недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации" является доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, процентов.

Показателями решения задачи "Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" являются:

доля поступивших в электронной форме запросов о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, от общего количества запросов о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости;

срок государственной регистрации прав, дней;

срок государственного кадастрового учета, дней.

Показателем решения задачи "Совершенствование государственного управления в сфере земельных отношений" является изменение общей площади земель, фактическое использование и состояние которых изучено и на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов, по отношению к общей площади указанных земель в предыдущем году, процентов.

Показателем решения задачи "Повышение эффективности геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации, создание инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации" является обеспеченность территории Российской Федерации цифровыми топографическими картами открытого пользования с минимальным сроком соответствия не более 5 лет (нарастающим итогом), процентов.

Показателями решения задачи "Создание условий, обеспечивающих свободный доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан к пространственным данным и их эффективное использование" являются:

доля поступивших в электронной форме заявлений о государственном кадастровом учете от общего количества заявлений о государственном кадастровом учете, процентов;

доля государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", в общем количестве

государственных услуг, процентов;

доля государственных услуг, предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна", в общем количестве указанных государственных услуг, процентов.

2.3. Основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы.

1. Создание единой системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2. Создание высокоэффективной системы геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации.

3. Создание эффективной нормативно-правовой базы в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

2.4. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы.

Срок реализации подпрограммы: 2013-2020 годы.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Достижение цели и задач подпрограммы будет осуществляться путем реализации основных мероприятий, направленных на развитие эффективного оборота недвижимого имущества, а также развитие отрасли геодезии и картографии с одновременным обеспечением необходимого уровня государственного управления и соответствующим улучшением качества оказываемых государственных услуг в сферах государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета объектов недвижимости, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Реализация цели и задач будет сопровождаться разработкой нормативных правовых актов в указанных сферах.

Основное мероприятие 3.1. Обеспечение функций по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав

Регистрация прав собственности и кадастровый учет являются важной социально-ориентированной функцией государства по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам, обеспечивающей защиту конституционных прав собственников и обладателей иных прав на объекты недвижимости, формирование цивилизованного рынка недвижимости и вовлечение недвижимости в гражданский оборот.

Разработанные в рамках реализации мероприятий Подпрограммы ФЦП, документы формируют основу комплексной, целостной системы нормативных правовых и нормативно-технических актов, нацеленных на увеличение капитализации рынка земли и иной недвижимости путем вовлечения в оборот большего числа объектов недвижимости и повышения качества сведений об объектах недвижимости.

Также сформирована и внедрена в промышленную эксплуатацию база данных, содержащая сведения о рынке недвижимости в формате специального программного обеспечения автоматизированной информационной системы "Мониторинг рынка недвижимости".

Спроектировано общее техническое решение (архитектура) Единой федеральной информационной системы недвижимости (ЕФИСН), разработана система мониторинга оказания государственных услуг, в том числе в электронном виде с размещением информации на внутреннем и внешнем интернет-порталах Росреестра.

Разработана автоматизированная информационная система ведения реестра кадастровых инженеров.

В субъектах Российской Федерации осуществлено внедрение и развертывание автоматизированной системы взаимодействия с заявителями (АСВЗ).

В плановом порядке осуществлен ввод в эксплуатацию в государственных органах по ведению государственного кадастрового учета программно-технических комплексов, современных отечественных информационных технологий и программных средств, средств защиты информации, обеспечивающих автоматизацию процессов формирования, учета, оценки земельных участков и объектов недвижимости.

Закуплены комплекты АСВЗ, а также оборудование для развертывания ведомственного центра телефонного обслуживания (ВЦТО).

Однако установленные ранее программно-технические комплексы, рабочие станции, системы мониторинга и управления серверами, системы управления электронной очередью и взаимодействия с заявителями, комплекты центральных групповых, сетевых средств обработки информации и серверов для организации системы "одного окна", телекоммуникационное и иное оборудование будут стремительно морально и физически устаревать.

В связи с этим в рамках реализации данного основного мероприятия планируется обеспечить условия для функционирования существующих систем и комплексов, в том числе в части модернизации и технического сопровождения автоматизированной информационной системы "Госзакупки", сопровождения и поддержания в рабочем состоянии программного обеспечения автоматизированных информационных систем государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним автоматизированных информационных систем АИС ЕГРП и АИС "Юстиция", развития и сопровождения информационной системы предварительной подготовки данных (ИС ПЦД) для государственной регистрации прав, АСВЗ.

Также предполагается сопровождение и развитие транспортной среды гарантированной доставки запросов, сообщений и шины данных для интеграции учетных систем на основе IP-сети с интернет-порталом государственных услуг, оказываемых Росреестром в электронном виде, организация и сопровождение резервной защищенной сети передачи данных, объединяющей центральный аппарат и территориальные органы Росреестра, сопровождение и мониторинг информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, центрального аппарата и территориальных органов Росреестра.

Предусматривается проведение иных соответствующих мероприятий, направленных на обеспечение деятельности территориальных органов и подведомственных Росреестру учреждений.

В связи с тем, что Росреестру с 2009 года не выделялись бюджетные ассигнования на приобретение основных средств для сохранения имеющегося в наличии потенциала требуется дополнительно обеспечить финансирование приобретения основных средств взамен пришедшим в негодность, оснащения объектов капитального строительства, введенных и вводимых в эксплуатацию (в части закупки мебели, систем кондиционирования, стеллажного оборудования), выполнения капитальных и текущих ремонтов в территориальных отделах Росреестра, в том числе по ремонтным работам в аварийных помещениях и сооружениях, проведению ремонта кровли, систем жизнеобеспечения.

Основное мероприятие 3.2. Институциональное развитие в сфере управления земельными ресурсами

Основными направлениями основного мероприятия являются: совершенствование системы землеустройства и государственного мониторинга земель в Российской Федерации (за исключением земель сельскохозяйственного назначения) для обеспечения оборота земель, рационального использования земель и их охраны, информационного обеспечения заинтересованных лиц и органов власти информацией о состоянии земель, в частности:

своевременное выявление изменений состояния и использования земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций о предупреждении и об устранении последствий негативных процессов;

оценка качества земель в целях осуществления мониторинга земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

информационное обеспечение государственного земельного надзора за использованием и охраной земель, иных функций в области государственного и муниципального управления земельными ресурсами, а также землеустройства;

информационное обеспечение органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также заинтересованных юридических лиц и граждан сведениями о состоянии и использовании земель;

получение и предоставление в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, актуальных сведений полученных в результате проведения землеустройства и государственного мониторинга земель;

ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, включающего данные, полученные в ходе проведения землеустройства и государственного мониторинга земель.

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач будут осуществляться путем проведения мероприятий, которые предполагают:

наблюдение за состоянием и использованием земель в целях актуализации информации для обеспечения последовательного осуществления государственной политики в области земельных отношений, направленной на эффективное использование и охрану земель;

прогнозирование развития опасных негативных процессов, вызывающих существенное ухудшение состояния земель и ограничение или невозможность их дальнейшего эффективного использования (вследствие деградации, загрязнения и иных процессов, предотвращение которых позволит значительно сократить затраты по сравнению с ситуацией, когда допущено развитие указанных процессов);

проведение землеустроительных работ в целях получения документации, необходимой для эффективного управления земельными ресурсами;

формирование государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства как единого государственного информационного ресурса для улучшения качества оказания государственных услуг.

Основное мероприятие 3.3. Развитие инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации

В последнее время значение геодезии и картографии в развитии различных отраслей экономики, а также в обеспечении безопасности и обороны государства под влиянием экономических, геополитических и военно-стратегических факторов значительно возросло и продолжает возрастать.

Значительно возросла потребность субъектов Российской Федерации, отраслей экономики и обороны к геодезическому и картографическому обеспечению территории Российской Федерации в части повышения точности и оперативности выполнения комплекса геодезических и картографических работ, изменения содержания, видов и средств доведения до потребителей картографической информации, представления результатов некоторых видов геодезических и картографических материалов и данных в масштабе времени, близком к реальному.

Широкое внедрение геоинформационных технологий в органах государственной власти, различных отраслях экономики, Вооруженных силах Российской Федерации требует оперативного создания и своевременного обновления государственных топографических карт в цифровом виде.

Анализ состояния и востребованности потребителями государственных топографических карт и планов из федерального картографо-геодезического фонда показал, что цифровые топографические планы населенных пунктов и цифровые крупномасштабные топографические карты на обжитые и экономически развитые районы Российской Федерации являются наиболее востребованными.

Эффективность геодезического и картографического обеспечения определяется темпами внедрения новейших научно-технических решений и технических средств. В современном мире масштабное их использование в хозяйственной деятельности становится одним из основных источников повышения конкурентоспособности и устойчивого экономического роста. Для развития эффективного геодезического и картографического обеспечения страны требуется создание условий, стимулирующих внедрение и использование результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, широкое использование цифровых технологий, позволяющих повысить производительность труда и оптимизировать управленческие и производственные процессы.

Таким образом, сложились объективные предпосылки для неотложного принятия комплекса мероприятий по повышению эффективности геодезической и картографической деятельности в Российской Федерации.

Перечисленные факторы приводят к необходимости системного анализа и определения базовых направлений геодезического и картографического обеспечения государственных нужд и бизнеса с учетом сформировавшихся тенденций экономического развития страны, уровня развития техники и технологий, проблем, назревших в предшествующий и настоящий период. Решать вышеперечисленные задачи необходимо программными методами - путем реализации основного мероприятия "Развитие инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации".

Уровень развития техники и технологий, традиционно сильные позиции России в области решения задач геодезии и картографии, наличие достаточных производственных мощностей и большого опыта выполнения геодезических и картографических работ позволят реализовать данное основное мероприятие с точки зрения технологической и организационной обеспеченности.

Реализация данного основного мероприятия позволит создать условия для более полного удовлетворения потребителей в геодезических и картографических материалах и данных.

В рамках реализации данного основного мероприятия предусматривается реализация следующих мероприятий.

1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сфере геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.
2. Создание и поддержание высокоэффективной системы геодезического обеспечения Российской Федерации.
3. Создание и поддержание системы картографического обеспечения Российской Федерации.
4. Формирование и ведение федерального картографо-геодезического фонда.
5. Обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения линии государственной границы Российской Федерации.
6. Развитие системы регулирования геодезической и картографической деятельности.

Основное мероприятие 3.4. Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости

Многолетний опыт работы национальных институтов оказания государственных услуг в сферах государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, а также современная международная практика развития услуг в этих сферах свидетельствуют о перспективности институционального объединения систем оказания данных услуг, внедрения новых информационных технологий, снижающих издержки пользователей и государства на получение (оказание) государственных услуг.

Формирование единой системы государственной регистрации прав и кадастрового учета объектов недвижимости в Российской Федерации призвано создать основу для эффективного информационного обеспечения и управления земельно-имущественным комплексом страны, что является одним из главных приоритетов государственной политики.

Вместе с тем, в рамках действующего законодательства организовать единую

учетно-регистрационную систему не представляется возможным. Кроме того, действующее законодательство (в части заявительного порядка кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость) не позволяет обеспечить информационные ресурсы Росреестра полными и качественными данными.

В связи с этим в рамках реализации основного мероприятия 3.4 планируется деятельность по развитию единой учетно-регистрационной системы, в том числе по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также законодательства, регулирующего земельные правоотношения, отношения в сферах геодезии и картографии, инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Несмотря на достигнутые результаты в области создания единой федеральной системы в сфере кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость, ряд проблем, затрагивающих сферу полномочий Росреестра, остается нерешенным.

К числу важнейших проблем можно отнести:

отсутствие единого закона о государственной регистрации прав и кадастровом учете объектов недвижимости;

невозможность осуществления в полном объеме интеграции информационных ресурсов Росреестра;

избыточная потребность в личном обращении за государственными услугами Росреестра;

относительно высокий (запретительный) уровень совокупных издержек доступа к государственным услугам в сфере регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (в том числе в части сроков оказания услуг);

наличие стабильного роста физического объема документов для хранения при одновременном дефиците предназначенных для архивов помещений;

неполный объем данных и недостаточное их качество в ресурсах ГКН и ЕГРП;

высокая удельная ресурсоемкость (прежде всего трудоемкость) предоставления государственных услуг в сфере регистрации прав и кадастрового учета недвижимости.

С учетом динамики роста потребности общества в государственных услугах Росреестра, которая идет опережающими темпами по сравнению с динамикой ресурсного обеспечения деятельности Росреестра по их предоставлению, реализация комплекса мер, предусматриваемых дорожной картой, позволит обеспечить решение перечисленных проблем.

Таким образом, в рамках основного мероприятия 3.4 планируется проведение работ по реализации мероприятий дорожной карты, которые направлены на совершенствование процедур взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями, переход к ведению ГКН и ЕГРП в электронном виде и оптимизацию внутриведомственных процедур, повышение качества сведений о недвижимости, содержащихся в учетно-регистрационной системе, повышение эффективности управления персоналом, повышение эффективности кадастровой деятельности, а также повышение информированности общества об услугах Росреестра.

Планируется совершенствование процедур:

подачи документов для осуществления государственной регистрации прав и кадастрового учета, в том числе по экстерриториальному принципу и в электронной форме, введению единой учетно-регистрационной процедуры, оптимизации форм заявлений;

межведомственного взаимодействия и информационного взаимодействия органов и организаций, в том числе в части разработки и реализации для отдельных случаев механизмов осуществления без участия заявителя постановки объектов на кадастровый учет, государственной регистрации прав, внесения изменений в сведения ЕГРП и ГКН об объекте недвижимости и правообладателях, информационного взаимодействия с Росреестром судов, правоохранительных органов;

процедур и технологий предоставления сведений ЕГРП и ГКН, в том числе в части предоставления в режиме реального времени сведений данных информационных ресурсов в виде электронного документа, включая предоставление единого документа о характеристиках объекта и правах на него, возможность просмотра и копирования сведений без формирования электронного

документа;

предоставления государственных услуг по принципу "одного окна" на базе многофункциональных центров (МФЦ).

Также предусматриваются меры по повышению удобства обслуживания в офисах, осуществляющих прием заявителей, в том числе оснащению таких офисов аппаратами "электронная очередь", видеокамерами, системой аудиозаписей, а также расширению способов взаимодействия с заявителями, в том числе в части обеспечения работы ВЦТО на всей территории Российской Федерации и внедрения возможности уведомления посредством СМС, электронной почты.

В рамках реализации мероприятий по переходу к ведению ГКН и ЕГРП в электронном виде и оптимизации внутриведомственных процедур планируется проведение работ по:

созданию единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН);

переходу от ведения ЕГРП и ГКН к ведению ЕГРН только на электронных носителях;

оптимизации хранения документов, представленных для осуществления учетно-регистрационных действий, в том числе в части формирования центров хранения документов, создания и развития единой системы "электронный архив", проведения работ по переводу всех документов ГКН и ЕГРП, хранящихся на бумажных носителях, в электронный вид;

централизации, стандартизации и автоматизации учетно-регистрационных процедур, в том числе созданию межрегиональных учетно-регистрационных центров.

В рамках реализации мероприятий по повышению качества сведений о недвижимости, содержащихся в учетно-регистрационной системе, планируется проведение работ по:

созданию системы контроля актуальности информации электронных баз;

созданию условий для внесения в ГКН сведений об объекте недвижимости с описанием в трехмерном пространстве;

переходу к единой геоцентрической открытой системе координат ведения ГКН и иных государственных, муниципальных информационных ресурсов, в том числе пересчет всех пространственных данных ГКН в эту систему.

В рамках реализации мероприятий по повышению эффективности управления персоналом планируется проведение работ по:

совершенствованию системы материальной и моральной мотивации сотрудников Росреестра ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии";

совершенствованию политики в сфере профессиональной подготовки кадров, в том числе в части внедрения служебного информационно-образовательного портала для сотрудников Росреестра, ведомственной системы дистанционного дополнительного обучения.

В рамках реализации мероприятий по повышению эффективности кадастровой деятельности планируется проведение работ по:

расширению состава сведений государственного реестра кадастровых инженеров;

внедрению специализированных сервисов "личный кабинет кадастрового инженера";

созданию интегрированной сети координатно-геодезического обеспечения деятельности кадастровых инженеров и внедрению сервисов на базе этой сети.

В рамках реализации мероприятий по повышению информированности общества об услугах Росреестра проведение работ по:

развитию системы информационно-справочной поддержки заявителей;

созданию механизма взаимодействия сотрудников учетно-регистрационной системы с кадастровыми инженерами и иными профессиональными участниками с использованием технологий социальных сетей;

обеспечению систематического широкого освещения в средствах массовой информации (печатных и электронных) информации об услугах Росреестра.

При этом, принимая во внимание цели и содержание значительной части мероприятий дорожной карты, наиболее эффективным подходом к их реализации является программно-целевой подход. В настоящее время подготовлен проект концепции федеральная целевая программа,

положения которой позволят комплексно решить вопросы финансового обеспечения и реализации мероприятий, необходимых для развития единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости. Также необходимо отметить, что в рамках финансирования из средств проекта Международного банка реконструкции и развития "Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость" (займ 4826-RU) планируется осуществить:

разработку нормативных правовых актов, обеспечивающих осуществление государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости, в рамках создания ЕГРН;

реконструкцию первой очереди пилотного межрегионального центра хранения;

пилотные работы по переводу документов в электронный вид;

пилотные мероприятия по созданию IT-инфраструктуры центров хранения данных ("электронный архив");

создание интегральной системы регулярной оценки эффективности и результативности деятельности территориальных органов Росреестра и ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" по субъектам Российской Федерации на основе рейтинга;

расширение способов взаимодействия с заявителями в части обеспечения работы ВЦТО на всей территории Российской Федерации;

внедрение ведомственной системы дистанционного дополнительного обучения (образовательный портал Росреестра), предполагающей создание модулей на сайте Росреестра, а также его наполнение контентом;

развитие системы информационно-справочной поддержки заявителей путем доработки официального сайта Росреестра (в части разработки и внедрения стандартов взаимодействия с заявителем, разработки навигационных сервисов и онлайн сервисов справочной поддержки и консультирования), а также разработки макетов информационных материалов (справочные материалы о порядке и способах предоставления государственных услуг в виде листовок, буклетов);

подготовку инфраструктуры центров обработки данных для реализации проектов внедрения единой учетно-регистрационной процедуры (включая системы инженерного обеспечения, серверное оборудование, оборудование ЛВС);

закупку и установку оборудования для реализации федерального информационного ресурса ЕГРП и ГКН;

проектирование и внедрение распределенной системы мониторинга функционирования IT-инфраструктуры оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам в электронном виде.

Основное мероприятие 3.5. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сферах земельных отношений, государственного кадастрового учета, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных

В рамках реализации мероприятия планируется деятельность по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также законодательства, регулирующего земельные правоотношения, отношения в сферах геодезии и картографии, инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, в том числе:

создание условий для эффективного использования земельных участков, сочетающегося с общественными потребностями и устойчивым развитием территорий;

обеспечение гражданского оборота земельных участков, и в целом недвижимого имущества, с наименьшими издержками, обеспечивающими защиту прав на недвижимое имущество, имущественных интересов правообладателей земельных участков, налогообложение

недвижимости, поддержку рынка недвижимости;

упрощение порядка выделения и правового режима использования земель, предназначенных для строительства объектов связи в целях обеспечения социальных гарантий гражданам, проживающим в малочисленных населенных пунктах;

создание условий для повышения уровня защиты исключительного права Российской Федерации на результаты геодезической и картографической деятельности;

создание условий для повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда;

создание условий для сбора и обновления пространственных данных в государственных информационных ресурсах, включая осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, а также для обеспечения доступа к таким данным;

регулирование деятельности по использованию различными категориями потребителей дифференциальных станций;

организацию информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при создании государственных навигационных карт и их мониторинге;

оптимизацию расходования бюджетных средств при размещении государственных контрактов на приобретение прав использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса, а также их дальнейшего использования и распространения, в том числе при создании картографических материалов;

упрощение процедуры получения юридическими и физическими лицами материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда.

В рамках реализации подпрограммы также предусматривается реализация проекта Международного банка реконструкции и развития "Развитие системы государственной регистрации прав на недвижимость" ([основное мероприятие 3.4](#) "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости") и повышение эффективности выполнения функций Росреестра ([основное мероприятие 3.1](#) "Обеспечение функций по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав").

Краткая характеристика основных мероприятий приведена в [таблице 2](#).

4. Характеристика мер государственного регулирования

[Основным мероприятием 3.5](#) Совершенствование нормативно-правового регулирования в сферах земельных отношений, государственного кадастрового учета, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных" подпрограммы предусмотрено совершенствование правового регулирования в сфере земельных отношений, законодательства, регулирующего оборот недвижимости, геодезической, картографической деятельности и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

В течение первого года реализации подпрограммы планируется принятие:

Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимость", предусматривающего реализацию пункта 1.6 Плана подготовки проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих создание и развитие единой федеральной системы государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2009 г. N 534;

Федерального закона "Об инфраструктуре пространственных данных, геодезической и картографической деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", направленного на регулирование геодезической и картографической деятельности, а также на создание и развитие инфраструктуры пространственных данных

Российской Федерации;

Федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования информации об адресах объектов капитального строительства и земельных участков", которым будет обеспечено совершенствование использования адресной информации в уже функционирующих информационных адресных системах на территориях муниципальных образований путем установления порядка присвоения наименований элементам улично-дорожной сети, элементам планировочной структуры и присвоения (изменения) адресов объектам адресации, а также определения порядка информационного взаимодействия с федеральными ресурсами, использующими адресную информацию, и предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части отнесения к вопросам местного значения полномочий муниципальных районов и городских округов по присвоению (изменению) наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры (улицам, площадям, иным территориям проживания граждан), присвоению (изменению) адреса объектам адресации. Законопроект предусматривает внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации. В частности, предлагается расширить сферу градостроительной деятельности за счет отнесения к ней функции по присвоению (изменению) наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры, присвоению (изменению) адресов объектам адресации. Законопроектом даются определения таким понятиям, как адрес, объект адресации, адресный план, реестр элементов улично-дорожной сети и элементов планировочной структуры. Также в законопроект внесено положение, на основании которого присвоение адресов объектам адресации осуществляется в соответствии с требованиями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Внесение изменений в вышеуказанные законодательные акты Российской Федерации обеспечит формирование и использование точной, унифицированной, актуальной, общедоступной адресной информации, а также предоставление ее заинтересованным лицам на основе применения информационных технологий, в том числе за плату.

Характеристика указанных мер правового регулирования приведена в [таблице 4](#).

5. Сводный прогноз показателей государственных заданий

В рамках подпрограммы предусматривается оказание государственных услуг по осуществлению государственного кадастрового учета, в том числе ведению государственного кадастра недвижимости; предоставлению сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, обеспечению государственного технического учета объектов капитального строительства, осуществлению ведомственного телефонного консультирования заинтересованных физических и юридических лиц.

Показатели государственных заданий на 2013-2015 годы приведены в [таблице 5](#).

6. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы

В реализации подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов не предусмотрено.

7. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Подпрограмма будет реализована за счет средств федерального бюджета на соответствующий год. Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы на 2013-2020 годы из средств федерального бюджета составит 321808050,10 тыс. рублей. Финансовое обеспечение реализации мероприятий подпрограммы из средств федерального бюджета предусматривается Росреестру. Финансовое обеспечение реализации основных мероприятий Минэкономразвития России предусматривается в рамках ассигнований на содержание аппарата Министерства в непрограммной части расходов федерального бюджета.

Инвестиции (капитальные вложения) за счет средств федерального бюджета планируется использовать для продолжения работы по реконструкции и строительству объектов Росреестра.

Средства, выделяемые из федерального бюджета по виду расходов 241 "Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы" предполагается направить на проведение исследования для определения нормативно-правовой базы создания Единой системы государственной регистрации и государственного кадастра недвижимости, в сферах геодезии, картографии, инфраструктуры пространственных данных, а также предоставления государственных услуг в указанных сферах.

Средства, выделяемые по целевым статьям бюджетной классификации 0010400 "Центральный аппарат", 0011500 "Территориальные органы", виду расходов 242 "Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий" предполагается направить на сопровождение и развитие информационно-телекоммуникационной структуры Единой информационной системы государственной регистрации и кадастрового учета, единой системы инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, а также предоставления государственных услуг в данных сферах.

Расчет объемов финансирования в сфере геодезии и картографии выполнен в соответствии со "Сметными укрупненными расценками на топографо-геодезические работы", введенными в действие приказом Роскартографии от 24 декабря 2002 г. N 196-пр, и стоимостью обновления площадей в соответствии с нормами плотности размещения пунктов государственной геодезической сети и нормами периодичности обновления государственных топографических карт и планов на территории Российской Федерации.

В ходе реализации Подпрограммы отдельные мероприятия, объемы и источники их финансирования могут корректироваться на основе анализа полученных результатов и с учетом реальных возможностей федерального бюджета.

8. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

При реализации мероприятий Подпрограммы могут возникнуть следующие риски:

1. Организационные риски.

Риск принятия в ходе реализации проекта неэффективных организационных решений из-за разного понимания участниками проекта целей и задач по совершенствованию системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствованию регулирования земельных отношений и законодательства, регулирующего оборот недвижимости, отношений в сферах геодезии, картографии и инфраструктуру пространственных данных Российской Федерации.

Причиной возникновения данного риска может служить малоэффективная система управления реализацией мероприятий подпрограммы.

Механизм минимизации такого риска - создание эффективной системы управления мероприятиями подпрограммы.

2. Риски, связанные с человеческим фактором.

Риск получения низкого уровня эффективности разработки и внедрения принципиальных решений из-за недостаточной квалификации персонала. Механизм минимизации такого риска состоит в привлечении к исполнению проекта высококлассных специалистов в вышеуказанных

сферах.

Риск получения низкого уровня эффективности освоения новых (дополнительных) функциональных обязанностей персоналом. Данный риск обусловлен значительной текучестью кадров и низкой квалификацией персонала, поступающего на работу. Механизм минимизации данного риска связан с дальнейшим развитием системы подготовки и переподготовки кадров, а также целевой подготовкой специалистов, в частности в ВУЗах картографо-геодезического профиля.

3. Технологические риски, связанные с реализацией мероприятий **основного мероприятия 3.3** подпрограммы.

Сложность административной процедуры разработки и утверждения нормативно-технических и технологических документов может привести к срыву сроков создания ИПД РФ и **основного мероприятия 3.3**.

Механизм минимизации данного риска является делегирование Минэкономразвития России Росреестру прав на разработку и утверждение указанных документов.

4. Финансовые риски, связанные с реализацией мероприятий **основного мероприятия 3.3** подпрограммы.

Риск недофинансирования ряда мероприятий и **основного мероприятия 3.3** в целом, который может привести к невыполнению ряда мероприятий основного мероприятия 3.3, что вызовет срыв решения важной государственной задачи - создание ИПД РФ.

Механизм минимизации данного риска является выполнение работ по ранжированию задач по степени важности, их поэтапная разработка и внедрение.

Паспорт

подпрограммы "Совершенствование государственного и муниципального управления" государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Минэкономразвития России
Участники подпрограммы	- Росаккредитация
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цели подпрограммы	- Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг. Снижение административных барьеров. Формирование единой национальной системы аккредитации в соответствии с требованиями международных стандартов. Оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе путем организации их предоставления по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг. Развитие и внедрение системы оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, деятельности органов местного самоуправления, а также повышение эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных
Задачи подпрограммы	

служащих.

Обеспечение информационной открытости и доступности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Совершенствование исполнения государственных и муниципальных функций, оптимизация разрешительной и контрольно-надзорной деятельности.

Формирование единой национальной системы аккредитации и обеспечение взаимного признания результатов аккредитации.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

- Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %.
- Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, %.
- Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, единиц.
- Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг, минут.
- Уровень удовлетворенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственной услуги по аккредитации, в процентах к 2012 году.
- Уровень удовлетворенности юридических и физических лиц качеством услуг, оказываемых аккредитованными лицами, в процентах к 2012 году.

Этапы и сроки реализации подпрограммы

- 2013-2020 годы

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы

- Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2013-2020 годах составляет 2066513,20 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
826 499,00	353 448,90	258 777,30	121 303,70
2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
123 411,20	125 573,80	127 693,40	129 805,90

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

- Рост уровня удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг - до 90% к 2018 году.
- Увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления

государственных услуг - до 90% к 2015 году.

Сокращение числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности до 2 (после 2014 года).

Сокращение среднего времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг до 15 минут после 2014 года.

Обеспечение международного признания российской системы аккредитации в 2015 году.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В основу подпрограммы заложена целостная модель формирования системы качественного предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций на территории России, включающая мероприятия по финансовому, материально-техническому, методическому и организационно-правовому обеспечению процесса повышения качества услуг и снижения административных барьеров.

Применение программно-целевого метода позволит:

определить приоритетность мероприятий, очередность и сроки их реализации, исходя из их социальной и экономической целесообразности, а также с учетом возможности финансирования из бюджетов различного уровня;

увязать имеющиеся и планируемые финансовые ресурсы с разрабатываемыми комплексами мероприятий по направлениям подпрограммы;

обеспечить интеграцию мероприятий, носящих различный характер (научно-исследовательский, организационно-хозяйственный), в общий процесс достижения конечной цели, предусмотренной подпрограммой;

создать условия для оперативного и результативного управления рисками.

Мероприятия подпрограммы направлены на повышение эффективности государственного управления путем кардинального улучшения деятельности органов власти с учетом того, что повышение эффективности государственного управления обуславливает рост социально-экономического развития и конкурентоспособности Российской Федерации.

Условием успеха реализации подпрограммы является целенаправленное формирование новых механизмов работы органов власти Российской Федерации. Новые механизмы работы должны быть созданы органами власти Российской Федерации в рамках текущей деятельности. Решение этой проблемы требует хорошо скоординированной работы различных органов власти и значительных ресурсов. Именно поэтому разработка и реализация подпрограммы является наиболее целесообразным способом решения поставленных задач.

В 2010 году истек срок реализации **Концепции** административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, которая была одобрена **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р (далее - Концепция административной реформы). За эти годы была сформирована нормативная и методическая база повышения качества исполнения государственных функций и предоставления государственных и муниципальных услуг, сформированы механизмы управления и стимулирования реализации административной реформы.

Целями административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах были определены: повышение качества и доступности государственных услуг, ограничение

вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования, повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Соответствующая работа продолжена в рамках **Концепции** снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, утвержденная **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 N 1021-р.

Важным результатом этих лет стало принятие и реализация Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Федеральный закон N 210-ФЗ), которым впервые на законодательном уровне заложены основы для реализации основных мероприятий административной реформы.

В соответствии с **Концепцией** административной реформы работа велась в рамках следующих направлений:

1) результативные принципы организации деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления в основном внедрялись в рамках реформы бюджетного процесса:

ежегодно разрабатывались доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

заложена законодательная база по формированию системы государственного задания в отношении услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями;

утверждены ведомственные целевые программы по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций;

2) созданы ключевые элементы центральной инфраструктуры электронного правительства: федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал);

федеральная государственная информационная система, обеспечивающая ведение в электронной форме федерального реестра государственных услуг (далее - федеральный реестр);

программно-технический комплекс, обеспечивающий получение государственных услуг в электронном виде через инфраструктуру центров общественного доступа;

информационная система удостоверяющих центров единого пространства доверия электронного правительства;

3) обеспечено наполнение официальных сайтов органов государственной власти информацией о порядке предоставления государственных услуг.

По состоянию на январь 2013 г., на едином портале была размещена информация о 896 государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) 56 федеральными органами исполнительной власти. Официальные сайты федеральных органов исполнительной власти предоставляют различные веб-сервисы, значительно облегчающие получение государственных услуг, единый портал также предоставляет возможность подачи заявления по нескольким десяткам государственных услуг. В отношении большинства данных услуг обеспечена возможность подачи документов в электронной форме.

Ключевым этапом в области обеспечения открытости публичных органов стало принятие Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и ряда предусмотренных в нем подзаконных актов. Данный закон регулирует правоотношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, тем самым, реализуя конституционное право граждан свободно искать и получать информацию.

Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" с 2007 года осуществляется на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ). Законодательные основы данной работы определены Федеральным законом N 210-ФЗ.

К концу 2012 г. функционировали свыше 600 МФЦ в 72 субъектах Российской Федерации, в каждом предоставляется от 100 до 200 наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг. В настоящее время работа по созданию МФЦ ведется во всех субъектах Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. N 1377 и N 1376 соответственно актуализированы основные акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие организацию предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ:

постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 797 "О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных (муниципальных) услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления";

постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2009 г. N 796 "О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг". Результаты работы МФЦ демонстрируют сокращение сроков получения и муниципальных государственных услуг, снижение межведомственной волокиты, достигается существенный антикоррупционный эффект за счет отсутствия непосредственного взаимодействия с предоставляющими услуги государственными и муниципальными служащими, исчезновение спроса на деятельность включенных в коррупционные схемы посредников и, как следствие, повышение комфортности и удовлетворенности граждан взаимодействием с государственными органами. МФЦ позволяет минимизировать расходы на обеспечение условий качественного, доступного и комфортного получения государственных и муниципальных услуг в соответствии с утвержденными административными регламентами и заключенными соглашениями. Результаты проведенного мониторинга создания МФЦ показали, что почти 90% посетителей МФЦ высоко оценивают работу центров.

Проведена инвентаризация функций и услуг, которые имеют непосредственно отношение к гражданам и бизнесу. Согласно проведенному анализу количество таких услуг (функций) на федеральном уровне свыше 800. Это непосредственно услуги, получаемые по запросу (справка, лицензия, разрешение), так и контрольно-надзорные функции. По результатам федерального законодательства определено около 116 типовых региональных и 64 типовых муниципальных услуг (функций).

Данные о соответствующих услугах (функциях), размещенные в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) в качестве классификатора, позволяют оценить прогресс в разработке административных регламентов на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, унифицировать наименования и описания аналогичных услуг (функций) в различных субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, а в дальнейшем позволят принимать решения об оптимизации порядка и сроков их предоставления (исполнения).

Целевые показатели деятельности по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг ко 2018 году определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".

Ощутимым результатом в части сокращения лицензируемых видов деятельности стало принятие Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", которым существенно сокращен перечень лицензируемых видов деятельности и заметно снижены масштабы административного влияния на предпринимательскую деятельность. Если в 1998 году перечень лицензируемых видов деятельности состоял из более чем 1 000 видов деятельности, то к 2012 году он сокращен до 50 видов деятельности.

Одно из направлений оптимизации государственных функций связано со стимулированием развития саморегулирования. В период с 1 января 2006 г. пять видов лицензирования были заменены обязательным членством в саморегулируемых организациях. Всего в Российской

Федерации к окончанию 2012 года создано порядка 1000 саморегулируемых организаций в более чем 20 сферах предпринимательской и профессиональной деятельности, ведение государственных реестров которых осуществляет 7 федеральных органов исполнительной власти. При этом требование об обязательном членстве участников определенных рынков в соответствующих саморегулируемых организациях установлено в 9 сферах предпринимательской и профессиональной деятельности.

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", закреплены базовые правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Сводный учет количества контрольно-надзорных мероприятий федеральных органов исполнительной власти показывает их общее снижение в среднем на 5% ежегодно.

В 2008 году в связи с принятием указанного федерального закона были увеличены гарантии защиты прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и введен уведомительный порядок начала осуществления 43 видов работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности.

За последние годы на федеральном уровне сформирована нормативно-правовая база в сфере противодействия коррупции, которая позволила продвинуться в создании нормативных предпосылок для пресечения и ограничения проявлений коррупции.

В 2006 г. Российской Федерацией были ратифицированы Конвенция ООН против коррупции и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию.

В 2012 г. Российская Федерация присоединилась к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

В числе наиболее значимых нормативных правовых актов, принятых за последнее время в данной сфере, прежде всего, следует отметить:

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

[постановление](#) Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 97-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции";

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции";

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходами".

Особо следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции, которая закрепляет основополагающие принципы и направления антикоррупционной деятельности. Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. N 297 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы, который является основным программным документом в данной сфере и предусматривает конкретные меры по реализации положений Национальной стратегии противодействия коррупции.

Результаты реализации [Концепции](#) административной реформы показывают сохраняющуюся актуальность большинства определенных ею направлений совершенствования государственного управления. Кроме того, имеются сферы, выделившиеся из Концепции

административной реформы в самостоятельные направления, способствующие совершенствованию системы государственного управления в Российской Федерации.

Аккредитация.

Цели и принципы осуществления аккредитации, а также приоритетные направления развития аккредитации в Российской Федерации установлены [Концепцией](#) формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации, одобренной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. N 1760-р.

Необходимость осуществления масштабных преобразований в сфере аккредитации обусловлена наличием следующих системных проблем:

отсутствие прозрачных правил аккредитации, единых для всех участников рынка;

низкий уровень безопасности из-за выдачи аккредитованными организациями документов, удостоверяющих соответствие заданным требованиям, без проведения необходимых исследований (испытаний), измерений, экспертиз, оценок и др.;

отсутствие полноценной ответственности аккредитованных организаций;

наличие барьеров, препятствующих выходу на внешние рынки из-за отсутствия международного признания результатов аккредитации и оценки соответствия.

Ключевыми целями создания единой системы аккредитации являются обеспечение баланса интересов государства, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и потребителей, повышение конкурентоспособности российской экономики, создание условий для развития предпринимательства на основе повышения качества товаров, работ и услуг, а также признания результатов аккредитации за рубежом.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 года N 86 "О единой национальной системе аккредитации" (далее - Указ о национальной системе аккредитации) на Минэкономразвития России возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере аккредитации, образована Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация), на которую возложены функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля деятельности аккредитованных лиц.

Во исполнение Указа о национальной системе аккредитации и в соответствии с [Концепцией](#) формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации:

- утверждено [Положение](#) о Федеральной службе по аккредитации, уточняющее функции федеральных органов исполнительной власти в сфере аккредитации ([постановление](#) Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. N 845);

- при Минэкономразвития России создан совет по аккредитации, являющийся постоянно действующим совещательным органом, образованным в целях содействия выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере аккредитации, формированию единой национальной системы аккредитации и координации деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений, научно-исследовательских и иных организаций в сфере аккредитации.

К концу 2011 года завершено проведение организационных мероприятий по созданию единого национального органа по аккредитации, обеспечена поэтапная передача полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере аккредитации, организована деятельность Росаккредитации по приему заявок на аккредитацию, проведению проверки соответствия заявителей критериям аккредитации, принятию решений об аккредитации и отказе в аккредитации.

В рамках совершенствования нормативно-правового регулирования в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2011 г. N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании" (далее - Закон N 255-ФЗ) приняты постановления Правительства Российской Федерации:

[от 19 июня 2012 г. N 602](#) "Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечении и отборе экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации";

от 24 мая 2012 г. N 510 "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) и реестра экспертов по аккредитации, а также предоставления содержащихся в них сведений".

Проведенная работа позволяет существенно усилить и расширить в первую очередь проблематику механизмов государственного регулирования (лицензирование, аккредитация, государственный (муниципальный) контроль и надзор, уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности и т.д.) для комплексного анализа отдельных отраслей экономики.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является дальнейшее совершенствование государственного управления.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

В соответствии с **Концепцией** снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, основными целями реализации подпрограммы являются повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг и снижение административных барьеров.

Достижение данных целей возможно через решение следующих задач:

1. Оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе путем организации их предоставления по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

2. Развитие и внедрение системы оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, деятельности органов местного самоуправления, а также повышение эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих;

3. Обеспечение информационной открытости и доступности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

4. Совершенствование исполнения государственных и муниципальных функций, оптимизация разрешительной и контрольно-надзорной деятельности;

5. Формирование единой национальной системы аккредитации обеспечение взаимного признания результатов аккредитации.

Эффективность достигнутых целей и решенных задач будет проверена через достижение следующих целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг не менее 90 процентов;

доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг - не менее 90 процентов;

среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности - 2;

среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг - 15 минут;

2.3. Основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы заключаются в оптимизации исполнения государственных (муниципальных) функций и предоставления государственных (муниципальных) услуг, повышении качества и доступности государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых органами власти и местного самоуправления, повышении гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, совершенствовании системы контроля и надзора, предполагающим сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности.

2.4. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы.

Срок реализации подпрограммы: 2013-2020 годы.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма состоит из трех основных мероприятий: 4.1 "Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций", 4.2 "Снижение административных барьеров" и 4.3 "Формирование единой национальной системы аккредитации". Сроки реализации данных основных мероприятий приходятся на 2012-2020 гг. (с возможным продлением с учетом результатов реализации данных основных мероприятий).

Основное мероприятие 4.1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций

Реализация данного основного мероприятия позволит оптимизировать исполнение государственных (муниципальных) функций и предоставление государственных (муниципальных) услуг, повысить качество и доступность государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых органами власти, обеспечить организацию предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и в электронной форме. В случае нереализации данного основного мероприятия будут наблюдаться снижение качества государственного управления и неудовлетворенность населения качеством предоставляемых государством услуг.

Основное мероприятие 4.2. Снижение административных барьеров

Реализация данного основного позволит повысить гарантии защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, усовершенствовать систему контроля и надзора, сократить административные ограничения предпринимательской деятельности. В случае его нереализации будут наблюдаться снижение инвестиционного климата, рост административных барьеров для бизнеса.

Основное мероприятие 4.3. Формирование единой национальной системы аккредитации

При реализации данного основного мероприятия будет осуществлен комплекс мероприятий по следующим направлениям:

совершенствование нормативно-правового регулирования в целях создания единой национальной системы аккредитации;

развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры национального органа по аккредитации;
создание системы мониторинга деятельности аккредитованных лиц;
организационно-методическое обеспечение создания института независимых экспертов по аккредитации.

4. Характеристика мер государственного регулирования

В рамках подпрограммы предусматривается реализация общесистемных мер правового регулирования, направленных на снижение административных барьеров и повышение доступности государственных и муниципальных услуг, в том числе на:

- совершенствование системы лицензирования;
- совершенствование системы аккредитации;
- совершенствование системы оценки соответствия продукции и процессов, сертификации;
- организация и развитие практики предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;
- оптимизацию предоставления государственных (муниципальных) услуг, исполнения государственных (муниципальных) функций;
- совершенствование контрольной (надзорной) деятельности;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, их информационной открытости;
- повышение уровня квалификации государственных служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации принимают участие в реализации мероприятий подпрограммы на основе реализации региональных программ, направленных на повышение качества государственных и муниципальных услуг и снижение административных барьеров.

Мероприятия субъектов Российской Федерации направлены, прежде всего, на:

- совершенствование процедур оказания государственных услуг, создание МФЦ, переход к обслуживанию граждан и организаций по принципу "одного окна";
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорных функций, в т.ч. в рамках реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- организацию и проведение мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг, уровня административных барьеров, уровня удовлетворенности населением деятельностью органов исполнительной власти и местного самоуправления по организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Сведения о средствах субъектов Российской Федерации, направляемых на реализацию данных мероприятий в 2013-2015 годах, будут определены в I квартале 2013 года.

7. Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Предусмотрено участие ФГУП "Почта "России", иных организаций с развитой филиальной сетью в реализации функций многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с целью обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг населению.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Расходы подпрограммы формируются за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Запланированные объемы финансирования подпрограммы в 2013-2020 годах за счет средств федерального бюджета составят 2066513,20 тыс. рублей

Дополнительные расходы федерального бюджета в 2013-2020 годах, связанные с реализацией мероприятий по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, направленных на достижение показателей согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", составят 10 341 150 тыс. рублей.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риск неактуальности планирования, запаздывания согласования мероприятий подпрограммы является типичным при выполнении долгосрочных и комплексных программ и на его минимизацию направлены меры по ежегодному планированию работ с учетом мониторинга государственного управления.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий предполагает взаимоувязанные меры на федеральном, региональном и муниципальном уровне. В этой связи особое значение имеет риск несогласованности мероприятий, что может привести к недостижению запланированных показателей, отставанию по степени выполнения мероприятий подпрограммы отдельных федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Наиболее целесообразным способом контроля рисков является создание системы контроля (в настоящее время обеспечено на федеральном и региональном уровне), а также интенсивное взаимодействие с участниками мероприятий, мотивирование участников к реализации мероприятий путем направления им поручений регионального и федерального руководства.

В противном случае не произойдет запланированного улучшения показателей по сравнению с показателями 2012 года.

Меры по минимизации рисков, связанных с отраслевой спецификой мер по повышению качества государственного управления, предпринимаются Минэкономразвития России в рамках координации деятельности, направленной на совершенствование государственного и муниципального управления.

В части реализации [основного мероприятия 4.3](#). "Формирование единой национальной системы аккредитации" основные риски, связаны с возможными политическими сложностями в части с признания российской системы аккредитации международным сообществом.

Паспорт

подпрограммы "Стимулирование инноваций" государственной программы Российской

Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы	-	Минэкономразвития России			
Участники подпрограммы	-	Минобрнауки России Минфин России ФТС России Роспатент Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"			
Программно-целевые инструменты подпрограммы	-	отсутствуют			
Цель подпрограммы	-	Повышение инновационной активности бизнеса			
Задачи подпрограммы	-	Улучшение координации между существующими и создаваемыми элементами и блоками инновационной системы. Обеспечение повышения спроса на инновации со стороны субъектов экономической деятельности. Создание и развитие механизмов комплексной поддержки инновационной деятельности на всех стадиях. Повышение эффективности функционирования институтов развития в сфере инноваций.			
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	-	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %. Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, единиц. Количество субъектов Российской Федерации, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам Российской Федерации, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности, накопительным итогом, единиц. Количество инновационных кластеров, получивших федеральную поддержку после 2012 года и сумевших удвоить высокотехнологичный экспорт с момента такой поддержки, накопительным итогом, единиц. Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде, %.			
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы		Объем финансирования подпрограммы в 2013-2020 годах составляет 164 850 960,50 тыс. рублей, в том числе:			
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
		38 742	35 364	22 050	14 232 677,52
		124,10	069,80	083,80	
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
		14 317	13 392	13 153	13 598 017,04
		962,62	393,34	632,28	

Этапы и сроки реализации подпрограммы	-	2013-2020 годы
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	-	Повышение инновационной активности субъектов экономической деятельности. Появление и развитие новых рынков, продуктов и технологий. Обеспечение технологической модернизации ключевых секторов, определяющих роль и место России в мировой экономике. Повышение интеграции России в глобальную инновационную систему. Повышение эффективности использования бюджетных средств на цели стимулирования инноваций институтами развития.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Единственным возможным способом обеспечения высокого уровня благосостояния населения, закрепления геополитической роли страны как одного из глобальных лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня, является переход экономики на инновационную социально-ориентированную модель развития.

Ключевым из внешних вызовов в части инновационного развития является ускорение технологического развития мировой экономики. Реальными конкурентами России становятся не только страны-лидеры в сфере инноваций, но и многие развивающиеся страны, страны СНГ. При этом переход экономик стран-лидеров на следующий (шестой) технологический уклад, технологическая революция в ресурсосбережении и альтернативной энергетике резко повышают неопределенность в развитии России, основу специализации которой на мировых рынках составляет экспорт традиционных энергоносителей. Развитие альтернативной энергетике, появление экономически эффективных технологий добычи углеводородов из нетрадиционных источников (сланцы, нефтеносные пески и т.д.) может привести к снижению спроса и цен на ключевые товары российского сырьевого экспорта, сокращению поступления в экономику финансовых ресурсов, необходимых для модернизации, снижению значимости России в глобальной политике.

Кризис 2008-2009 годов усилил важность этого вызова для России. Связано это в первую очередь с тем, что инвестиции в технологическое развитие, в "инновационный рывок" рассматривались развитыми странами (США, Япония, "старые" члены ЕС), а также растущими экономиками Китая, Индии, Бразилии в качестве ключевой антикризисной меры.

Инвестиции, которые предполагалось осуществлять в течение нескольких лет, были резко "приближены" - в рамках антикризисных пакетов развитых стран на развитие медицины, биотехнологий, альтернативной и возобновляемой энергетике, атомной отрасли, информационных технологий направлены десятки миллиардов долларов дополнительных инвестиций. Столь мощные финансовые вливания могут на 3-5 лет приблизить смену технологического уклада.

В России перспективные в плане инновационного развития и повышения доли высокотехнологичного производства в ВВП сектора национальной экономики оказались в числе наиболее пострадавших от кризиса. Существующей бюджетной поддержки оказывается недостаточно для резкого повышения глобальной конкурентоспособности и экспансии на внешние рынки.

Второй вызов - усиление в глобальном масштабе конкурентной борьбы за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем, в первую очередь за высококвалифицированную рабочую силу и "умные" деньги (инвестиции, привлекающие в проекты новые знания, технологии, компетенции), резкое повышение мобильности этих факторов.

В условиях низкой эффективности национальной инновационной системы в России это означает ускоренное "вымывание" из страны сохраняющегося конкурентоспособного потенциала - кадров, технологий, идей, капитала.

Также на повестке дня вызовы, с которыми сталкивается не только наша страна, но и человечество в целом - изменение климата, старение населения и вызовы здравоохранения, продовольственная безопасность в глобальном масштабе.

Правительством Российской Федерации предпринимаются значительные усилия по реформированию национальной инновационной системы в ответ на существующие и формирующиеся новые вызовы.

За последние годы значительно увеличено финансирование науки за счет средств государства - как в части фундаментальной науки (в 1,6 раза за период 2006-2008 годов), так и в части прикладных разработок, в том числе через механизм федеральных целевых программ, через государственные фонды финансирования науки.

Значительные усилия направлены на стимулирование исследовательской деятельности и инновационного развития в высшем образовании. Реализуются меры по привлечению к исследовательской работе в российских вузах ученых с мировым именем, по поддержке кооперации вузов с предприятиями, дальнейшему развитию вузовской инновационной инфраструктуры (на эти цели из федерального бюджета в течение трех лет с 2010 по 2012 годы выделено около 90 млрд. рублей).

Начата работа по формированию национальных исследовательских центров (первый такой центр создан на базе Курчатовского института).

Созданы основные элементы системы институтов развития в сфере инноваций, включающей институты предпосевного и посевного финансирования (Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий), венчурные фонды (с государственным участием через ОАО "Российская венчурная компания"), Российский фонд технологического развития, Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) и его дочернее подразделение ОАО "МСП Банк", ОАО "РОСНАНО", Фонд инфраструктурных и образовательных программ, поддерживающие проекты в сфере нанотехнологий.

Развивается инфраструктура поддержки инновационной деятельности - технико-внедренческие особые экономические зоны, предусматривающие значительные льготы инновационным компаниям, наукограды, технопарки, бизнес-инкубаторы при вузах, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования уникальным оборудованием и др. Начата на конкурсной основе поддержка создания и развития инновационных кластеров.

Положено начало созданию новой российской "территории инноваций" в подмосковном Сколково, где создается беспрецедентный правовой режим, минимизирующий административные барьеры и налоговое бремя для компаний-резидентов. В отношении компаний с государственным участием формируется система поддержки разработки и реализации ими программ инновационного развития.

Проведена значительная работа по совершенствованию правового режима инновационной деятельности, включая изменения Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и научно-технической политике", создание новой организационно-правовой формы и нового вида гражданско-правового договора удобных для венчурного финансирования. Совершенствуется валютное, таможенное, налоговое, трудовое и миграционное законодательство в сфере развития инновационной деятельности, регулирование экспорта инновационной продукции.

Однако в целом состояние российской инновационной сферы нельзя признать удовлетворительным. Созданные элементы инновационной системы и увеличение финансирования не запустили в должной степени модернизационные процессы и пока не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики.

Не удалось переломить ряд значимых для инновационного развития негативных тенденций, существенно ускорить процесс интеграции национальной инновационной системы в глобальную, а также кардинально повысить инновационную активность и эффективность работы

компаний, в том числе государственных, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. Еще многое нужно сделать для налаживания взаимодействия науки и бизнеса, повышения уровня коммерциализации научных разработок, в том числе через прикладные исследования, государственных академий наук и вузов в России до уровня развитых стран ОЭСР. Государственные средства, выделяемые на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в большинстве секторов экономики расходуются недостаточно эффективно. Несмотря на предпринятые государством значительные усилия, осталась нерешенной проблема старения научных кадров.

Недостаточная приоритизация задач по поддержке инновационной активности бизнеса, развитию человеческого капитала, поддержке инноваций в регионах и целого ряда других не позволили обеспечить необходимую комплексность подхода и ликвидацию "узких мест" в инновационной системе страны.

В результате на сегодняшний момент ключевой проблемой является в целом низкий спрос на инновации в российской экономике, а также его неэффективная структура - избыточный перекося в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит преодолеть негативные тенденции и заложить основы долгосрочной конкурентоспособности экономики. Инновационное развитие будет становиться все более важным источником экономического роста через повышение производительности всех факторов производства во всех секторах экономики, расширение рынков и повышение конкурентоспособности продукции, через создание новых отраслей, наращивание инвестиционной активности, рост доходов населения и объемов потребления и т.д. По оценкам, инновационное развитие обеспечит дополнительные 0,8 процентных пункта ежегодного экономического роста сверх "инерционного" сценария развития, начиная с 2015 года.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы сформированы на основе положений:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р;

Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р;

Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г. N Пр-83;

Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Правительством Российской Федерации 24 апреля 2012 г. N 1853п-П8.

В соответствии с **Концепцией** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также **Стратегией** инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года определены следующие приоритеты развития:

повышение координации деятельности органов государственной власти по реализации инновационной политики, улучшение взаимодействия между бизнесом, наукой, образованием и

государством в целях формирования конкурентоспособного научно-технологического задела для внедрения прорывных инноваций;

повышение инновационной активности существующего бизнеса и динамики появления новых инновационных компаний. Будет проведена работа по стимулированию инновационного поведения компаний с государственным участием и естественных монополий, устранению в системе государственного регулирования барьеров, препятствующих развитию конкуренции и наращиванию инновационной активности, формированию механизмов государственно-частного партнерства;

радикальное повышение эффективности и результативности "проводящей" инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научных исследований и освоение новых технологий. Одним из основных инструментов государственной поддержки станет эффективное функционирование "инновационного лифта" - сети созданных государством институтов развития, поддерживающих инновационные проекты на всех стадиях развития;

- реализация политики по инновационному развитию регионов и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров в европейской и азиатской части России.

2.2 Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Целью подпрограммы является повышение инновационной активности бизнеса.

Ключевые задачи:

1) Улучшение координации между существующими и создаваемыми элементами и блоками инновационной системы.

Слаженное взаимодействие существующих и создаваемых элементов и блоков инновационной системы - сектора исследований и разработок, коммерциализации, инновационного бизнеса, инструментов региональной инновационной политики - главный резерв повышения эффективности национальной инновационной системы. В условиях перевода российской экономики на инновационный путь развития также необходимо обеспечить совершенствование процедур предоставления правовой охраны объектам интеллектуальной собственности и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения.

2) Обеспечение повышения спроса на инновации со стороны субъектов экономической деятельности.

Необходимо резкое, кратное повышение инновационной активности существующего бизнеса и динамики появления новых инновационных компаний. Бизнес должен воспринимать инновации не как "хобби", и тем более не как обязанность перед государством, а как жизненно важную для перспектив развития компании, повышения эффективности и занятия лидерских позиций на рынках модель поведения.

3) Создание и развитие механизмов комплексной поддержки инновационной деятельности на всех стадиях

Необходимо сформировать целостную систему поддержки инновационной деятельности компаний, старта новых инновационных бизнесов по облегчению и стимулированию связей между различными участниками инновационных процессов (например, между крупными компаниями и малым и средним бизнесом, между бизнесом и научно-образовательными организациями), по выявлению проектов, развивающих конкурентные преимущества страны по приоритетным направлениям технологического развития, и предоставлению им поддержки.

4) Повышение эффективности функционирования институтов развития в сфере инноваций.

В рамках сформированной в настоящее время системы институтов развития в сфере инноваций, позволяющих оказывать содействие в реализации инновационных проектов на всех стадиях инновационного цикла и создавать условия для стимулирования развития инноваций на принципах государственно-частного партнерства, необходимо осуществить ряд мер, направленных на повышение эффективности их функционирования, в том числе посредством формирования системы ключевых показателей эффективности деятельности институтов развития во взаимосвязи

со **Стратегией** инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Показателями достижения целей и решения задач подпрограммы являются:

удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %;

количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, единиц;

количество субъектов Российской Федерации, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам Российской Федерации, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности, накопительным итогом, единиц;

количество инновационных кластеров, получивших федеральную поддержку после 2012 года и сумевших удвоить высокотехнологичный экспорт с момента такой поддержки, накопительным итогом, единиц;

доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде, %.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

Основным показателем эффективности выполнения подпрограммы является реализация всех мероприятий и достижение всех указанных показателей.

В результате реализации подпрограммы ожидаются следующие результаты:

увеличение удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций с 9,2% в 2012 году до 25% в 2020 году;

увеличение количества вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере с 490 единиц в 2012 году до 850 единиц в 2020 году;

количество субъектов Российской Федерации, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам Российской Федерации, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности, накопительным итогом к 2020 году возрастет до 15 единиц;

к 2020 году количество инновационных кластеров, получивших федеральную поддержку после 2012 года и сумевших удвоить высокотехнологичный экспорт с момента такой поддержки будет составлять 7 единиц;

возрастет доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде с 3% в 2012 году до 75% в 2020 году.

2.4. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Срок реализации мероприятий подпрограммы - 2013-2020 годы.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Основное мероприятие 5.1. Обеспечение координации инновационной политики Российской Федерации

В целях обеспечения координации инновационной политики Российской Федерации разработана **Стратегия** инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года и будет обеспечен мониторинг ее реализации. Стратегия задает четкую систему целей и приоритетов государственной инновационной политики и позволит перейти от реализации отдельных программ и мер в этой области к формированию целостной инновационной системы. Положения Стратегии являются важным элементом конкретизации поставленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года задач в сфере инновационного развития и будут способствовать взаимоувязанной и единой направленной политике при формировании отраслевых стратегий, государственных программ, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Основное мероприятие 5.2. Поддержка создания и обеспечение функционирования и развития технологических платформ

В рамках технологических платформ бизнес, наука, государство и потребители будут выработать общее видение перспектив технологического развития соответствующей отрасли или технологического направления, формировать и реализовывать перспективную программу исследований и разработок. Федеральные органы исполнительной власти обеспечат включение выработанных в рамках технологических платформ приоритетов в существующие механизмы поддержки исследований и разработок (федеральные целевые программы, государственные программы, программы фундаментальных исследований). В целях ускоренного формирования стратегических программ исследований и повышения их качества будет проработан вопрос об оказании технологическим платформам поддержки в виде субсидий на разработку стратегических программ исследований и организацию их деятельности. Будет обеспечен мониторинг эффективности деятельности технологических платформ, в том числе контроль за соблюдением ключевых принципов деятельности технологических платформ - открытостью для новых участников и соблюдением интересов всех заинтересованных сторон, участвующих в деятельности технологической платформы. По мере появления новых заявок на создание технологической платформы будет обеспечено их рассмотрение в рамках деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России, включение в случае одобрения в утвержденный перечень технологических платформ, а в случае выявления их неэффективности исключение из указанного перечня.

Основное мероприятие 5.3. Обеспечение координации реализации Комплексной программы развития биотехнологий Российской Федерации на период до 2020 года

В целях развития биотехнологического сектора в Российской Федерации, а также выхода России на лидирующие позиции в области биотехнологий, разработана [Комплексная программа](#) развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (Программа БИО-2020), утвержденная Правительством Российской Федерации 24 апреля 2012 г. N 1853п-П8.

Координатором реализации программы является Минэкономразвития России, обеспечивающее контроль за учетом положений [Программы](#) БИО-2020 в государственных программах Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, повышение эффективности их взаимодействия в целях выработки мер по поддержке и развитию сектора биотехнологий.

В рамках [Программы](#) БИО-2020 запланирован выход на уровень производства биотехнологической продукции в России в размере около 1% ВВП к 2020 году и создание условий для достижения сектором объемов не менее 3% ВВП к 2030 году.

Для создания условий по достижению запланированной цели будет обеспечено формирование координационных и совещательных организационных структур, информационно-аналитической системы поддержки развития биотехнологий, включая формирование необходимого статистического учета, и обеспечен мониторинг реализации программы.

Основное мероприятие 5.4. Стимулирование инноваций в компаниях с государственным участием

Крупные компании с государственным участием являются одним из важнейших структурных элементов российской экономики. Переход этих компаний к реализации активной инновационной политики позволит существенно расширить спрос на инновации, сформировать значимые прогрессивные технологические изменения в российской экономике.

Будет обеспечена реализация последовательной политики государства, связанной с введением рекомендаций по разработке программ инновационного развития крупных компаний с государственным участием и контроля со стороны государства, как одного из собственников, за их реализацией.

Указанные программы будут формироваться на среднесрочный период (5-7 лет) с учетом государственных приоритетов научно-технологического развития и должны содержать мероприятия, направленные на разработку и внедрение новых технологий, продуктов и услуг, соответствующих мировому уровню и значительное улучшение основных показателей эффективности производственного процесса.

В части определения ориентиров по расходам компаний на исследовательские работы и модернизацию технологий для обеспечения должного уровня конкурентоспособности крупнейших отечественных компаний их объем финансирования НИОКР за счет собственных средств (в процентах к выручке, без учета бюджетных средств, используемых компаниями для проведения НИОКР) должен в целом соответствовать аналогичным расходам крупнейших зарубежных компаний, работающих в сходных отраслях с установлением определенного переходного периода (3-5 лет) для их достижения.

В результате разработки программ будет обеспечено формирование корпоративного видения в части создания новых (для отечественного рынка, для страны, для глобального рынка) технологий, продуктов, услуг на период до 10 лет. В рамках программ должна быть предусмотрена реализация мер по выстраиванию эффективной корпоративной инновационной системы, обеспечивающей, в том числе увеличение взаимодействия с внешними источниками инноваций (в т.ч. вузами, малым и средним бизнесом, технологическими платформами, территориальными инновационными кластерами, инновационными институтами развития), развитие внутрифирменной науки, разработку и внедрение новых технологий, освоение производства новых продуктов, а также по формированию долгосрочной корпоративной научно-технологической политики, по совершенствованию внутрикорпоративных механизмов планирования инновационной деятельности и оценки достигнутых результатов.

Ежегодная оценка хода реализации указанных программ будет осуществляться в рамках деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России. Указанная оценка будет осуществляться в целях содействия реализации программ и достижения запланированных показателей.

Основное мероприятие 5.5. Мероприятия по реализации проектов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России

Поддержка реализации проектов по приоритетным направлениям технологического развития, определенных Комиссией при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России, будет важным элементом активизации и координации усилий науки, образования и бизнеса. В рамках данной поддержки дополнительное финансирование получают проекты в сфере энергоэффективности и ресурсосбережения, ядерных технологий, компьютерных технологий и программного обеспечения, космических технологий и телекоммуникаций, медицинской техники и фармацевтики.

Прорывные проекты в приоритетных областях технологического развития способны существенно улучшить качество жизни граждан, создать новые, быстро растущие рынки товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, позволят отечественным предприятиям успешно конкурировать на мировых рынках и встраиваться в глобальные цепочки создания добавленной стоимости в наиболее привлекательных сегментах.

Основное мероприятие 5.6. Создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу "инновационного лифта"

Ключевым инструментом обеспечения координации хозяйствующих субъектов в целях поддержки инновационной деятельности станет эффективное функционирование "инновационного лифта" - сети созданных государством институтов развития, поддерживающих инновационные проекты на всех стадиях развития. Соглашение о взаимодействии институтов развития и заинтересованных организаций в сфере обеспечения непрерывного финансирования инновационных проектов на всех стадиях инновационного цикла от 6 апреля 2010 г. (далее - Соглашение) обеспечило закрепление основных принципов и механизмов такого взаимодействия. В рамках "инновационного лифта" будет создан механизм обмена информацией о перспективных инновационных проектах, налажена "передача" таких проектов от одного института развития к другому. "Инновационный лифт" также должен стать инструментом "стыковки" сферы исследований и разработок с бизнесом, формирования новых предприятий на основе результатов прикладных исследований.

В рамках такого координационного механизма будут взаимодействовать Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (далее - Фонд содействия), Российский фонд технологического развития (РФТР), ОАО "Российская венчурная компания" (ОАО "РВК"), а также венчурные и посевные фонды, созданные с ее участием, ОАО "РОСНАНО", венчурные фонды, созданные при участии ОАО "РОСНАНО", Фонд инфраструктурных и образовательных программ, Внешэкономбанк, ОАО "МСП Банк", Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд "Сколково"), отдельные федеральные органы исполнительной власти (Росмолодежь), общественные организации - ОПОРА РОССИИ, Российская ассоциация венчурного инвестирования, а также специализированная торговая площадка ММВБ для высокотехнологичных компаний "Рынок инноваций и инвестиций". Для оперативной координации деятельности участников Соглашения во Внешэкономбанке создана постоянно действующая рабочая группа с участием представителей всех участников Соглашения.

В рамках "инновационного лифта" каждый из участников Соглашения оказывает поддержку инновационным проектам на "закрепленных" за ним стадиях инновационного цикла с использованием соответствующих инструментов и с учетом характера деятельности заявителей. При этом каждый участник в случае невозможности поддержки инновационного проекта обеспечивает его передачу на рассмотрение другим участникам, имеющим возможность оказания такому проекту поддержки. Механизмы поддержки инновационных проектов (компаний) участниками Соглашения имеют как финансовый характер (участие в капитале, предоставление займов и грантов, финансирование НИОКР в рамках госконтрактов), так и нефинансовый (экспертная и консультационная поддержка).

Функции по осуществлению информационно-просветительской и образовательной поддержки деятельности инициаторов инновационных проектов на всех стадиях "инновационного лифта" Соглашением отнесены к сфере ответственности общественных организаций - ОПОРЫ РОССИИ и Российской ассоциации венчурного инвестирования.

На допосевной стадии развития в поддержке инновационной деятельности участвуют Росмолодежь, Фонд содействия и Фонд "Сколково". За Росмолодежью закреплена задача генерации проектов ранних стадий, а Фонд содействия и Фонд "Сколково" оказывают инновационным проектам финансовую поддержку (путем финансирования НИОКР в рамках программ Фонда содействия "Умник" на основе конкурсного отбора и в части обеспечения возможности присвоения инновационным компаниям статуса участника инновационного центра "Сколково" и оказания им Фондом "Сколково" финансовой (в форме грантов), инфраструктурной и консалтинговой поддержки). Кроме того, Фонд содействия формирует поток проектов для последующего их финансирования другими институтами развития на стадии перехода от грантовых форм поддержки к инвестиционным.

Основной целью участников Соглашения на данной стадии инновационного цикла является формирование условий для создания максимально возможного количества малых инновационных компаний, в том числе при высших образовательных и научных учреждениях, осуществляющих коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов,

селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау)), путем предоставления финансовой и нефинансовой поддержки и для динамичного роста выручки данных компаний, через отбор и поддержку конкурентоспособных организаций.

В рамках посевной стадии развития основная финансовая поддержка инновационным проектам оказывается ООО "Фонд посевных инвестиций РВК" посредством участия в уставном капитале проектных компаний, Фондом содействия (путем предоставления средств по программе "СТАРТ"), а также Фондом "Сколково" (через предоставление резидентам инновационного центра "Сколково" грантов на более жестких условиях, чем на предпосевной стадии). В поиске инновационных проектов на посевной стадии оказывают содействие венчурные партнеры Фонда посевных инвестиций РВК - опытные частные венчурные инвесторы, сотрудничающие с ОАО "РВК".

На данном этапе целью участников Соглашения являются увеличение количества малых инновационных компаний на посевной стадии, имеющих потенциал роста, и создание условий для их стабильного развития, включая формирование управленческих команд, обеспечение финансированием, необходимыми консультациями.

На ранней стадии развития (стартап) инновационным проектам оказывают поддержку ОАО "РВК" посредством предоставления венчурных инвестиций через систему софинансируемых венчурных фондов, фонды прямых (венчурных) инвестиций ОАО "РОСНАНО".

Кроме того, ОАО "РВК" во взаимодействии с другими институтами развития обеспечивает формирование самостоятельно развивающейся венчурной отрасли экономики и инновационно-технологического предпринимательства, оказывает поддержку сервисной инфраструктуры венчурного предпринимательства (за счет средств софинансируемого им ООО "Инфраструктурный фонд РВК").

Существенный вклад в финансирование инновационных проектов на данной стадии осуществляет ОАО "МСП Банк", предоставляющий в рамках реализации программ по поддержке инновационных и модернизационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства льготные кредиты через систему коммерческих банков-партнеров.

Ключевая цель участников Соглашения на данной стадии инновационного цикла - увеличение количества созданных малых и средних инновационных предприятий, рост объемов выпускаемой ими продукции, развитие имеющихся у них технологий.

На предпосевной, посевной и ранней стадиях инновационного цикла инициаторам проектов и малым инновационным компаниям оказывает поддержку дочерняя организация ОАО "РОСНАНО" - Фонд инфраструктурных и образовательных программ, который формирует технологическую инфраструктуру (включающую в себя, в том числе наноцентры, технологические инжиниринговые компании, центры трансфера и коммерциализации технологий, технопарки), способствующую развитию нанотехнологических компаний.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций на ранней стадии развития инновационного цикла также будет продолжена реализация мероприятий в рамках [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 г. N 178 "О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства" (далее - программа поддержки МСБ) в части содействия малому и среднему инновационному предпринимательству посредством предоставления субсидий малым и средним предприятиям по различным направлениям (предоставление грантов создаваемым при высших учебных заведениях компаниям; реализация образовательных программ; поддержка действующих инновационных компаний, участвующих в мероприятиях, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции; субсидии на компенсацию затрат по разработке новых продуктов и услуг; субсидирование процентной ставки по кредитам), создания гарантийных фондов, объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере (технопарков, промышленных парков, центров кластерного развития, бизнес-инкубаторов и др.) и региональных венчурных фондов инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере.

Реализация основных мероприятий указанной программы поддержки МСБ позволит повысить инновационную активность бизнеса. В дальнейшем предполагается совершенствование данной программы с учетом предложений бизнеса и субъектов Российской Федерации.

На стадии расширения и роста важное место в удовлетворении потребностей в финансировании инновационных компаний занимают Внешэкономбанк (предоставление займов и гарантий), ОАО "РОСНАНО" (финансирование инновационных проектов в сфере нанотехнологий в форме участия в капитале проектных компаний, предоставления займов и гарантийной поддержки), РФТР (предоставляет льготное заемное финансирование НИОКР и организационно-управленческую поддержку проектов ходе их реализации). Также следует отметить, что РФТР является базовым институтом развития, координирующим реализацию инновационных проектов с участием среднего и крупного частного бизнеса, профессиональных групп разработчиков и малых инновационных компаний в рамках технологических платформ*(8).

Цель участников Соглашения на данной стадии - увеличение количества крупных компаний, деятельность которых основана на использовании инноваций, и рост их капитализации посредством формирования условий для привлечения в них (на реализацию их проектов) финансирования из частных источников и осуществления экспорта производимой ими продукции.

К стадии расширения и роста также может быть отнесена торговая площадка ММВБ "Рынок инноваций и инвестиций", роль которой заключается в подготовке инновационных компаний к последующему выходу на публичный биржевой рынок, а также содействие в осуществлении институтами развития "выходов" из профинансированных проектов.

Ключевая цель ММВБ в реализации Соглашения - обеспечение условий для привлечения капитала растущими инновационными компаниями и обеспечение у таких компаний опыта выведения и обращения ценных бумаг на фондовом рынке.

Для обеспечения увеличения количества инновационных проектов в рамках взаимодействия институтов развития по их непрерывной поддержке и повышению эффективности их деятельности особое внимание должно быть уделено увеличению объемов поддержки государством проектов на начальной (посевной) стадии, в том числе с использованием грантовых механизмов. Ключевым государственным институтом развития в этой области будет Фонд содействия, в отношении программ поддержки инновационных проектов которого предполагается увеличение их размеров, а также расширение спектра инструментов оказываемой поддержки, включая обеспечение софинансирования расходов малых предприятий на цели патентования, создания промышленного образца и сертификации, обеспечение поддержкой проектов средних компаний с одновременным увеличением сроков предоставления поддержки.

В целях более эффективной работы деятельность "инновационного лифта" будет опираться на созданную инновационную инфраструктуру - технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования, в том числе инфраструктуру, создаваемую ОАО "РОСНАНО" и субъектами федерации в рамках программ поддержки малого бизнеса. Для обеспечения мониторинга эффективности использования объектов инновационной инфраструктуры будет сформирован федеральный реестр таких объектов, созданных с привлечением средств федерального бюджета.

В целях оказания поддержки лицам, участвующим в реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра "Сколково", предусмотрено предоставление из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость при ввозе в Российскую Федерацию товаров (за исключением подакцизных) для целей их использования при строительстве, оборудовании и техническом оснащении объектов недвижимости на территории центра "Сколково" или при необходимых для осуществления исследовательской деятельности участниками проекта

Основное мероприятие 5.7. Повышение инновационности государственных закупок

В настоящее время государственные закупки не стали значимым инструментом

стимулирования инновационной активности, в то время как в мировой практике закупки для государственных нужд выступают в качестве важного ресурса для создания спроса на инновации.

Мероприятия, реализуемые в рамках федеральной контрактной системы (ФКС), позволят осуществлять в средне- и долгосрочной перспективе планирование госзакупок и формировать сигналы рынку в части разработки инновационной продукции, которая будет востребована в рамках перспективного государственного заказа.

Получит распространение реестр инновационной продукции, рекомендованной для использования при осуществлении госзакупок, а также закупок компаний с государственным участием. Эта работа будет увязана с формированием перечней современных инновационных технологий и решений, которые должны/могут быть использованы при разработке закупаемой продукции и услуг, а также перечня технологий и продуктов (устаревших, энергорасточительных, неэкологичных и т.д.), не рекомендованных к использованию для создания продуктов, выполнения услуг при госзакупках.

Большое внимание будет уделено созданию в рамках государственного оборонного заказа стимулов для инновационного поведения оборонной промышленности, сферы разработки оружия и систем вооружений. В этих отраслях Россия имеет значительные достижения мирового уровня, и развитие оборонных разработок будет не только определяющим фактором национальной безопасности, в том числе экономической, но и локомотивом развития многих гражданских отраслей.

Основное мероприятие 5.8. Поддержка регионов - инновационных лидеров

Значительное число регионов уже активно участвует в процессах глобальной конкуренции за инновационный капитал. Однако, в условиях повышающейся мобильности информации, капитала, эффективных исследователей конкуренция за "локализацию" инноваций на территории региона может быть успешной только при формировании благоприятной институциональной и бизнес-среды, социальной инфраструктуры, комфортных жилищных условий, поэтому социально-экономическая политика субъектов Российской Федерации должна быть нацелена на инновации как на один из ключевых результатов деятельности органов власти региона.

Для передовых, наиболее инновационно-активных регионов с развитой инновационной инфраструктурой, предприятиям высокотехнологичного бизнеса, научным и образовательным секторами будут выделены, сформированы и реализованы проекты инновационных центров, объединяющих имеющиеся в субъектах Российской Федерации объекты федеральной и региональной образовательной, научной и инновационной инфраструктуры. Концентрация усилий и координация вложений в отдельные компоненты подобных проектов инновационных центров позволят учитывать успехи регионов в повышении инновационной активности при реализации федеральных мер поддержки образования, науки и инноваций. Наряду с реализацией крупных федеральных проектов, включая Сколково, это позволит сформировать в России сеть мощных центров интенсивного инновационного роста. Первым из таких проектов является создание в Томской области центра образования, исследований и разработок, **концепция** формирования которого была утверждена **распоряжением** Правительства Российской Федерации N 1756-р от 6 октября 2011 года. Центрами инновационного развития также станут территориальные инновационные кластеры, перечень которых утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. N ДМ-П8-5060.

Также, будет обеспечена реализация комплекса мер финансовой, образовательной и информационно-консультационной поддержки субъектов Российской Федерации по стимулированию инновационного развития экономики, в том числе:

оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики, включая выделение на конкурсной основе субсидий субъектам Российской Федерации на цели развития инновационных территориальных кластеров, участие в формировании региональных венчурных фондов, создание

бизнес-инкубаторов, центров коммерциализации технологий, инжиниринговых центров, технологических музеев и др. Регионы - инновационные лидеры, будут активно взаимодействовать с уже существующими институтами развития;

переориентация использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на цели поддержки региональных инфраструктурных проектов, способствующих развитию инновационного сектора экономики в регионах - инновационных лидерах;

обеспечение приоритетности финансирования объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и объектов жилищного строительства в целях развития инновационного сектора в регионах-инновационных лидерах, при формировании и корректировке федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП.

Основное мероприятие 5.9. Проведение исследований в целях инновационного развития экономики

В рамках данного основного мероприятия предполагается проведение прикладных научно-исследовательских работ по направлениям совершенствования стратегического планирования и управления инновационным развитием, а также методов и процедур прогнозирования социально-экономического развития.

Последствия нереализации основного мероприятия связаны с ухудшением качества методологии используемой в рамках инновационного развития, стратегического управления, планирования и прогнозирования социально-экономического развития.

Основное мероприятие 5.10. Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства, в том числе при использовании НИОКТР военного, специального и двойного назначения

В условиях перевода российской экономики на инновационный путь развития и прогнозируемого роста поступления заявок на государственную регистрацию прав на результаты интеллектуальной деятельности будет обеспечено качество их рассмотрения без увеличения сроков.

В этих целях будут совершенствоваться процедуры подачи заявок в электронном виде, доля таких заявок должна составить не менее 25% от общего объема. Будет повышена эффективность информационно-технологического ресурса Роспатента.

Предполагается обеспечить доступ всем категориям российских пользователей к имеющимся отечественным и зарубежным (бесплатным) патентно-информационным ресурсам, расширить доступ к информационным базам данных Роспатента.

Будут осуществлены новые шаги по интеграции национальной системы законодательства Российской Федерации в области правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности в мировой процесс гармонизации соответствующих национальных систем.

Получит дальнейшее развитие двустороннее сотрудничество Российской Федерации со странами-членами СНГ и ЕврАзЭС, а также с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), зарубежными патентными ведомствами и их региональными объединениями в области правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности.

Будет расширен доступ российских экспертов к зарубежным поисковым базам данных патентной документации на основе развития договоренностей и совместных проектов с иностранными партнерами.

Будут снижены сроки проведения экспертизы заявок на государственную регистрацию прав на результаты интеллектуальной деятельности при прогнозируемом росте объема их поступления, повышено качество экспертизы и выдаваемых охраняемых документов, повышена эффективность информационно-технологического ресурса системы Роспатента.

В целях развития кадрового потенциала в сфере управления интеллектуальными ресурсами будет повышено качество услуг, предоставляемых Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Российская государственная академия интеллектуальной собственности" (ФГБОУ ВПО РГАИС), по подготовке специалистов, а также научно-педагогических кадров в сфере интеллектуальной собственности.

В рамках направления магистратуры "Юриспруденция" рекомендовать образовательным учреждениям высшего профессионального образования реализовывать образовательные программы, связанные с обеспечением оборота результатов интеллектуальной деятельности (в рамках действующего государственного заказа на подготовку специалистов по отраслям экономики инженерно-патентоведческих кадров).

На основе соглашений с федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями, являющимися государственными заказчиками научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее - НИОКТР) военного, специального и двойного назначения, будет сформирован единый порядок урегулирования с Федеральной службой по интеллектуальной собственности вопросов правовой защиты интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения.

Формирование такого порядка необходимо для осуществления в процессе передачи иностранным заказчикам и использования ими результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения контроля со стороны государства за наличием необходимых условий, обеспечивающих возможность эффективной защиты прав Российской Федерации и ее юридических и физических лиц на данные результаты.

Кроме того, в рамках указанного порядка будут сформированы отсутствующие в настоящее время единые принципы и правила взаимодействия между Федеральной службой по интеллектуальной собственности, государственными заказчиками и организациями по вопросам учета, правовой охраны и защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности, создаваемые и (или) используемые в ходе военно-технического сотрудничества и внешнеэкономической деятельности в отношении контролируемой продукции.

Также будет усовершенствована международная правовая база в части, касающейся взаимной охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности, используемые и созданные в ходе военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

Определение порядка обеспечения охраны и защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности, используемые и/или созданные в ходе двустороннего военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, условий использования данных результатов осуществляется в рамках межправительственных соглашений. Подписание таких соглашений с государствами, с которыми осуществляется или планируется осуществлять (развивать) двустороннее военно-техническое сотрудничество, а также создание механизмов практической реализации таких соглашений, в том числе путем создания совместных рабочих групп, позволит сформировать условия, необходимые для осуществления в дальнейшем защиты прав Российской Федерации, а также ее юридических и физических лиц на указанные результаты интеллектуальной деятельности.

Планируется проведение мероприятий по введению в эксплуатацию автоматизированной информационной системы учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации, и принятие соответствующего нормативного правового акта, устанавливающего порядок взаимодействия между Федеральной службой по интеллектуальной собственности, государственными заказчиками, а также заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями в части формирования данного информационного ресурса, его ведения и использования содержащихся в нем сведений, в том числе обмена данными с создаваемой Единой государственной системой учета результатов

научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета.

Это позволит повысить эффективность деятельности государственных органов власти, органов управления государственными внебюджетными фондами, а также казенных учреждений и иных получателей средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по размещению заказов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Основное мероприятие 5.11. Выполнение и развитие исследований в Сколковском институте науки и технологий в целях научного обеспечения инновационных процессов российской экономики

Целью реализации мероприятия является развитие компетенций и подготовки научных кадров мирового уровня в интересах развития российского сектора исследований и разработок, формирования эффективной кооперации с передовыми зарубежными исследовательскими организациями и привлечения ведущих мировых ученых.

Основными задачами автономной некоммерческой образовательной организации высшего профессионального образования "Сколковский институт науки и технологий" (далее - Сколтех) в области научной деятельности являются выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований, разработка и использование новейших научных достижений и технологий, осуществление инновационных проектов в интересах развития экономики, повышение уровня профессиональной подготовки обучающихся, подготовка научно-педагогических работников высшей категории.

В рамках мероприятия в Сколтехе создаются исследовательские центры под руководством ведущих ученых, в которых работают международные коллективы и обеспечивается партнерство в области исследований, образования и инноваций с зарубежными и российскими университетами и научными организациями, промышленными компаниями. В рамках проектов создания указанных центров финансируются оборудование лабораторий, подготовка персонала и реализация долгосрочных (до 5 лет) перспективных исследовательских проектов мирового уровня, проводимые совместно зарубежными и российскими учеными. Указанные исследовательские центры используются также для реализации широкого спектра образовательных программ, ориентированных на подготовку в Сколтехе кадров мирового уровня для российских вузов, научных организаций и корпораций.

Кроме того, в рамках мероприятия: развивается система международной научной экспертизы, в том числе для использования в рамках других мероприятий Государственной программы; осуществляются работы по изучению распространению передового мирового опыта организации исследований и разработок, подготовки кадров; проводятся исследования в сфере научной политики и подготовки кадров в сфере науки и высоких технологий; реализуются мероприятия по привлечению ведущих зарубежных ученых для работы в российском секторе исследований и разработок, а также иные мероприятия, стимулирующие развитие в российском секторе исследований и разработок компетенций мирового уровня за счет повышения эффективности международного сотрудничества.

Проведение научных исследований осуществляется с учетом результатов технологического прогнозирования.

Последствия нереализации основного мероприятия связаны со снижением исследовательской продуктивности фундаментальной и прикладной отечественной науки, отставанием России в этой сфере от зарубежных стран.

Основное мероприятие 5.12. Повышение эффективности деятельности институтов развития в

сфере инноваций

В рамках данного мероприятия предполагается осуществление ряда мер, направленных на повышение эффективности функционирования сформированной в настоящее время системы институтов развития в сфере инноваций, позволяющих оказывать содействие в реализации инновационных проектов на всех стадиях инновационного цикла и создавать условия для стимулирования развития инноваций на принципах государственно-частного партнерства. При этом, в целях достижения стратегических задач инновационного развития экономики Российской Федерации основные усилия будут направлены на взаимоувязку и синхронизацию целей деятельности институтов развития с целями, обозначенными в [Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.](#) (далее - Стратегия), утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р.

Основное внимание будет сосредоточено на наиболее значимых точках зрения стимулирования инноваций в институтах развития, к которым относятся государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", ОАО "РВК", ОАО "РОСНАНО", ОАО "МСП Банк", некоммерческая организация "Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий", ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере" и ФГАУ "Российский фонд технологического развития", а также технопарки в сфере высоких технологий, созданные в рамках реализации комплексной программы "Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий".

При разработке мер по повышению эффективности деятельности институтов развития будет учтено, что каждый институт развития создан для решения конкретных задач в сфере инноваций, оказывает поддержку на определенной стадии инновационного цикла или конкретной отрасли в сфере научных технологий и направлен на поддержку значимых для становления инновационной экономики отраслей, участвуя в реализации инновационных проектов по приоритетным направлениям модернизации российской экономики. Формы такой поддержки зависят от характера деятельности института развития, его основного назначения как инструмента государственной инновационной политики и стадии инновационного цикла развития.

В то же время институты развития - новый инструмент государственной инновационной политики, практика использования которого только нарабатывается, поэтому в их деятельности имеются "узкие места", которые следует рассматривать, скорее, как направления их дальнейшего развития. В этой связи в дальнейшем будет продолжена работа по оптимизации и совершенствованию практики функционирования институтов развития. Одним из ключевых направлений такого совершенствования станет формирование системы ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ) деятельности институтов развития в сфере инноваций, по достижению целевых значений которых можно будет судить об уровне эффективности институтов развития.

В целях наиболее эффективного использования бюджетных средств, предоставленных институтам развития, их деятельность должна быть направлена на достижение стратегических целей и задач инновационного развития Российской Федерации, обозначенные в [Стратегии](#). В Стратегии определены долгосрочные ориентиры государственной политики в области инновационной деятельности, в том числе и для отдельных институтов развития как основных субъектов инновационной инфраструктуры Российской Федерации.

Учитывая, что деятельность каждого института развития является специфичной и направлена на решение определенных задач в области инноваций, на определенной стадии инновационного цикла для каждого института развития будет определен контур КПЭ их деятельности, исходя из миссии и целевого стратегического назначения института развития и возложенных задач на него в сфере инновационной деятельности.

При этом предполагается, что повышению эффективности деятельности институтов развития в сфере инноваций будет способствовать учет институтами развития при формировании КПЭ основных целей и задач инновационного развития, определенных [Стратегией](#), а также

целевых индикаторов реализации Стратегии.

В то же время, формирование контура основных КПЭ для каждого института развития должно быть основано на принципах системного подхода, учитывающего внутреннюю среду института развития и внешнюю среду его функционирования. Поэтому сформированный набор КПЭ должен отражать эффективность использования институтом развития бюджетных средств с точки зрения двух направлений: достижение институтом развития возложенных на него стратегических задач в области инноваций на государственном уровне (результаты "на выходе") и эффективность внутренней организации непосредственного самого института развития. Предложенный подход к формированию набора КПЭ для каждого института развития позволит оценивать эффективность их деятельности с точки зрения оптимизации бюджетного финансирования, стратегического планирования и текущего управления.

В качестве основных принципов формирования системы КПЭ деятельности институтов развития также можно отметить следующие:

необходимо оценивать не только объемные показатели деятельности институтов развития (например, объем вложенных средств), но и эффективность расходования предоставленных ресурсов и результативность поддержанных проектов, например, переход на следующую стадию инновационного цикла развития вплоть до выхода на самофинансирование и возможность и привлечения негосударственных средств;

в качестве основных показателей эффективности необходимо использовать параметры, отражающие общее развитие сектора инноваций (отрасли рынка), на стимулирование которого направлена деятельность института развития;

необходимо учитывать уровень достижения основных результатов по отношению к объему полученных бюджетных средств;

КПЭ деятельности каждого конкретного института развития в сфере инноваций должны учитывать его место в цепочке создания инновационного продукта (стадии инновационного цикла развития).

Таким образом, оценка эффективности деятельности институтов развития в сфере инноваций будет основана на степени выполнения институтами развития сформированного набора КПЭ, достижение целевых значений которых будет свидетельствовать о выполнении целей и задач Стратегии. При этом, высшими органами управления институтов развития с участием в них представителей интересов государства должны быть определены и утверждены конкретные КПЭ деятельности, а также их количественные параметры с декомпозицией по годам на период до 2020 г. с учетом имеющихся ресурсов институтов развития, характера их деятельности и возложенных на них задач в рамках Стратегии.

На основании изложенного предлагается определить следующие основные цели деятельности институтов развития в сфере инноваций:

1) ОАО "РВК".

Исходя из миссии ОАО "РВК", деятельность компании должна быть направлена на обеспечение ускоренного формирования эффективной и конкурентоспособной в глобальном масштабе национальной инновационной системы путем создания саморазвивающейся венчурной отрасли во взаимодействии с другими институтами развития с помощью вовлечения частного венчурного капитала, развития инновационного предпринимательства и технологической бизнес-экспертизы, мобилизуя человеческий потенциал России. С учетом изложенного наиболее точно вклад ОАО "РВК" как основного института развития в области венчурной деятельности в развитие соответствующего сектора инноваций должны отражать показатели, связанные с решением возложенных на ОАО "РВК" следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

вовлечение частного венчурного капитала в развитие инновационного предпринимательства (стимулирование венчурных инвестиций);

содействие созданию институциональной и отраслевой венчурной инфраструктуры (формирование венчурной экосистемы).

выход венчурного рынка Российской Федерации по своим основным показателям (общий объем предложения денег и общий объем венчурных сделок за год) на второе место в Европе.

2) ОАО "РОСНАНО".

В соответствии с миссией ОАО "РОСНАНО" деятельность компании состоит в содействии реализации государственной политики, направленной на создание отечественной nanoиндустрии и вхождение России в число мировых лидеров в области нанотехнологий. На основании изложенного наиболее точно вклад ОАО "РОСНАНО" как базового института развития в сфере nanoиндустрии в развитие соответствующего сектора инноваций должны отражать показатели, связанные с решением возложенных на ОАО "РОСНАНО" следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

- обеспечение коммерциализации проектов в сфере производства и применения нанотехнологической продукции посредством реализации инвестиционных проектов;
- содействие формированию инфраструктуры nanoиндустрии;
- подготовка и реализация образовательных программ в сфере нанотехнологий;
- координация инновационной деятельности в сфере nanoиндустрии.

3) ФГАУ "РФТР".

Согласно миссии ФГАУ "РФТР" его деятельность направлена на проведение государственной научно-технической политики в части поддержки корпоративных технологических проектов через финансирование поздних стадий исследований и разработок, он также выступает в роли института финансовой поддержки проектов создания базовых технологий и парка опытно-промышленных установок, предполагаемых к реализации в рамках технологических платформ, инновационных территориальных кластеров, а также межотраслевых комплексных проектов исследований и разработок.

Исходя из миссии ФГАУ "РФТР" наиболее полно вклад ФГАУ "РФТР" в развитие соответствующей стадии инновационного цикла должны отражать показатели, связанные с решением возложенных на ФГАУ "РФТР" следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

- обеспечение стимулирования предложения в области технологических разработок и инноваций, прежде всего ориентированного на средний и крупный бизнес;
- содействие развитию успешных предприятий, созданных бюджетными (автономными) научными и образовательными учреждениями в целях практического применения результатов интеллектуальной деятельности;
- развитие системы льготного заемного финансирования инновационного бизнеса с целью развития российской сферы рыночно-ориентированных прикладных исследований.

4) ФГБУ "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере".

Стратегическое назначение Фонда содействия состоит в его позиционировании как базисного элемента в системе координации усилий государства в сфере коммерциализации результатов научной деятельности в сфере малого предпринимательства. Наиболее полно вклад Фонда содействия в достижение задач инновационного развития России должны отражать показатели, связанные с решением возложенных на него следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

- содействие формированию эффективного инновационного предпринимательства на основе малых форм предприятий;
- содействие формированию производственно-технологического потенциала страны по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники для реализации конкурентного преимущества инновационной экономики России на основе поддержки малых предприятий;
- содействие формированию и развитию инфраструктуры поддержки малых форм предприятий;
- увеличение объемов финансовой поддержки инновационных проектов малого бизнеса, являющихся основным источником проектов для последующих стадий поддержки осуществляемых иными институтами развития.

5) Внешэкономбанк

Деятельность данного института развития направлена на обеспечение устойчивого инновационного социально-экономического развития Российской Федерации на основе

модернизации и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Реализация указанной цели потребует значительного увеличения объема финансирования инвестиционных проектов, расширения поддержки экспорта высокотехнологичной продукции и реализации программ поддержки МСП, а также внедрения лучшей практики формирования управления проектами.

Целесообразно увеличить участие Внешэкономбанка в решении государственной задачи модернизации национальной экономики, увеличения доли кредитов, связанных с финансированием инновационных проектов, в кредитном портфеле.

В целях поддержки инновационных компаний целесообразно подготовить внести изменения в Меморандум о финансовой политике Внешэкономбанка в части дополнения функций Внешэкономбанка по поддержке МСП, предусмотрев возможность осуществления финансовой поддержки в форме участия в инвестиционных фондах, осуществляющих поддержку МСП.

Целесообразно рекомендовать Внешэкономбанку и институтам развития осуществлять выполнение утвержденного плана повышения доступности институтов при координации Внешэкономбанка в рамках 10-стороннего соглашения о взаимодействии институтов развития.

б) ОАО "МСП Банк"

Стратегическая цель деятельности ОАО "МСП Банк" заключается в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) в области производственного и инновационного секторов экономики, мероприятий по модернизации производственных мощностей, внедрению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий и иных направлений, обеспечивающих повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации. В этой связи для достижения указанной цели необходимо оценивать эффективность ОАО "МСП Банк" по достижению стратегических задач:

поддержка субъектов МСП промышленного сектора, осуществляющих модернизацию основных средств и реализацию проектов на ресурсосбережение и повышение энергетической эффективности;

стимулирование и поддержка субъектов МСП в направлении инновационной деятельности и внедрения инновационной продукции и технологий;

формирование рынка кредитования инновационных проектов субъектов МСП в том числе за счет создания механизмов разделения рисков;

развитие инфраструктуры поддержки МСП.

7) Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее - Фонд Сколково)

Основной стратегической задачей Фонда Сколково является формирование на территории Российской Федерации благоприятной среды для воспроизводства и развития инновационных процессов.

Для достижения реализации данной задачи целесообразно оценивать эффективность:

создания и поддержания глобально конкурентоспособных условий и среды для передовых исследований и разработок с последующей коммерциализацией их результатов;

формирования нового поколения высококлассных специалистов в приоритетных сферах технологического развития;

коммерциализации и внедрения научно-технических разработок, трансформации передового опыта коммерциализации научно-технических разработок, обеспечение ускоренного внедрения ведущих технологий в реальный сектор экономики, обновление задела для участия в формировании глобальных технологических платформ.

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности институтов развития необходимо также реализовать следующие мероприятия:

1. Формирование механизма поддержки инновационных проектов начиная с "посевной" стадии и повышение эффективности координации деятельности институтов развития.

2. Обеспечение конкурентного доступа к ресурсам институтов развития, прозрачности функционирования, открытости для инициаторов проектов.

3. Увеличение доли частного капитала в проектах.

4. Оптимизация издержек, совершенствование системы оплаты труда и мотивации сотрудников, общее повышение эффективности операционной деятельности.

5. Обеспечение в 2013 году запуска системы обмена информацией по финансируемым и рассмотренным проектам.

4. Характеристика мер государственного регулирования

В рамках реализации подпрограммы предусматривается осуществление мер налогового, таможенного, тарифного, кредитного государственного регулирования:

экспертиза нормативных правовых актов в области налогового, таможенного, тарифного, кредитного регулирования в целях стимулирования инновационной деятельности;

либерализация амортизационной политики в целях стимулирования инновационной деятельности;

совершенствование налогового (в том числе в части налогообложения нематериальных активов), таможенного, тарифного, кредитного администрирования в целях стимулирования инновационной деятельности;

содействие созданию долгосрочных параметров ужесточения требований к эффективности использования предприятиями природных ресурсов, безопасности продукции (услуг) для экологии и здоровья населения, снижению энерго- и материалоемкости, определению системы соответствующих поощрений и санкций, гармонизации российских стандартов с международными.

формирование необходимых инструментов и механизмов поддержки государственных закупок инновационной продукции и эффективного размещения заказа на НИОКР для государственных нужд в рамках создания федеральной контрактной системы;

совершенствование механизмов коммерциализации интеллектуальной собственности;

уточнение статуса наукограда и совершенствование порядка и форм предоставления поддержки наукоградом, ЗАТО а также муниципальным образованиям согласно перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Кроме того, по итогам анализа работы с механизмами государственных программ Российской Федерации будет проведена дополнительная оценка необходимости совершенствования нормативно-правовой базы в сфере содействия инновационному развитию.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации Государственной программы предусматривается выполнение подготовительных работ для оказания государственных услуг в сфере правовой охраны изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, программ для электронно-вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем, товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, по формированию государственного патентного фонда, ведению Единого реестра результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации, и реестра выданных лицензий, по проведению экспертизы лицензионных договоров в части вопросов обеспечения правовой защиты интересов государства в отношении результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

В рамках подпрограммы участие субъектов предусмотрено в части поддержки территориальных инновационных кластеров. Порядок участия и правила предоставления им

субсидий будут определены Правительством Российской Федерации после принятия решения о выделении финансовых средств на их поддержку.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

В реализации подпрограммы принимают участие:

ОАО "Роснано",

Фонд инфраструктурных и образовательных программ,

ОАО "Российская венчурная компания",

Государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)",

ОАО "МСП-банк",

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере,

Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий,

компаний с государственным участием, разрабатывающие программы инновационного развития, перечень которых утвержден Правительственной комиссией по высоким технологиям и инновациям,

организации, участвующие в деятельности технологических платформ, перечень которых утвержден Правительственной комиссией по высоким технологиям и инновациям.

иные организации, входящие в Соглашение о взаимодействии институтов развития и заинтересованных организаций в сфере обеспечения непрерывного финансирования инновационных проектов на всех стадиях инновационного цикла от 6 апреля 2010 г.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы "Стимулирование инноваций" за счет средств федерального бюджета в 2013-2020 годах составляет 164850960,50 рублей.

Бюджетные ассигнования будут распределены по следующим основным мероприятиям:

1. **Основное мероприятие 5.2.** "Поддержка создания и обеспечение функционирования и развития технологических платформ" включает в себя мероприятия по организационной и финансовой поддержке деятельности технологических платформ. Будут предоставлены субсидии в целях повышения качества разрабатываемых технологическими платформами программ стратегических исследований.

Мероприятие запланировано к реализации только при условии выделения дополнительного финансирования. Реализация мероприятия будет способствовать более эффективному расходованию федеральных средств на поддержку исследований и разработок, а также способствовать вовлечению бизнеса в деятельность технологических платформ из-за расширяющихся возможностей по кооперации на доконкурентной стадии.

2. **Основное мероприятие 5.5.** "Мероприятия по реализации проектов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России" включает в себя мероприятия по формированию и поддержке реализации проектов развития конкурентных преимуществ по приоритетным направлениям технологического развития.

Реализация основного мероприятия позволит достигнуть следующих результатов:

диверсификацию экономики и внешнеторгового оборота;

снижение доли сырьевого экспорта в общем объеме экспорта продукции;

формирование спроса на проекты развития конкурентных преимуществ по приоритетным направлениям технологического развития, способным обеспечить создание и развитие конкурентоспособных производств.

3. **Основное мероприятие 5.6.** "Создание и развитие институтов и инфраструктур,

обеспечивающих запуск и работу "инновационного лифта" включает осуществление координации деятельности институтов развития, направленной на поддержку инновационных проектов с целью формирования целостной сбалансированной системы, обеспечивающей необходимый уровень поддержки на всех стадиях инновационного процесса, в том числе в рамках многостороннего соглашения о взаимодействии институтов развития в сфере обеспечения непрерывного финансирования инновационных проектов на всех стадиях инновационного цикла.

Реализация данного основного мероприятия позволит достигнуть следующих результатов:

повысится эффективность коммерциализации научных исследований и создания новых предприятий;

вырастет эффективность государственной поддержки исследовательской деятельности;

снизятся издержки предприятий при внедрении результатов исследовательской деятельности;

будет обеспечена поддержка инновационных проектов на всех стадиях их разработки и реализации, в том числе за счет повышения эффективности передачи от одного института развития к другому;

будет реализована программа популяризации инновационной деятельности, разработанная инновационными институтами развития.

4. **Основное мероприятие 5.9.** "Проведение исследований в целях инновационного развития экономики" направлено на проведение научно-исследовательских работ, способствующих реализации приоритетных направлений развития Российской Федерации и повышению конкурентоспособности российской экономики.

На реализацию данного мероприятия в 2013-2020 гг. потребуется выделение бюджетных ассигнований в размере не менее 813 343,20 тыс. рублей

Реализация основного мероприятия позволит создать научные заделы, которые позволят обеспечивать эффективное прогнозирование, обоснованно и оперативно реагировать на возникающие вызовы в сфере социально-экономического развития. Обеспечит научное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы и государственной программы в целом.

5. **Основное мероприятие 5.10.** "Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании НИОКТР военного, специального и двойного назначения" - это комплекс мероприятий в сфере интеллектуальной собственности.

На реализацию данного мероприятия в 2013-2015 гг. потребуется выделение бюджетных ассигнований в размере не менее 21 526 487,20 тыс. рублей

Реализация основного мероприятия позволит создать благоприятную среду для инновационного развития экономики.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели государственной программы и оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации аналитических ведомственных целевых программ подпрограммы представлены в таблицах 13 и 14 соответственно. Обоснование дополнительной потребности в финансовых ресурсах для достижения ожидаемых непосредственных результатов реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий приведена в соответствующем приложении государственной программы.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Рисками реализации подпрограммы являются:

недостаточная ответственность отдельных органов государственной власти в работе по содействию инновационному развитию и слабая координация федеральных органов исполнительной власти и институтов развития;

кризисные явления в экономике.

Риск недостаточной ответственности отдельных органов государственной власти в работе по содействию инновационному развитию будет минимизироваться как за счет использования существующих механизмов, обеспечивающих служебную дисциплину в работе в указанной сфере, так и их совершенствования.

К механизмам, направленным на обеспечение должного уровня работы федеральных органов государственной власти в работе по содействию инновационному развитию, относится предложенная в стратегических документах в сфере инновационного развития система мониторинга, предусматривающая, в том числе подготовку ежегодного доклада о ходе реализации **Стратегии** инновационного развития Российской Федерации до 2020 г. доклада о ходе реализации **Комплексной программы** развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, доклада о ходе реализации **Концепции** создания в Томской области центра образования, исследований и разработок, учет предложений технологических платформ в государственных программах Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти.

Риски кризисных явлений в экономике и, как следствие, ограничение финансовых средств, для организации работы в рассматриваемой сфере могут быть частично минимизированы за счет повышения эффективности деятельности участников подпрограммы, но в результате реализация большинства мероприятий будет затруднена, а достижение целевых показателей произойдет после предусмотренных сроков.

Паспорт

подпрограммы "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы	- ФСТ России
Участники программы	- Отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- Отсутствуют
Цели подпрограммы	- Повышение эффективности функционирования естественных монополий. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов. Защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.
Задачи подпрограммы	- Повышение надежности и качества предоставляемых товаров (услуг) субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности. Защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, включая защиту уязвимых категорий потребителей и повышение роли квалифицированных потребителей. Совершенствование регулирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые

виды деятельности.

Повышение эффективности функционирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Развитие механизмов государственно-частного партнерства в естественно-монопольных сферах и в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Обеспечение государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

- Доля тарифно-балансовых решений ФСТ России, отмененных вступившими в законную силу решениями суда, %.
Доля решений ФСТ России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения споров, отмененных вступившими в законную силу решениями суда, %.
Доля решений ФСТ России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (включая иски о бездействии), %.
Доля выполнения плана проверок ФСТ России в отношении соблюдения законодательства Российской Федерации о ценообразовании (включая участие в проверках иных контрольно-надзорных органов), %.
Доля решений ФСТ России в рамках административно-надзорного производства, отмененных вступившими в законную силу решениями суда, %.
Доля положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, имеющих нормативный характер, %.
Доля положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы ведомственных правовых актов ФСТ России от общего количества отправленных на регистрацию, %.

Снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в % от ВНД на душу населения

Этапы и сроки реализации подпрограммы

- 2013-2020 годы
Подпрограмма реализуется в один этап

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы

- Объем ассигнований из федерального бюджета составляет 5894287,70 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
721 501,40	696 091,80	699 486,80	713146,20
2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
733932,40	755281,40	776808,50	798039,20

Ожидаемые результаты

- Рост надежности и качества предоставляемых товаров

реализации подпрограммы

(услуг) субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

Рост эффективности функционирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Рост количества проектов государственно-частного партнерства и объемов инвестиций в естественно монопольных сферах и в сферах деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Обеспечение соблюдения законодательства в сфере государственного регулирования. Сохранение доли устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений в сфере государственного регулирования.

Предсказуемое тарифное регулирование, обеспечивающее баланс интересов долгосрочного развития субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций и потребителей их продукции.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Государственное регулирование инфраструктурных отраслей, включая сферы естественных монополий и сферы деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, напрямую влияет на характер экономического роста и качество жизни.

Реформы инфраструктурных отраслей предъявляют новые требования к системе государственного регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в том числе:

сочетать экономические и социальные аспекты и последствия;

сочетать задачи текущего функционирования и перспективного развития;

реализовывать цели повышения конкурентоспособности российской экономики в условиях роста и с учетом мировых экономических трендов и конъюнктуры рынков;

обеспечивать справедливый доступ потребителей к максимально качественным товарам и услугам.

Совершенствование системы государственного регулирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, за последние годы проводится по трем главным взаимосвязанным направлениям:

повышение эффективности функционирования естественных монополий,

обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов,

защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Реформы в сфере естественных монополий предъявляют новые требования к системе государственного регулирования - должен преобладать системный подход, сочетающий экономические и социальные аспекты регулирования. Методология регулирования должна создавать стимулы, при которых субъектам регулирования выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций.

Текущая ситуация в сфере естественных монополий характеризуется недостаточной операционной и инвестиционной эффективностью. Система нормативного регулирования, а также корпоративное управление, направленные на постоянное наращивание расходов, с отсутствием стимулов для повышения их эффективности, а также информационная асимметрия между органами

регулирования и регулируемыми субъектами обусловили необходимость перехода от затратного способа формирования цен (тарифов) к стимулирующему комплексному долгосрочному регулированию.

Неэффективные текущие издержки и капитальные вложения являются причиной необоснованного отвлечения средств из других (более эффективных) секторов экономики. При сохранении текущих тенденций тарифы естественных монополий могут стать существенным ограничением экономического развития, в том числе за счет снижения инвестиционной привлекательности экономики Российской Федерации. Дальнейший контроль за издержками и расходами регулируемых субъектов будет реализовываться с применением комплексного стимулирующего долгосрочного регулирования, в том числе предусмотренного [пунктом 4](#) плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции в Российской Федерации ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики", утвержденного [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2579-р (далее - дорожная карта).

Введение принципов долгосрочного регулирования и параметров качества станет неотъемлемой частью регулирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Для каждого субъекта регулирования будет установлена причинно-следственная связь между качеством, инвестициями и регулируемыми ценами (тарифами). Цены (тарифы) на регулируемые услуги и товары будут отражать, в том числе:

утвержденные и реализуемые инвестиционные программы регулируемых субъектов, синхронизованные со схемами ресурсоснабжения, программами комплексного развития и программами развития сопряженных отраслей;

установленные экономические, технические и экологические параметры надежности и качества;

программы повышения энергосбережения и энергетической эффективности;

долгосрочность параметров регулирования на срок от 3 до 5 лет и содержать правила уточнения цен (тарифов) в связи с изменением неподконтрольных субъекту регулирования затрат или общих условий функционирования рынков;

возможности компенсационных механизмов из бюджетов соответствующих уровней для уязвимых категорий потребителей или субъектов регулирования в случае установления тарифов, отличных от установленных или согласованных органом регулирования в рамках концессионных соглашений.

Естественными монополиями в области газоснабжения являются организации, осуществляющие следующие виды деятельности:

транспортировка газа по магистральным трубопроводам,

транспортировка газа по газораспределительным сетям.

При этом большую часть естественно-монопольных видов деятельности в области газоснабжения осуществляет ОАО "Газпром" и его дочерними и зависимыми обществами.

В настоящее время важнейшей проблемой деятельности ОАО "Газпром" является отсутствие внешнего контроля за его затратами, что может послужить причиной увеличения затрат на осуществление регулируемых видов деятельности и условий изменения предоставления доступа к естественно-монопольным услугам для потребителей.

Устаревшая коммунальная инфраструктура большинства городов не позволяет обеспечивать выполнение современных экологических требований и требований к качеству поставляемых потребителям коммунальных ресурсов. Каждая пятая проба питьевой воды из разводящих водопроводных сетей не соответствует санитарным нормам по санитарно-химическим, а каждая десятая - по микробиологическим показателям. До 40% водопроводов с забором воды из поверхностных водных источников, обеспечивающих 68% потребителей в городах и поселках городского типа, не имеют необходимого комплекса очистных сооружений для обеззараживания и очистки воды. По многим водозаборам не соблюдаются режимы зон санитарной охраны (55% населения страны пьет водопроводную воду, не соответствующую экологическим стандартам). Ежегодно сбрасывается в природные водные объекты 55 млрд. метров куб. сточных вод, из

которых почти 20 млрд. куб. метров являются загрязненными сверх установленных нормативов.

В результате накопленного износа растет количество аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки их ликвидации и стоимость ремонта.

Потери коммунальных ресурсов, которые оплачивают потребители, составляют: по воде около 30%, по электроэнергии - 15%, по теплу - до 40%. Расход энергетических ресурсов в российских коммунальных предприятиях на 25-30%, а иногда и до 50% выше, чем в европейских.

Связанный с постоянным ростом издержек коммунального комплекса рост тарифов на коммунальные ресурсы приводит к росту совокупного платежа граждан, который в значительном количестве регионов опережает темп роста доходов населения. Продолжающийся рост межрегиональной дифференциации стоимости коммунальных услуг усиливает тенденции оттока населения из многих регионов, в первую очередь, севера и востока России.

Особой проблемой становится резкий рост стоимости коммунальных услуг для граждан, проживающих в домах с высоким уровнем износа. Эта проблема все более обостряется по мере приведения нормативов потребления коммунальных ресурсов в соответствие с действующим законодательством и перехода к расчетам за потребляемые ресурсы на основе данных приборов учета. Эти факторы, а также отсутствие эффективной системы адресной государственной поддержки малоимущих слоев населения приводит к росту социальной напряженности и недоверия граждан к социально-ориентированной политике государства.

Отсутствие заметных сдвигов в улучшении технического состояния основных фондов и повышении эффективности функционирования организаций в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, а во многих случаях и нарастание негативных тенденций, связаны с дефицитом долгосрочных инвестиционных ресурсов, основными причинами которого являются:

несовершенство нормативной правовой базы, прежде всего в части применения механизмов долгосрочного тарифного регулирования организаций коммунального комплекса, основанного на критериях доступности стоимости коммунальных услуг для населения, а также в части поддержки инвестиционных механизмов действующим жилищным законодательством;

недостаточная прозрачность жилищного и коммунального сектора для финансово-кредитных организаций и частных инвесторов;

отсутствие на финансовом рынке долгосрочных источников финансирования в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, которые необходимы для осуществления проектов модернизации коммунальной инфраструктуры без резкого увеличения финансовой нагрузки на потребителей.

При этом попытки решать проблему за счет увеличения бюджетного финансирования (в 2008 году доля бюджетных инвестиций в коммунальную инфраструктуру увеличилась в 80% регионов) позволяют лишь в незначительной степени замещать отсутствующие инвестиционные и кредитные ресурсы, что никак не может исправить складывающуюся ситуацию.

Кроме того, бюджетные инвестиции, направляемые в коммунальный сектор, оказываются раздробленными между различными федеральными, региональными и местными программами и зачастую используются бессистемно, без понимания их влияния эффективность систем коммунальной инфраструктуры.

На решение указанных задач и привлечение в коммунальный комплекс частных инвестиций направлен Федеральный закон о долгосрочном тарифном регулировании в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения (Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. N 291-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения"), которым предполагается дальнейшее развитие институтов долгосрочного регулирования, в том числе:

установление тарифов на товары и услуги в сферах теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, энергетики, (где их установление предусмотрено законодательством Российской Федерации) на основе долгосрочных параметров регулирования, определяемых на срок 3-5 лет,

закрепление полномочий Правительства Российской Федерации или ФСТ России по

определению предельных (минимальных и (или) максимальных) индексов роста цен (тарифов), применяемых при переходе к долгосрочному регулированию;

определение Правительством Российской Федерации этапов и сроков перехода на долгосрочное тарифное регулирование до 1 января 2016 года.

Законом также предусматривается наделение Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению порядка возмещения за счет средств бюджета Российской Федерации, средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета - в случае передачи полномочий по регулированию тарифов на уровень местного самоуправления) недополученных доходов, возникших у регулируемых организаций в связи с принятием решений об изменении установленных тарифов и (или) параметров долгосрочного регулирования и (или) необходимой валовой выручки, а также установлением тарифов на основе долгосрочных параметров, отличных от установленных или согласованных органом регулирования в рамках концессионного соглашения.

В целях создания единого механизма расчета размера возмещения недополученных доходов организаций независимо от уровня бюджета порядок определения размера такого возмещения устанавливается Правительством Российской Федерации.

Кроме того, предельные уровни тарифов на тепловую энергию для потребителей и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения не подлежат установлению и применению с 1 января 2016 года.

В целях создания единых подходов к вопросам регулирования надежности и качества регулируемых услуг данный механизм внедрен в сферах теплоснабжения и газоснабжения. Также расширена сфера применения показателей качества и надежности регулируемых услуг в сфере электроснабжения за счет закрепления нормы об установлении таких показателей для целей их применения при формировании инвестиционных программ электросетевых организаций.

В сфере инвестиционного планирования законом определен порядок расчета объема финансовых средств, необходимых для реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и теплоэнергетики. Указанный объем подлежит определению с применением укрупненных расценок капитального строительства типовых технологических решений для объектов электроэнергетики (укрупненных сметных нормативов для объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры в сфере теплоснабжения), утверждаемых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. Изменения, вносимые в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении", направлены на синхронизацию указанного закона с нормами Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" в части распределения полномочий по утверждению инвестиционных программ регулируемых организаций, осуществляющих деятельность по производству электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Указанные изменения в законодательные акты Российской Федерации позволят создать правовые основы для улучшения инвестиционного климата в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, в том числе за счет обеспечения перехода к долгосрочному тарифному регулированию, введения финансовой ответственности органов власти за пересмотр условий тарифного регулирования, обеспечения прозрачности инвестиционного планирования.

С 2006 года на территории Российской Федерации функционирует оптовый рынок электрической энергии (мощности). На оптовом рынке электрической энергии (мощности) осуществляется поэтапное расширение доли электрической энергии (мощности) реализуемой по свободным (нерегулируемым) ценам. С 2011 года доля свободного рынка составляет 100% (за исключением объемов для поставки населению и объема поставки в неценовых зонах).

На территории неценовых зон (Калининградская, Архангельская область, Республика Коми и Дальневосточный федеральный округ) действует государственное регулирование тарифов и их либерализация не предполагается.

С 2011 года около 52% выручки электроэнергетики - это прямое государственное регулирование тарифов и 48% - нерегулируемые цены на электрическую энергию и мощность,

формируемые на оптовом рынке электрической энергии.

Таким образом, естественно-монопольными сферами в электроэнергетике остаются услуги по передаче электрической энергии и услуги по оперативно-диспетчерскому управлению.

Цена (тариф) на электрическую энергию для потребителей с 2000 года выросла более чем в 3 раза (в ценах 2000 года). Сегодня в Российской Федерации в среднем цена электрической энергии ниже, чем во многих странах мира. При этом производительность труда в генерации в 4 раза ниже, чем в США и Канаде. Производительность труда в сетях в 10 раз ниже, чем в США, Канаде и Германии. Эффективность электростанций ниже, чем в Японии, США, Евросоюзе и Китае. Потери в электрических сетях выше почти в 2 раза, чем в Японии, США и Китае.

В последние годы наблюдаются незначительные тенденции по улучшению показателей эффективности электроэнергетики, но темпы этого улучшения незначительны. При сохранении текущей неэффективности цена на электрическую энергию к 2015 году достигнет уровня, при котором строительство собственной генерации становится для 40% потребителей выгоднее покупки электрической энергии из сети.

Проводимая Правительством Российской Федерации тарифная политика направлена на ограничение негативного воздействия роста цен (тарифов) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на отрасли экономики и уровень жизни населения, а также на развитие инфраструктурного сектора.

Основные параметры динамики предельных цен (тарифов) субъектов естественных монополий на среднесрочную перспективу определены Правительством Российской Федерации в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов и ориентированы на сдерживание инфляции, а также на продолжение посткризисного восстановления российской экономики.

В соответствии с действующим законодательством с 1 января 2011 г. продажа объема электрической энергии (мощности) по свободным (нерегулируемым) ценам доведена до 100% электрической энергии и мощности всем категориям потребителей электрической энергии, за исключением объема электрической энергии (мощности), поставляемого в неценовых зонах и потребляемого населением и приравненным к нему категориям и оказания населению коммунальных услуг в части электроснабжения.

В либерализованном секторе энергетики, к которому относится генерация, рост свободных цен определяется ростом цен на топливо (газ, уголь и мазут), вводом новых мощностей электростанций, спросом и предложением на электроэнергию, рыночными механизмами.

Основной сферой, в которой с 2011 года сохраняется 100% государственное регулирование цен (тарифов), является передача электрической энергии.

В рамках реализации решений, принятых Правительством Российской Федерации, в 2012 году предусмотрено сохранение тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на уровне не выше действующих тарифов в 2011 году с последующей индексацией тарифов на электрическую энергию на 106% с 1 июля 2012 г. к уровню I полугодия 2012 года.

Вместе с тем в отдельных субъектах Российской Федерации рост котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии может превышать среднероссийский уровень с учетом необходимости реализации значительных инвестиционных программ (особенно, принимая во внимание меры по сокращению платы за технологическое присоединение). По отдельным уровням напряжения рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии также может превысить рост средних тарифов в связи с изменением модели функционирования розничных рынков электроэнергии и прекращения в соответствии с действующим законодательством с 1 января 2014 г. действия договоров "последней мили".

Начиная с 2012 года, возврат инвестиций учитывается в тарифном регулировании исключительно после ввода в эксплуатацию построенных/реконструируемых объектов. Начиная с 2013 года, предусматривается применение укрупненных нормативных расценок на основные виды инвестиционных затрат, не допускающих возможность перекладывания завышенных затрат в тарифы. Также должны применяться методы технологического аудита инвестиционных программ,

позволяющие оптимизировать перечень мероприятий и ориентировать их на удовлетворение потребностей потребителей.

Государственное регулирование и контроль осуществляется в отношении хозяйствующих субъектов, выполняющих (оказывающих) работы (услуги) в сфере железнодорожных перевозок, включенных в Реестр субъектов естественных монополий. В настоящее время в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное тарифное регулирование на федеральном уровне, включены ОАО "РЖД", ОАО "ФПК", ОАО АК "Железные дороги Якутии" и 21 компания перевозчиков, осуществляющих деятельность в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в условиях естественной монополии, регулирование которых осуществляется субъектами Российской Федерации.

Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль ФСТ России, утвержден **постановлением** Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. N 643 "О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок". Основная доля естественно-монопольных видов деятельности приходится на ОАО "РЖД" как владельца инфраструктуры для всех видов перевозок и перевозчика грузов.

Одной из основных проблем деятельности ОАО "РЖД" в настоящее время является большая и постоянно увеличивающаяся доля расходов компании на содержание и эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта. Основные фонды ОАО "РЖД" составляют более 3,8 трлн. рублей или более 4,2% основных фондов Российской Федерации. В тарифах на перевозку грузов доля инфраструктурной составляющей превышает 55 процентов.

Высокая степень изношенности инфраструктуры железнодорожного транспорта требует крупных инвестиций со стороны компании и государства на ее обновление. Инфраструктурные ограничения составляет около 5 тыс. км. Это приводит, в том числе к ограничению темпов роста основных грузообразующих отраслей экономики, снижению конкурентоспособности железнодорожного транспорта во внутреннем сообщении по сравнению с другими видами транспорта, увеличению конкурентных угроз в международном масштабе.

В этих условиях особо важное значение приобретает разработка перспективной модели долгосрочного взаимодействия государства и владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования с определением форм и условий такого взаимодействия, которая предусматривает переход на тарифообразование с использованием метода RAB и разработку сетевого контракта с определением форм и условий такого взаимодействия, включая технические, технологические и другие обязательные требования к субъектам естественных монополий на железнодорожном транспорте через показатели качества и надежности.

Учитывая ограничение средств из федерального бюджета на регулируемые пассажирские перевозки предполагается также реализация модели регуляторного контракта в сфере пассажирских перевозок, которая позволит оптимизировать взаимодействие с бюджетом.

Указанный механизм будет рассматриваться как составная часть системы государственного регулирования естественно-монопольной сферы деятельности железнодорожного транспорта и предусматривать закрепление взаимных обязательств ОАО "РЖД" и государства по обеспечению целевого состояния инфраструктурного комплекса.

В частности, в рамках данной модели взаимодействия, приоритетов в развитии отдельных отраслей промышленности и приоритетов в развитии альтернативных видов транспорта предполагается реализация мероприятий по модернизации существующей инфраструктуры и строительству новых железнодорожных линий, основными источниками финансирования которых будут являться собственные средства ОАО "РЖД" и средства федерального бюджета. Указанный механизм будет рассматриваться как составная часть системы государственного регулирования естественно-монопольной сферы деятельности железнодорожного транспорта и предусматривать закрепление взаимных обязательств ОАО "РЖД" и государства по обеспечению целевого состояния инфраструктурного комплекса.

Высока также и степень изношенности парка подвижного состава ОАО "РЖД". Средний

износ тягового подвижного состава достигает 70%, до 2015 года компании необходимо обновить более 5,5 тыс. локомотивов, из них около 3,5 тысяч - закупка новых локомотивов.

Сложившаяся ситуация на рынке перевозки пассажиров во многом определяется недостатками нормативно-правового регулирования данного вида деятельности.

На воздушном транспорте государственное ценовое регулирование в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях осуществляется в отношении услуг в аэропортах, [перечень](#) которых определен [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. N 293 "О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей".

Кроме того, в соответствии со статьей 64 Воздушного кодекса Российской Федерации осуществляется государственное регулирование ставок сборов за аэронавигационное обслуживание воздушных судов пользователей воздушного пространства.

Несмотря на то, что доля расходов авиакомпаний на оказание названных регулируемых услуг в общей доле их расходов на осуществление авиационных перевозок незначительна (5702500782% аэропортовые услуги, 3-5% аэронавигационное обслуживание) государственному ценовому регулированию в данных отраслях воздушного транспорта предается большое значение.

Это связано с проводимой Правительством Российской Федерации работой по снижению стоимости пассажирских авиационных перевозок на внутренних линиях в целях обеспечения доступности для населения данного вида перевозок. И в этой связи главной задачей государственного регулирования остается недопущение необоснованного роста цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах и поставщиков аэронавигационного обслуживания.

С этой целью расширяется перечень услуг в аэропортах, подлежащих государственному регулированию. В соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. N 599 "О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах" в целях сдерживания роста расходов авиакомпаний на топливообеспечение в аэропортах осуществляется государственное регулирование цен (тарифов, сборов) на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и хранению авиационного топлива.

С другой стороны, необходимость развития аэропортов в условиях стабильного роста объемных показателей авиатранспортной работы за последние годы, а также коренного улучшения показателей качества, эффективности и надежности деятельности аэропортов Российской Федерации требуют вложения значительных финансовых средств в обновление объектов инфраструктуры аэропортов. С учетом реализации долгосрочных программ развития аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания, в условиях дефицита бюджетного финансирования в качестве предпочтительного метода должно рассматриваться долгосрочное тарифообразование применительно к конкретным хозяйствующим субъектам с целью обеспечения финансовой сбалансированности их деятельности в условиях реализации долгосрочных капитальных вложений в объекты авиационной инфраструктуры. При этом необходимо отметить, что переход на долгосрочное тарифообразование с использованием метода доходности на вложенный капитал должен применяться только к субъектам регулирования, имеющим долгосрочные программы развития, согласованные с отраслевыми федеральными органами исполнительной власти.

На морском транспорте государственное ценовое регулирование в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях осуществляется в отношении услуг в морских портах, [перечень](#) которых определен [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. N 293 "О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей".

Кроме того, Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 132-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования

торгового мореплавания в акватории Северного морского пути" услуги по ледокольной и ледовой лоцманской проводке судов в акватории Северного морского пути отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Государственное регулирование в морских портах в значительной степени связано с государственным регулированием услуг по предоставлению пользователям инфраструктуры морских портов. Необходимость обеспечения безопасности мореплавания в морских портах, высокая степень износа гидротехнических сооружений, необходимость модернизации технических средств обеспечения мореплавания приводит к необходимости учета данных факторов при установлении ставок портовых сборов. Вместе с тем данная работа осуществляется с учетом обеспечения доступности морских портов Российской Федерации, конкурентоспособности с портами сопредельных государств, повышения инвестиционной привлекательности портовой деятельности.

Развитие конкуренции на рынке услуг по погрузке, выгрузке и хранению грузов, предоставлению причалов в морских портах требует применения новых подходов к регулированию субъектов естественных монополий, оказывающих данные услуги. С учетом стратегического значения деятельности морских портов, на современном этапе представляется актуальной работа по изменению государственного регулирования стивидорных компаний, работающих в морских портах, в части неприменения к ним государственного ценового регулирования. Мониторинг принимаемых в этом направлении решений позволит в дальнейшем сделать вывод о целесообразности прекращения государственного регулирования услуг в морских портах по погрузке, выгрузке и хранению грузов, предоставлению причалов.

Государственное регулирование в новой для законодательства Российской Федерации о естественных монополиях сфере деятельности услуг по ледокольной проводке судов и ледовой лоцманской проводке судов в акватории Северного морского пути должно способствовать развитию Северного морского пути, как важнейшей составляющей транспортного транзитного потенциала Российской Федерации. При этом, учитывая специфику оказания данных услуг в основном ледоколами с атомными энергетическими установками, применяемая в данной сфере модель тарифного регулирования должна обеспечить компенсацию расходов на оказания ими регулируемых услуг, что с учетом выделяемых федеральным бюджетом средств на обеспечение ядерной безопасности должно обеспечить компенсацию расходов на содержание атомного ледокольного флота.

На внутреннем водном транспорте государственное ценовое регулирование в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях осуществляется в отношении услуг в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, [перечень](#) которых определен [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. N 293 "О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей".

Внутренние водные пути, оставаясь важнейшей естественной транспортной артерией Российской Федерации, постепенно утрачивают свое значение при перевозках грузов и пассажиров в Российской Федерации. Государственное регулирование наряду с изменением системы государственного управления в этой сфере должно быть направлено на повышение привлекательности речного транспорта для осуществления перевозочной деятельности в интересах экономики и населения Российской Федерации.

Деятельность речных портов в условиях незначительного объема перевозок на речном транспорте, а также развития межвидовой транспортной конкуренции, особенно в европейской части Российской Федерации, утрачивает свой естественно-монопольный характер. Данное обстоятельство в целях недопущения сдерживания развития добросовестной конкуренции на транспорте требует при осуществлении государственного регулирования речных портов обратить особое внимание на вопросы целесообразности сохранения или прекращения государственного регулирования в данной сфере. Почтовая связь является одним из ключевых элементов национальной инфраструктуры, отличительной чертой которой является значительная роль в

обеспечении занятости.

Устойчивое развитие национального оператора почтовой связи, как и развитие экономики страны в целом, недостижимо без комплексной модернизации производственной инфраструктуры. ФГУП "Почта России" является уникальным системообразующим предприятием, решающим не только ряд важнейших социальных, но и экономических задач. Крупнейшая в мире сеть филиалов (отделений) почтовой связи обеспечивает основным набором почтовых и финансовых услуг граждан Российской Федерации во всех уголках страны, в том числе в районах Крайнего Севера, где оказание данных услуг влечет существенные убытки.

На данный момент государственному регулированию подлежат тарифы на услуги общедоступной почтовой связи. Иные услуги, оказываемые оператором почтовой связи, осуществляются на договорной основе.

В сфере услуг общедоступной почтовой связи, несмотря на постоянное увеличение тарифов на услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции выше уровня инфляции, убыточность данных услуг связи не только не снижается, а постоянно увеличивается. При этом сроки пересылки и доставки внутренней письменной корреспонденции не удовлетворяют потребителей данных услуг.

Решение вопросов, связанных с ликвидацией убыточности услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции, невозможно только за счет повышения тарифов. Необходима разработка комплекса мер, предусматривающих:

- оптимизацию затрат на оказание регулируемых услуг почтовой связи;

- совершенствование методологии ведения раздельного учета доходов и расходов оператора почтовой связи;

- непрерывный контроль за качеством оказания услуг почтовой связи с привлечением отраслевого министерства;

- совершенствование правового регулирования деятельности в области почтовой связи.

С момента принятия Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 176-ФЗ "О почтовой связи" рынок услуг почтовой связи претерпел существенные изменения, как по составу участников (значительно увеличилось число негосударственных операторов почтовой связи), так и по оказываемым услугам почтовой связи. В связи с этим появилась необходимость разработки новых принципов и подходов государственного регулирования почтовой связи, в том числе в области тарифного регулирования.

В целях совершенствования правового регулирования в области почтовой связи разработан проект нового федерального закона "О почтовой связи", согласно которому почтовая связь подразделяется на государственную (универсальную) почтовую связь и коммерческую (курьерскую) почтовую связь. Законопроект также определяет основные принципы оказания услуг почтовой связи и предполагает изменение порядка государственного регулирования тарифов на оказание универсальной услуги почтовой связи.

В связи с этим после принятия новой редакции Федерального закона "О почтовой связи" потребуется разработка и принятие ряда подзаконных актов, в том числе определяющих перечень видов и категорий почтовых отправлений универсальной услуги почтовой связи, тарифы на пересылку которых будут подлежать государственному регулированию, а также порядок и методологию их регулирования.

Государственное регулирование тарифов на услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции осуществляется по методу экономически обоснованных затрат на базе данных раздельного учета доходов и расходов, который стимулирует оператора связи наращивать затраты и не заинтересовывает в повышении эффективности и улучшении качества оказания услуг. В этой связи необходимо проработать вопрос о возможности перехода к регулированию тарифов на услуги общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования (Price-Cap), что позволит избежать необоснованного роста затрат и повысить эффективность деятельности оператора связи.

Для улучшения качественных показателей (соблюдения контрольных сроков доставки, повышения сохранности почтовых отправлений и доступности услуг для потребителей) сеть

почтовой связи должна обладать соответствующим уровнем технологического развития. В настоящее время на предприятиях почтовой связи остается высокой доля ручного труда, используется устаревшее оборудование и транспортные средства, недостаточно отработана логистическая цепочка по оказанию услуг почтовой связи, в связи с чем почтовая отрасль дополнительно нуждается в проведении мероприятий по модернизации и сокращению контрольных сроков доставки почтовых отправлений.

Что касается государственного регулирования тарифов на услуги фиксированной телефонной связи, то в последние годы оно претерпело существенные изменения и отражает тенденции, происходящие на рынке услуг связи.

Сфера услуг общедоступной электросвязи - одна из немногих, где средние темпы роста тарифов в последние годы были существенно ниже темпов инфляции, а по отдельным услугам связи тарифы даже снижались.

Начиная с 2012 года, государственное регулирование осуществляется посредством установления предельных максимальных тарифов только по обязательным тарифным планам на услуги местной, внутризонавой и междугородной телефонной связи. При этом операторам связи предоставлено право не только снижать тарифы по обязательным тарифным планам по отношению к предельным уровням, но и предлагать помимо обязательных, иные тарифные планы, в том числе, включающие в себя плату за различные виды услуг связи (Интернет, IT-телефония, цифровое телевидение). Это позволяет операторам связи проводить более гибкую тарифную политику с учетом платежеспособного спроса потребителей.

Кроме того, по отдельным территориям субъектов Российской Федерации, в зависимости от сложившейся ситуации на рынке услуг связи, применяются и иные формы государственного регулирования, такие как мониторинг и контроль за тарифами, установленными операторами связи.

В сфере услуг общедоступной электросвязи государственному регулированию также подлежат тарифы на услуги связи для целей эфирного телевизионного вещания и радиовещания.

Учитывая, что в настоящее время осуществляется поэтапное внедрение и переход на цифровое телерадиовещание, государственное регулирование тарифов на эти услуги осуществляется как в аналоговом, так и в цифровом формате.

Развитие рынка услуг сотовой связи и расширение зоны их проникновения, а также появление новых услуг, постепенно замещающих услуги голосовой связи, предъявляют новые требования как к ценовому регулированию, включающему совершенствование системы государственного регулирования тарифов для конечного пользователя и цен на услуги присоединения и пропуска трафика, так и к правилам регулирования рынка услуг связи в целом.

В связи с этим необходимо разработать предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования рынка услуг связи в части лицензирования, правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, правил государственного регулирования цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика и всех правил оказания услуг связи.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации в части совершенствования механизма регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, а также в целях создания эффективного механизма, позволяющего исключить необоснованный рост цен на лекарства, и не приводящего к сокращению их ассортимента в аптечных учреждениях, ФСТ России совместно с другими заинтересованными ведомствами проводит работу по внесению изменений в действующее законодательство, а именно в Методику установления производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденной совместным приказом Минздравсоцразвития России и ФСТ России от 3 ноября 2010 г. N 961н/N 527-а (зарегистрирован в Минюсте России 19 ноября 2010 г. N 18994).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2013 г. N 266-р утверждена Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года.

Одним из основных направлений указанной стратегии является разработка системы

референтного ценообразования на лекарственные препараты в целях внедрения системы лекарственного страхования, которая в 2013 году будет проводится ФСТ России совместно с другими заинтересованными ведомствами в рамках рабочей группы, созданной Минэкономразвития на основании поручения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. N ВС-П1270250078010.

Основными задачами в области государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов являются:

согласование предельных отпускных цен производителей на лекарственные средства, включенных в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

мониторинг цен на лекарственные средства, включенные в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в разрезе производителей, организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений;

мониторинг предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности организаций оптовой торговли лекарственными средствами, осуществляющих поставку жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов от производителя (таможенной границы Российской Федерации) до субъектов Российской Федерации в целях уточнения устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых надбавок к ценам на жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, определяемых в соответствии с утвержденной ФСТ России методикой;

участие в подготовке предложений по совершенствованию государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Следует отметить, что, по данным мониторинга уровня цен на жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, проводимом Росздравнадзором, в процессе государственного регулирования цен на жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, ситуация с ценами на них остается стабильной.

Введение регистрации цен на жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, наряду с введением в субъектах Российской Федерации предельных надбавок к фактической отпускной цене производителя, позволило стабилизировать уровень цен на препараты из указанного перечня. Так, в целом по России отмечено незначительное повышение розничных цен на жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: в декабре 2012 г. относительно января 2012 г. рост составил 0,26% (рост уровня потребительских цен с января 2012 г. составил около 6,6%).

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

В соответствии с [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, одним из приоритетных направлений развития является реформирование естественных монополий, направленное на сокращение масштаба монополизации инфраструктур, разделение естественно-монопольных и потенциально конкурентных секторов и обеспечение равноправного и прозрачного доступа всех экономических субъектов к объектам естественных монополий.

В соответствии с данной концепцией, предполагается существенное участие частного

капитала в развитии и обновлении инфраструктуры естественных монополий, создание конкурентоспособных условий работы бизнеса в инфраструктурных проектах, прежде всего, за счет новой тарифной политики. Важным механизмом, гарантирующим инвесторам и кредиторам возвратность и рыночную доходность вложенных средств, призваны стать долгосрочные тарифы, уровень которых должен быть увязан с качеством услуг.

Одной из ключевых мер государственной политики, предусмотренной в [Энергетической стратегии](#) России до 2030 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. N 1715-р, является совершенствование государственного ценового (тарифного) регулирования в сфере естественных монополий, учитывающего объективный рост издержек добычи, производства и транспортировки энергоносителей на внутреннем рынке, потребность в инвестиционных ресурсах для развития инфраструктурных объектов, а также предполагающего усиление контроля за эффективностью расходов в данной сфере (совершенствование системы закупок субъектов естественных монополий, переход к применению долгосрочных тарифов и повышение прозрачности и информационной открытости регулируемых организаций).

Развитие государственного тарифного регулирования и обеспечение недискриминационного доступа к объектам инфраструктуры железнодорожного транспорта являются приоритетными направлениями реализации [Стратегии](#) развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. N 877-р.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

В соответствии с приоритетами государственной политики сформулированы следующие цели подпрограммы:

1) повышение эффективности функционирования естественных монополий, включающее повышение эффективности операционной и инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий, устранение существующих барьеров для получения потребителями доступа к услугам естественных монополий;

2) обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов, предусматривающее ограничение роста цен (тарифов) субъектов естественных монополий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития экономики Российской Федерации;

3) защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, формирование эффективной системы защиты уязвимых категорий потребителей, а также повышение роли в государственном регулировании квалифицированных потребителей.

Целевые значения показателей подпрограммы приведены в таблице 1. На достижение целевых значений показателей подпрограммы влияют риски и внешние факторы, анализ которых приведен в соответствующем подразделе настоящей подпрограммы. На достижение целей подпрограммы направлены следующие задачи:

повышение надежности и качества предоставляемых товаров (услуг) субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

совершенствование регулирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

повышение эффективности функционирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

развитие механизмов государственно-частного партнерства в естественно-монопольных сферах и сферах деятельности в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

обеспечение государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

2.3. Ожидаемые конечные результаты подпрограммы.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить получение следующих результатов:

рост надежности и качества предоставляемых товаров (услуг) субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

рост эффективности функционирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

рост количества проектов государственно-частного партнерства и объемов инвестиций в естественно-монопольных сферах и сферах деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

обеспечение соблюдения законодательства в сфере государственного регулирования;

предсказуемое тарифное регулирование, обеспечивающее баланс интересов долгосрочного развития субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций и потребителей их продукции;

обеспечение государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Реализация подпрограммы будет способствовать достижению целей и решению задач следующих государственных программ Российской Федерации:

"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в части обеспечения эффективного государственного регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, создания условий для повышения качества услуг в данной сфере;

"Энергоэффективность и развитие энергетики" в части создания условий для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий в сфере ТЭК;

"Информационное общество (2011-2020 годы)" в части создания условий развития и государственного регулирования тарифов в сфере связи;

"Развитие транспортной системы" в части создания условий для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспорта.

Достижение цели и решение задач подпрограммы также является важным условием обеспечения устойчивого развития российской экономики в целом.

2.4. Сроки и этапы реализации государственной программы.

Реализация подпрограммы рассчитана на период 2013-2020 годов в один этап.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы будут реализованы следующие основные мероприятия:

6.1. Внедрение системы комплексного стимулирующего регулирования;

6.2. Повышение эффективности субъектов функционирования естественных монополий и иных организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

6.3. Поэтапный переход к регулированию на основе долгосрочного периода регулирования в сфере электроснабжения (в территориально-изолированных системах и территориях на которых не формируется равновесная цена), в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в газовой отрасли.

Основное мероприятие 6.1. Внедрение системы комплексного стимулирующего регулирования

Направленно на обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается обеспечение стабильного государственного регулирования цен и тарифов, а также государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Ожидаемыми результатами реализации данного основного мероприятия являются:

обеспечение соблюдения законодательства в сфере государственного регулирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в том числе в отношении контроля за установлением и применением цен (тарифов), стандартов раскрытия информации.

обеспечение стабильного государственного регулирования и контроля за ценами и тарифами в установленных законодательством сферах. Для обеспечения стабильного государственного регулирования цен и тарифов будет осуществляться комплекс мероприятий в установленных законодательством сферах, включая электроэнергетическую отрасль, газовую и нефтяную отрасль, транспорт, общедоступную электросвязь и общедоступную почтовую связь, сферу тепло-, водоснабжения и водоотведения, транспортную безопасность, оборонный комплекс и социально-значимые товары и услуги.

Основное мероприятие 6.2. Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

Направлено на повышение эффективности функционирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается формирование эффективной нормативно-правовой базы, регулирующей государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Ожидаемым результатом реализации основного мероприятия является обеспечение правового регулирования в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением.

Основное мероприятие 6.3. Поэтапный переход к регулированию на основе долгосрочного периода регулирования в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в газовой отрасли

Направлено на поэтапный переход к регулированию на основе долгосрочного периода регулирования в сфере естественных монополий.

Ожидаемым результатом реализации данного основного мероприятия является реализации требований Федерального закона от 30 декабря 2012 г. N 291-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения" по организации поэтапного перехода с 1 января 2016 г. к регулированию на основе долгосрочных параметров.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования в рамках подпрограммы направлены на формирование эффективной нормативно-правовой базы, регулирующей цены (тарифы) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и иных организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Перечень мер правового регулирования в сфере реализации подпрограммы представлен в [таблице 4](#).

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий

В рамках реализации подпрограммы оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) не предусмотрено.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

В рамках подпрограммы участия субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов не предполагается.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета составляет 5 894 287,70 тыс. рублей.

Данный объем финансирования рассчитан без учета возложения семью федеральными законами и тринадцатью нормативными правовыми актами за период с 2010 по 2012 года на ФСТ России полномочий по исполнению двадцати одной новой дополнительной функции в сфере регулирования цен (тарифов) и контроля за их применением (установлением) в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, на транспорте, а также увеличения объема работ по сорока девяти действующим государственным функциям, для осуществления которых требуется дополнительная штатная численность и соответствующие бюджетные ассигнования на ее содержание, включая расходы на оплату труда с начислениями. По вопросу увеличения штатной численности ФСТ России дано поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 13 ноября 2012 г. N ИШ-П9-6770.

Указанный объем бюджетных ассигнований также не в полной мере учитывает исполнение функций ФСТ России по регистрации и экспертной оценке цен в рамках государственного оборонного заказа.

Необходимый объем бюджетных ассигнований может быть скорректирован также на величину, необходимую для реализации полномочий ФСТ России, вытекающих из мероприятий данной подпрограммы. В частности, внедрение системы стимулирующего регулирования предусматривает в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2579-р в перспективе разработку и утверждение стандартов коммерческого качества обслуживания потребителей услуг естественных монополий и ответственности за их соблюдение. Реализация данной нормы акта Правительства Российской Федерации потребует, в том числе организации и проведения работ по оценке удовлетворенности потребителей качеством обслуживания, что в свою очередь требует дополнительного финансирования.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств федерального бюджета требует дополнительной проработки и уточнения.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы подвержена влиянию следующих рисков.

1. Риски, связанные с колебаниями цен на энергоресурсы на мировых рынках. Существенные колебания цен на энергоресурсы могут негативно отразиться на рентабельности деятельности субъектов естественных монополий, негативно сказаться на их инвестиционной привлекательности, замедлить реализацию инвестиционных программ субъектов естественных монополий. Частично данный риск может быть минимизирован за счет реализации мероприятий по повышению качества среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития, предусмотренных в рамках подпрограммы "Совершенствование системы стратегического управления" настоящей государственной программы, и принятие своевременных мер по корректировке тарифной политики.

2. Макроэкономические риски. Прежде всего, превышение показателей инфляции по сравнению с уровнями, установленными в одобренном Правительством Российской Федерации прогнозе социально-экономического развития, могут привести к ограничению инвестиционных возможностей субъектов естественных монополий. Минимизация данного риска предусматривается в рамках государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами".

3. Риски, связанные с реализацией государственной политики в сопряженных секторах. Эффективность реализации государственных программ в смежных секторах (в частности, государственных программ Российской Федерации "Развитие транспортной системы", "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан России", "Энергоэффективность и развитие энергетики", "Воспроизводство и использование природных ресурсов" существенно влияет на реализацию настоящей подпрограммы. Например, отставание в реализации мероприятий по обеспечению энергосбережения и водопотребления может привести к недостижению целевых значений показателя настоящей подпрограммы "доля расходов на товары и услуги субъектов естественных монополий и предприятий коммунального комплекса в ВВП".

Отраслевые риски реализации подпрограммы связаны с незаинтересованностью монополии в реализации мер по увеличению прозрачности ее деятельности. Минимизация данных рисков возможна путем реализации мер государственного регулирования, предусмотренных в настоящей подпрограмме.

Техногенные и природные катастрофы также являются фактором риска для реализации подпрограммы. Реализация данного риска может снизить надежность и доступность товаров и услуг субъектов естественных монополий в краткосрочном плане, а также сказаться на реализации их инвестиционных планов и программ. Минимизация данного риска в рамках подпрограммы основана на ускорении обновления основных фондов субъектов естественных монополий, что снизит вероятность возникновения аварийных ситуаций в рамках их деятельности.

Паспорт

подпрограммы "Кадры для инновационной экономики" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Минэкономразвития России
Участники программы	- Отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- Отсутствуют
Цель подпрограммы	- Развитие кадрового потенциала в сфере управления для модернизации российской экономики.
Задачи подпрограммы	Формирование управленческих компетенций у работников различных отраслей экономики с использованием современных образовательных технологий.

Приобретение современных управленческих (менеджерских) компетенций в условиях модернизации здравоохранения и образования, необходимых для участия в конкуренции на рынке медицинских и образовательных услуг, с целью обеспечения оптимального использования ресурсов и высокого качества услуг, предоставляемых населению в сфере здравоохранения и образования.

Формирование контактов российских специалистов с иностранными предпринимателями для трансфера передовых технологий, привлечения иностранных инвестиций, создания совместных предприятий.

Повышение компетенции российского предпринимательства.

Обучение управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования современным технологиям управления.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

- Число управленцев, подготовленных в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации по всем типам образовательных программ, человек.

Число управленцев, прошедших зарубежные стажировки (как в рамках взаимных обменов, так и целевых проектных стажировок), человек.

**Этапы и сроки реализации подпрограммы
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы**

- 2013 - 2020 годы (этапы не выделяются)
- Объем ассигнований из средств федерального бюджета составляет 4276194,30 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
524 589,10	533 724,40	533 796,70	535298,40
2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
536044,10	536809,90	537584,30	538347,40

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

- Повышение кадрового потенциала субъектов Российской Федерации в сфере управления и инноваций. Повышение уровня знаний и навыков, развитие ценностных ориентации у управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования. Создание условий для эффективной реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и модернизации региональных систем общего образования. Включение управленцев, завершивших обучение, в кадровые резервы всех уровней власти.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма "Кадры для инновационной экономики" реализуется в целях модернизации и инновационного пути развития российской экономики и призвана обеспечить качественное

улучшение практики управления предприятиями, учреждениями социальной сферы, другими организациями.

Это является комплексной задачей, включающей в себя:

повышение профессиональной квалификации управленцев,

освоение ими передовых методов управления;

расширение их профессионального кругозора, в том числе за счет международного опыта;

расширение контактов с управленческим сообществом в России и за рубежом,

экспертно-консультационная поддержка в формировании и реализации бизнес-проектов для малого и среднего бизнеса;

реорганизация предприятий, их техническое перевооружение;

поддержка различных форм объединений и сообществ управленцев.

Таким образом, совершенствование практики управления организациями требует комплекса работ по развитию человеческого капитала управленческого корпуса российских предприятий, учреждений социальной сферы и других организаций.

Подпрограмма "Кадры для инновационной экономики" является продолжением реализации Государственного плана для организаций народного хозяйства Российской Федерации (далее - Государственный план), который реализуется в Российской Федерации с 1997 года и доказал свою эффективность для решения поставленных задач.

В настоящее время основными проблемами в сфере повышения качества управления российскими организациями является отсутствие комплексного подхода к этой задаче. Российские образовательные учреждения дают знания в сфере управления, но не обеспечивают практические навыки применения этих знаний, не формируют компетенции, которые бы позволили управленцам успешно осуществлять свои функции.

Кроме того, зачастую предоставляемые знания являются устаревшими, не применимыми в современных экономических условиях, или переведенными из западных источников без соответствующей локализации с учетом российских реалий. Многочисленные тренинговые компании обеспечивают освоение простейших навыков (умение продавать, умение вести переговоры и прочее), что не может обеспечить формирование управленческих компетенций, являющихся комплексными.

Невозможно также обеспечить формирование управленческих компетенций без ознакомления с лучшими мировыми практиками в сфере управления, что требует обеспечения возможности межрегиональных и зарубежных стажировок.

Однако в настоящее время массовое повышение качества управления является необходимым условием модернизации экономики. Сложные виды деятельности, высокие технологии, наукоемкие производства, международное сотрудничество требуют современных способов управления, постоянного совершенствования организационной структуры, широкого культурного кругозора. Низкое качество управления является одной из причин низкой конкурентоспособности многих предприятий.

Дальнейшее развитие ситуации с качеством управления российскими организациями, особенно в условиях вступления в ВТО, может привести, во-первых, к низкой конкурентоспособности российских предприятий на мировых рынках и, во-вторых, к необходимости замещать ключевые посты в крупных российских компаниях иностранными специалистами.

Существующая в Российской Федерации система бюджетных учреждений была сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от современных подходов к развитию государственного управления, принципов оптимальности и достаточности для предоставления государственных и муниципальных услуг населению.

В настоящее время субъекты Российской Федерации в полном объеме приступили к реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", а также Федерального закона от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в части

региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и модернизации региональных систем общего образования в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 г. N 436 "О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования".

Реализация данных мероприятий показывает, что в настоящее время сложилась острая нехватка квалифицированных управленцев, что не позволяет обеспечить реализацию модернизационных процессов на должном уровне, а также эффективное освоение ресурсов бюджетов всех уровней Российской Федерации, направляемых на эти цели, для получения высокого качества услуг, предоставляемых населению.

В целях обеспечения эффективной реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и программ модернизации региональных систем общего образования необходимо подготовить управленческие кадры в сфере здравоохранения и образования, включая руководителей органов управления здравоохранением и образованием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, главных врачей и их заместителей учреждений здравоохранения и директоров и их заместителей учреждений общего образования.

В связи с тем, что региональные программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и программы модернизации региональных систем общего образования приняты и в 2011 году начата их реализация, необходимо в кратчайшие сроки осуществить подготовку управленческих кадров.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритетом государственной политики в сфере реализации указанной подпрограммы является формирование программ развития социальной сферы и кадрового обеспечения. Данная задача поставлена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Федеральному собранию Российской Федерации в декабре 2012 года.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Целью подпрограммы является развитие кадрового потенциала в сфере управления для модернизации российской экономики.

Задачи подпрограммы.

1. Формирование управленческих компетенций у работников различных отраслей экономики с использованием современных образовательных технологий.

2. Приобретение современных управленческих (менеджерских) компетенций в условиях модернизации здравоохранения и образования, необходимых для участия в конкуренции на рынке медицинских и образовательных услуг, с целью обеспечения оптимального использования ресурсов и высокого качества услуг, предоставляемых населению в сфере здравоохранения и образования.

3. Формирование контактов российских специалистов с иностранными предпринимателями для трансфера передовых технологий, привлечения иностранных инвестиций, создания совместных предприятий.

4. Повышение компетенции российского предпринимательства.

5. Обучение управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования современным технологиям управления.

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы будет осуществляться в рамках реализации пяти основных мероприятий, предусматривающих:

отбор на конкурсной основе и обучение российских специалистов в образовательных

организациях по трем типам программ;

отбор, подготовку и проведение обменных зарубежных стажировок российских специалистов;

проведение образовательно-консультационных семинаров и конференций по обмену опытом;

распространение передовых образовательных методик, предоставление вузам возможности использования современных образовательных технологий;

разработку и закупку новых образовательных методик, учебных программ.

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач подпрограммы:

число управленцев, подготовленных в соответствии с Государственным планом по всем типам образовательных программ, человек;

число управленцев, прошедших зарубежные стажировки (как в рамках взаимных обменов, так и целевых проектных стажировок), человек.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

Ожидаемым результатом подпрограммы является повышение кадрового потенциала субъектов Российской Федерации в сфере управления и инноваций, повышение уровня знаний и навыков, развитие ценностных ориентации у управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования, создание условий для эффективной реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и модернизации региональных систем общего образования, включение завершивших обучение управленцев, в кадровые резервы всех уровней власти.

2.4. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы.

Сроки реализации подпрограммы - 2013-2020 годы. Этапы реализации подпрограммы не предусмотрены.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Основное мероприятие 7.1. Подготовка не менее 5 тысяч управленцев ежегодно (обучение в форме профессиональной переподготовки и повышения квалификации) в образовательных учреждениях, поэтапное увеличение количества специалистов, обучающихся по проектно-ориентированным программам, с применением современных образовательных технологий, основанных на методах активного обучения

Данное основное мероприятие включает следующие работы:

организация проведения конкурсного отбора специалистов для обучения по всем типам образовательных программ в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;

заключение соглашений не менее чем с 73 субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом;

перечисление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных не менее 5 тысячам специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом;

сбор и анализ отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом;

сбор и анализ отчетов для оценки эффективности использования субсидии из федерального

бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным.

Основное мероприятие 7.2. Организация и проведение зарубежных стажировок российских специалистов в рамках взаимных обменов с иностранными государствами, целевых проектных стажировок на основе конкурсного отбора проектов, стажировок иностранных специалистов на российских предприятиях, внутрироссийских стажировок

Данное основное мероприятие включает следующие работы:

организация взаимодействия с уполномоченными иностранными организациями стран-партнеров (Нидерланды, Норвегия, Германия, Финляндия, Япония, Франция, США) для организации стажировок в рамках взаимных обменов, проведение зарубежных стажировок российских специалистов в рамках взаимных обменов (до 600 человек ежегодно);

приобретение авиа и железнодорожных билетов, организация визовой поддержки российских специалистов и медицинского страхования, направляемых на зарубежные стажировки (как в рамках взаимных обменов, так и на целевые проектные стажировки), организация визовой поддержки приема иностранных специалистов на стажировки в ведущих российских организациях в рамках взаимных обменов (до 600 человек ежегодно);

организация и проведение стажировок иностранных специалистов (не более 125 человек ежегодно) в рамках взаимных обменов на российских предприятиях (не менее чем в 5 субъектах Российской Федерации), в том числе;

оплата расходов на проживание иностранных специалистов в гостиницах субъектов Российской Федерации;

обучение и стажировка иностранных специалистов на предприятиях Российской Федерации, в том числе организация деловых встреч и культурной программы;

выплата суточных иностранным специалистам;

оплата проезда по территории Российской Федерации;

организационные расходы (проведение процедуры отбора иностранных специалистов и экспертиза предложений, оплата раздаточного материала, накладные и почтовые расходы);

организация и проведение зарубежных целевых проектных стажировок российских специалистов (не менее 120 человек ежегодно), включая инновационные стажировки в США (не более 60 человек ежегодно), в том числе:

проведение экспертной комиссией отбора лучших бизнес-проектов, имеющих наибольшее значение для развития экономики субъекта Российской Федерации;

оплата расходов на проживание российских специалистов в гостиницах за рубежом;

обучение и стажировка российских специалистов на зарубежных предприятиях, в том числе организация деловых встреч и культурных программ;

выплата суточных российским специалистам;

оплата проезда по территории стран стажировок;

организационные расходы (процедуры отбора и экспертизы, раздаточный материал, накладные и почтовые расходы);

проведение постстажировочных семинаров для рассмотрения итогов зарубежных стажировок.

Основное мероприятие 7.3. Повышение качества образовательных программ и контроль качества подготовки специалистов

Данное основное мероприятие включает следующие работы:

разработка ежегодного методического обеспечения конкурсного отбора специалистов и разработка типовых заданий (тестов) для оценки уровня профессиональной компетентности

специалистов (обновление банка кейсов (минимум 6 кейсов) по всем тематикам программ, разработка тестовых заданий (минимум 6 заданий по 8 тематикам программ));

приобретение образовательных модулей на базе современных учебных имитационных моделей (бизнес-симуляторов) на дистанционной платформе и их передача образовательным учреждениям, участвующим в реализации Государственного плана;

проведение одного семинара для руководителей образовательных программ по обсуждению методик разработки различного типа образовательных программ, двух семинаров с преподавателями, участвующими в реализации Государственного плана, одного семинара по итогам зарубежных целевых проектных стажировок, одной конференции выпускников Государственного плана с международным участием (не менее чем для 100 участников);

осуществление мониторинга образовательных программ, реализуемых в рамках Государственного плана (самооценка образовательных программ, два этапа внешней экспертизы: заочный и с выездом не менее двух экспертов в образовательное учреждение).

Основное мероприятие 7.4. Информационно-технологическое обеспечение подпрограммы, создание и ведение баз данных участников реализации подпрограммы, оценка эффективности подпрограммы

Данное основное мероприятие включает следующие работы:

внедрение новых функций автоматизированной информационной системы для обеспечения процессов отбора, обучения, оценки профессиональной компетентности специалистов (подсистемы учета и управления зарубежными стажировками российских специалистов, внутрироссийскими стажировками российских специалистов, российскими стажировками иностранных специалистов, подсистема анкетирования, подсистема анализа полученной информации);

проведение анализа эффективности реализации Государственного плана.

Основное мероприятие 7.5. Управление и нормативное правовое обеспечение подпрограммы

Данное основное мероприятие включает следующие работы:

подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и нормативных актов Минэкономразвития России, направленных на дальнейшее совершенствование Государственного плана;

подготовка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и нормативных актов Минэкономразвития России, направленных на дальнейшее совершенствование программы "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования в 2011-2014 годах";

проведение заседаний Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

Основное мероприятие 7.6. Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования

Данное основное мероприятие включает следующие работы:

организация и проведение подготовки управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования (до 4 тысяч человек ежегодно);

организация и проведение зарубежных стажировок для управленцев в сфере здравоохранения и образования (до 200 человек ежегодно).

На основании пункта 17.1 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" единственным исполнителем по подготовке

управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования является федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (далее - РАНХиГС).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 1665-р об утверждении программы "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования в 2011-2014 годах" (далее - Программа подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования) в рамках повышения квалификации управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования с использованием современных образовательных технологий и привлечением ведущих экспертов, в том числе иностранных, а также руководящих работников федеральных органов исполнительной власти проводится обучение:

руководителей (заместителей руководителя) органов управления здравоохранением и образованием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (категория "А") - до 400 человек;

главных врачей (заместителей главного врача) учреждений здравоохранения, директоров (заместителей директора) учреждений общего образования (категория "Б") - до 3600 человек.

В целом на базе РАНХиГС, а также учреждений высшего профессионального образования - партнеров РАНХиГС ежегодно подготавливаются до 4 тысяч управленцев.

В рамках реализации мероприятия РАНХиГС будут разработаны:

учебно-методические комплексы;

учебные модули, характеризующие проблемные ситуации, представляющие наилучшие практики реализации проектов модернизации здравоохранения и образования субъектов Российской Федерации, муниципальных органов управления здравоохранением и образованием, учреждений здравоохранения и образования;

системы дистанционного обучения и осуществление ее наполнения;

компьютерные симуляторы по тематикам модернизации региональных систем здравоохранения и образования для использования в рамках реализации Программы подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования.

Совместно с заинтересованными учреждениями и организациями проведены совещания и семинары по проблемам модернизации здравоохранения и образования для управленческих кадров в сфере образования и здравоохранения, а также по вопросам реализации Программы подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования.

Для преподавания в рамках реализации Программы подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования привлечены высококвалифицированные преподаватели, ведущие эксперты в сфере здравоохранения и образования, а также руководящие сотрудники федеральных органов исполнительной власти.

В целях реализации запланированных мероприятий в рамках подготовки специалистов в сфере здравоохранения и образования решаются следующие задачи:

осуществление повышения квалификации управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования с использованием современных образовательных технологий и привлечением ведущих экспертов, в том числе иностранных, а также руководящих работников федеральных органов исполнительной власти;

подготовка соответствующих учебно-методических материалов, включающих современные образовательные технологии и лучший мировой опыт в части управления и модернизации здравоохранения и образования, а также построение на их основе образовательного процесса в рамках реализации Программы подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования;

подготовка профессорско-преподавательского состава, обеспечивающего образовательный процесс, путем повышения квалификации в соответствии с предлагаемыми современными технологиями обучения;

организация зарубежных стажировок на базе ведущих медицинских и образовательных учреждений для отобранных в установленном порядке управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования, направленных субъектами Российской Федерации и органами

местного самоуправления на подготовку (обучение в форме повышения квалификации и стажировки за рубежом), чьи проекты были признаны лучшими;

создание информационной базы участников Программы подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования;

формирование списков участников Программы подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования, отобранных в установленном координаторами Программы подготовки кадров в сфере здравоохранения и образования порядке для их рекомендации в кадровые резервы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Подпрограмма "Кадры для инновационной экономики" реализуется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. N 774 "О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации" (далее - Указ), и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 177 "О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/2008 - 2014/2015 учебных годах" (далее - постановление Правительства Российской Федерации N 177), международными соглашениями по вопросам подготовки управленческих кадров.

Указ задает общие параметры Государственного плана, реализуемого в настоящее время, численность специалистов, проходящих подготовку, и сочетание образования и стажировок.

Постановлением Правительства Российской Федерации N 177 определен порядок исполнения Минэкономразвития России функций государственного заказчика Государственного плана, а также функции по контролю за его реализацией.

Исполнителями Государственного плана являются Минобрнауки России, МИД России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральное бюджетное учреждение "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров", российские образовательные учреждения, принимающие участие в реализации Государственного плана, организации, обеспечивающие координацию подготовки сотрудников иностранных организаций в рамках взаимных обменов в соответствии с Государственным планом, а также ведущие организации народного хозяйства Российской Федерации, в которых осуществляется стажировка сотрудников иностранных организаций.

Также постановлением Правительства Российской Федерации N 177 утверждаются:

положение о Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;

положение о конкурсном отборе специалистов, преподавателей образовательных учреждений, работников органов и организаций, уполномоченных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять функции по организации подготовки управленческих кадров, для подготовки в соответствии с Государственным планом;

положение об отборе российских образовательных учреждений для участия в реализации Государственного плана;

положение о подготовке сотрудников иностранных организаций в рамках взаимных обменов в соответствии с Государственным планом.

В целях обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации подпрограммы действует Комиссия по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

Указанную Комиссию возглавляет председатель, назначаемый Правительством Российской Федерации.

С целью достижения приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы, целей и задач Подпрограммы, Минэкономразвития России внесены на

согласование и одобрены Правительством Российской Федерации следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2011 г. N 783 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 177 "О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2014/15 учебных годах", в соответствии с которым продлен срок реализации Государственного плана до 2014/2015 учебного года, а также дополнены разделы "**Основные мероприятия**" и "**Финансовое обеспечение**" предусматривающие мероприятия по подготовке (обучение в форме повышения квалификации и стажировки) управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 1665-р об утверждении **программы** "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования 2011-2014 годах", в соответствии с которым определены цели, задачи, сроки и этапы реализации, а также ожидаемые результаты ее выполнения.

Мероприятия подпрограммы в рамках реализации Государственного плана учитывают положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" в части комплекса мер, направленных на подготовку и переподготовку управленческих кадров в социальной сфере, технических специалистов и инженеров, привлечения высококвалифицированных специалистов, а также проекта Дорожной карты по переходу к национальной системе компетенций и квалификаций, разрабатываемой автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив".

В соответствии с комплексом мер, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым (от 4 декабря 2012 г. N 6697п-П8), а также согласно поручению Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2013 г. N ДМ-П17-679 Минэкономразвития России проводит работу, направленную на внесение изменений в **программу** "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования в 2011-2014 годах", утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 1665-р, в части продления ее действия до 2018 года, включения в нее программ профессиональной переподготовки управленческих кадров, а также расширения состава ее участников программы за счет управленческих кадров других отраслей социальной сферы (культуры, спорта, социальной защиты населения, труда и занятости).

В рамках подпрограммы предусматривается подготовка проектов нормативных правовых актов по обеспечению подготовки управленческих кадров в 2016-2020 годах.

Федеральное бюджетное учреждение "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров"

Для выполнения функций секретариата Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации, а также выполнения некоторых функций государственного заказчика в рамках подпрограммы в 2008 году было создано Федеральное бюджетное учреждение "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров" (далее - ФБУ "ФРЦ").

В настоящее время ФБУ "ФРЦ" выполняет отдельные функции государственного заказчика в рамках подпрограммы.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

Прогноз сводных показателей государственных заданий, выполняемых федеральным государственным учреждением "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров", представлен в [таблице 5](#).

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы

Цели подпрограммы не относятся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются исполнителями Государственного плана.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по профессиональной переподготовке и повышению квалификации управленческих кадров из числа специалистов, рекомендованных организациями народного хозяйства Российской Федерации по группе специальностей и направлений "Экономика и управление".

За счет средств федерального бюджета финансируются:

обучение (в форме профессиональной переподготовки, повышения квалификации) российских специалистов в образовательных учреждениях в размере 33% общей стоимости обучения (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации также осуществляется финансирование 33% от общей стоимости обучения);

обучение (в форме повышения квалификации) работников в образовательных учреждениях в соответствии с Государственным планом;

проведение работы по обеспечению эффективного использования специалистами знаний, умений и навыков, включая содействие в реализации разработанных ими проектов;

проведение мероприятий по распространению позитивного опыта управления организациями народного хозяйства Российской Федерации, осуществляемого специалистами, завершившими подготовку в соответствии с Государственным планом;

деятельность уполномоченных организаций в части обеспечения реализации Государственного плана.

За счет средств организаций народного хозяйства Российской Федерации, а также за счет собственных средств специалистов финансируется 34% общей стоимости обучения.

Предоставление субсидий субъектам Российской Федерации осуществляется в соответствии с [правилами](#) предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом, которые утверждены [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1126 "О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с [Государственным планом](#) подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2014/15 учебных годах".

Предоставление субсидий осуществляется на нижеследующих условиях.

1. Наличие бюджетных ассигнований в бюджете субъекта Российской Федерации на оплату оказанных специалистам образовательными учреждениями услуг по обучению.

2. Наличие договоров о финансовом обеспечении расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам услуг по обучению, заключенных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и образовательными учреждениями, включенными в перечень образовательных учреждений для участия в реализации Государственного плана, и отчетов, подтверждающих исполнение договоров.

Объем субсидий распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации исходя из количества специалистов, рекомендованных организациями народного хозяйства Российской Федерации для профессиональной переподготовки и повышения квалификации, направленных на обучение в образовательные учреждения в соответствующем учебном году, а

также стоимости обучения.

С учетом заключаемых соглашений между Минэкономразвития России и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг планируется осуществление финансирования подготовки не менее 5 тысяч управленцев ежегодно в объеме 148 221,30 тыс. рублей, 156 801,30 тыс. рублей и 156 801,30 тыс. рублей соответственно в 2013, 2014 и 2015 годах. Аналогичный объем софинансирования ожидается и в 2016-2020 годах.

Плановые показатели по количеству управленцев прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в разрезе субъектов Российской Федерации представлены в таблице 1а.

7. Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных организаций, а также государственных внебюджетных фондов

Не участвуют в реализации мероприятий подпрограммы.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

В соответствии с решениями, принятыми на заседании Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации 2 марта 2011 г., дальнейшее развитие Государственного плана на 2012-2020 годы будет осуществляться, исходя из:

поэтапного перехода к увеличению проектно-ориентированных образовательных программ; внедрения современных образовательных технологий, основанных на активных методах обучения;

осуществления текущего и последующего контроля качества обучения;

увеличения количества специалистов, направляемых на зарубежные стажировки, прежде всего, на инновационные стажировки, в том числе в США;

увеличения количества обучающихся в рамках Государственного плана в соответствии с потребностями и направлениями модернизации российской экономики.

Для реализации поставленных задач по дальнейшему развитию Государственного плана будет увеличен объем ее финансирования за счет средств федерального бюджета, в том числе на:

поэтапное увеличение количества обучающихся по проектно-ориентированным программам (в 2012 году - 15% от общего количества реализуемых образовательных программ, в 2013 году до 30% и в 2014 году до 40%, а также планируется увеличение до 50% в 2015 году);

увеличение стоимости обучения в образовательных учреждениях по программам типа "А" с 70,0 тыс. рублей до 100,0 тыс. рублей, по программам типа "В" с 40,0 тыс. рублей до 60,0 тыс. рублей;

увеличение количества специалистов, направляемых на инновационные стажировки в США (до 6 человек ежегодно).

В соответствии с принятыми решениями объемы финансовых средств предусмотренный на [основное мероприятие 7.1](#) подпрограммы "Подготовка не менее 5 тысяч управленцев ежегодно (обучение в форме профессиональной переподготовки и повышения квалификации) в образовательных учреждениях, поэтапное увеличение количества специалистов, обучающихся по проектно-ориентированным программам, с применением современных образовательных технологий, основанных на методах активного обучения" в 2013, 2014 и 2015 годах составят 148 221,30 тыс. рублей, 156 801,30 тыс. рублей и 156 801,30 тыс. рублей соответственно. С 2013 по 2020 годов финансирование указанного основного мероприятия составит - 1245830,40 тыс. рублей.

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации N 177 подготовка специалистов осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов

Российской Федерации, средств организаций народного хозяйства Российской Федерации, образовательных учреждений, а также за счет собственных средств специалистов, проходящих обучение в рамках Государственного плана.

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется обучение российских специалистов в образовательных учреждениях (в форме профессиональной переподготовки, повышения квалификации) в размере 66% общей стоимости обучения, в том числе 33% общей стоимости обучения осуществляется за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование обучения.

За счет средств организаций народного хозяйства Российской Федерации, а также за счет собственных средств специалистов финансируется 34% общей стоимости обучения.

Организациями народного хозяйства и специалистами будут оплачены услуги образовательных учреждений в сумме 152 712,85 тыс. рублей, 161 552,85 тыс. рублей и 161 552,85 тыс. рублей в 2013, 2014 и 2015 годах соответственно.

Финансирование [основных мероприятий 7.2.](#) и [7.3.](#) подпрограммы осуществляется в рамках соглашения от 15 декабря 2009 г. N 21931-АЛ/Д04, заключенного между Минэкономразвития России и ФБУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров" о передаче функций государственного заказчика, связанных с реализацией мероприятий [Государственного плана](#) подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2014/15 учебных годах.

На эти цели Минэкономразвития России в 2013-2020 гг. предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 125 451,5 тыс. рублей ежегодно.

Также реализация данных мероприятий подпрограммы будет осуществляться в соответствии с государственным заданием ФБУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров".

Бюджетные ассигнования федерального бюджета предусмотрены для финансирования мероприятий в рамках подготовки управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования, которые в 2013-2015 гг. составят 235 790,00 тыс. рублей ежегодно (основное мероприятие подпрограммы [7.6.](#) "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования").

Данные средства будут направлены на следующие цели:

обучение в РАНХиГС до 400 слушателей категории "А";

обучение в филиалах РАНХиГС во всех федеральных округах и учреждениях высшего профессионального образования - партнерах до 3600 слушателей категории "Б".

организация и проведение зарубежных стажировок (200 человек ежегодно) на базе ведущих медицинских и образовательных учреждений для участников Программы, подготовивших проекты по внедрению технологий, направленных на модернизацию деятельности учреждений здравоохранения и образования, отобранные государственными аттестационными комиссиями.

Таким образом, общий объем ассигнований за счет средств федерального бюджета на 2013-2020 гг. составит 4276194,30 тыс. рублей.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Основными рисками реализации подпрограммы являются:

недостаток средств из бюджетов бюджетной системы на реализацию подпрограммы при высокой инфляции и росте стоимости образовательных программ аналогичных тем, которые реализуются в подпрограмме, а также стоимости других работ аналогичных выполняемым в рамках подпрограммы (организации стажировок, информационно-технического обеспечения, проч.). Данная ситуация может привести к отказу от участия в подпрограмме наиболее квалифицированной части исполнителей и невозможности реализовать подпрограмму;

снижение качества подготовки специалистов;

снижение качества бизнес-проектов, разрабатываемых специалистами при прохождении подготовки в рамках подпрограммы;

низкая эффективность реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и модернизации региональных систем общего образования, неэффективное использование средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели, не обеспечение высокого качества медицинских и образовательных услуг.

С целью управления риском недостатка средств на реализацию подпрограммы будет дополнительно проводиться увеличение стоимости образовательных программ, реализуемых в рамках подпрограммы, и других работ.

С целью управлением риском снижения качества подготовки специалистов проводятся мероприятия по совершенствованию методического обеспечения обучения, предоставления вузам современных образовательных технологий, а также по контролю качества подготовки и обновлению состава образовательных учреждений, участвующих в реализации подпрограммы. Проводятся как мероприятия по дополнительному отбору вузов, так и по исключению вузов из числа участвующих в реализации подпрограммы по итогам мониторинга качества подготовки.

С целью управлением риском снижения качества бизнес-проектов, разрабатываемых специалистами при прохождении подготовки в рамках подпрограммы, проводятся мероприятия по совершенствованию методического обеспечения обучения, предоставлению образовательным учреждениям современных образовательных технологий, направленных на поддержку разработки бизнес-проектов специалистами, проводятся стажировки, как зарубежные, так и внутрироссийские, направленные на поддержку реализации бизнес-проектов специалистами.

С целью снижения риска низкой эффективности реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и модернизации региональных систем общего образования за период 2012-2015 годов будет подготовлено до 15 тысяч управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования, не менее 600 из которых пройдут зарубежные стажировки на базе ведущих медицинских и образовательных учреждений.

Паспорт

подпрограммы "Совершенствование системы государственного стратегического управления" государственной программы Российской Федерации "Российской Федерации"

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Минэкономразвития России
Участники программы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- Совершенствование государственного стратегического управления
Задачи подпрограммы	- Развитие системы государственного стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации. Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием и прогнозирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Формирование и совершенствование государственной политики, методов и инструментов государственного управления в социальной сфере и в секторах экономики Российской Федерации.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- Совершенствование механизмов государственных инвестиций Доля отраслей и секторов экономики в валовом внутреннем продукте, развивающихся с использованием инструментов стратегического планирования, %. Отклонение ключевых фактических показателей развития экономики от прогнозируемых в предыдущем году, %.																
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- 2013-2020 гг. Подпрограмма реализуется в один этап																
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем ассигнований из федерального бюджета составляет 1505077,60 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы																
	<table border="0"> <tr> <td style="padding: 0 20px;">2013 год</td> <td style="padding: 0 20px;">2014 год</td> <td style="padding: 0 20px;">2015 год</td> <td style="padding: 0 20px;">2016 год</td> </tr> <tr> <td style="padding: 0 20px;">158 267,90</td> <td style="padding: 0 20px;">168 942,30</td> <td style="padding: 0 20px;">169 336,60</td> <td style="padding: 0 20px;">185655,10</td> </tr> <tr> <td style="padding: 0 20px;">2017 год</td> <td style="padding: 0 20px;">2018 год</td> <td style="padding: 0 20px;">2019 год</td> <td style="padding: 0 20px;">2020 год</td> </tr> <tr> <td style="padding: 0 20px;">193533,80</td> <td style="padding: 0 20px;">201626,50</td> <td style="padding: 0 20px;">209822,20</td> <td style="padding: 0 20px;">217893,20</td> </tr> </table>	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	158 267,90	168 942,30	169 336,60	185655,10	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	193533,80	201626,50	209822,20	217893,20
2013 год	2014 год	2015 год	2016 год														
158 267,90	168 942,30	169 336,60	185655,10														
2017 год	2018 год	2019 год	2020 год														
193533,80	201626,50	209822,20	217893,20														
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- Доля отраслей и секторов экономики в валовом внутреннем продукте, развивающихся с использованием инструментов стратегического планирования с 55% в 2012 году до 60% - в 2020 году. Среднее отклонение по набору ключевых показателей фактических значений от прогнозируемых в предыдущем году не более 20%.																

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Важнейшим фактором успешного социально-экономического развития Российской Федерации, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российской экономики является наличие эффективно функционирующей системы государственного стратегического управления.

В рамках реализации стратегического подхода к управлению социально-экономическим развитием Российской Федерации в 2008 году Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Система долгосрочных приоритетов, целей, задач и индикаторов социально-экономического развития, представленная в этом документе, обеспечила возможность принятия скоординированных долгосрочных стратегий и программ развития Российской Федерации в целом, отдельных субъектов Российской Федерации и секторов экономики.

Кроме того, заданные указанной концепцией целевые ориентиры обеспечили возможность увязки среднесрочных и краткосрочных прогнозов, среднесрочных планов и прогнозных показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти с долгосрочными целями и приоритетными направлениями развития.

В то же время на федеральном уровне отмечается недостаточное использование программно-целевых и проектных подходов в достижении стратегических целей и приоритетов государственной политики (в частности, менее 20% расходов федерального бюджета распределены по программному принципу, что снижает эффективность и результативность бюджетных расходов).

Нарастающая глобализация мировой экономики и сохраняющаяся высокая зависимость экономического развития России от конъюнктуры на мировых рынках повышают требования к точности и своевременности краткосрочных и среднесрочных прогнозов, ставят задачу создания систем "раннего предупреждения", предполагающих возможность своевременной разработки и

реализации мер, упреждающих возникновение кризисных явлений в экономике и социальной сфере и обеспечивающих сохранение заданной траектории социально-экономического развития.

Стратегический подход к управлению социально-экономическим развитием Российской Федерации в целом, а также в отдельных отраслях и секторах экономики повышает значимость разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития, являющегося основой для планирования деятельности органов государственной власти и определения основных параметров долгосрочных бюджетных проектировок с учетом демографических и социально-экономических тенденций развития.

Важным шагом на пути формирования системы государственного стратегического управления является регламентация процессов государственного управления, нашедшая отражение в проекте федерального закона "О государственном стратегическом планировании", (проект N 143912-6 принят в первом чтении Государственной Думой 21 ноября 2012 г.). Основной идеей законопроекта является создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны. В рамках законопроекта предусматривается обеспечение координации стратегического и бюджетного планирования посредством разработки и реализации государственных программ Российской Федерации. Активное формирование и использование инструмента государственных программ Российской Федерации создаст предпосылки для решения наиболее сложной и актуальной проблемы государственного стратегического управления, заключающейся в отсутствии понятной и прозрачной связи бюджетного планирования в рамках бюджетного процесса с государственным стратегическим планированием. Как следствие, приоритетность государственных расходов, их динамика не в полной мере соответствуют долгосрочным целям социально-экономического развития страны, а процесс принятия бюджетных решений не носит системного стратегического характера.

Государственные программы Российской Федерации призваны решить и другую важную проблему в сфере стратегического управления социально-экономическим развитием, связанную с отсутствием взаимосвязи проектируемых мер государственного регулирования в различных секторах экономики и в социальной сфере, с реализацией государственных функций и государственных услуг, инвестиционных программ и проектов, направленных на общие цели развития. Недостаточная координация данных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти снижает эффективность бюджетных расходов, не позволяет в полной мере учесть вклад государственного регулирования в достижение стратегических целей, не позволяет полностью задействовать потенциал всех имеющихся ресурсов (в том числе, подведомственных организаций) для решения приоритетных задач.

Внедрение государственных программ Российской Федерации позволит повысить эффективность государственного регулирования, исполнения государственных функций и оказания государственных услуг, межведомственной и межуровневой координации деятельности органов исполнительной власти, расширить возможности по использованию потенциала государственных учреждений, предприятий с государственным участием, негосударственных организаций в целях обеспечения достижения стратегических целей социально-экономического развития и национальной безопасности.

Совершенствование существующей системы государственного стратегического управления позволит изменить подход к среднесрочному прогнозированию, увязать его с прогнозированием долгосрочных тенденций развития, обеспечить координацию разработки, реализации долгосрочных стратегий и программ развития Российской Федерации в целом, а также отдельных регионов и секторов экономики, их взаимную увязку по целям, срокам и мероприятиям.

Кроме того, продолжится развитие механизмов бюджетирования, ориентированного на результат с целью обеспечения четкой взаимосвязи между приоритетами государственной политики, результатами деятельности органов государственной власти и бюджетными средствами, выделяемыми на их достижение.

Важным направлением расширения использования программно-целевых методов является дальнейшее совершенствование процедур подготовки, реализации и оценки эффективности федеральных целевых программ и механизмов осуществления бюджетных инвестиций.

В целях дебюрократизации работы с механизмами государственного инвестирования в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2008 г. N ВП-П13-7745:

внесены изменения в статью 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ (Федеральный закон от 23 июля 2010 г. N 184-ФЗ);

внесены изменения в [Порядок](#) разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденный [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594 ([постановление](#) Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2009 г. N 927);

внесены изменения в [Правила](#) проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденные [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590;

утверждены [Правила](#) формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы ([постановление](#) Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. N 716).

В результате было обеспечено повышение самостоятельности главных распорядителей средств федерального бюджета. В качестве примера можно указать предоставление государственным заказчикам федеральных целевых программ права включать в их состав укрупненные мероприятия, подлежащие детализации в ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

В отношении федеральной адресной инвестиционной программы изменения нормативно-правовой базы направлены на сокращение сроков и упрощение процедур утверждения и внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, в том числе установлены случаи, в которых данные изменения допускается вносить с последующим внесением изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

Применение данных положений направлено на повышение самостоятельности и эффективности работы федеральных органов исполнительной власти. При этом сохраняется действенный контроль за ходом строительства объектов, ответственность за целевое и адресное использование бюджетных средств.

Для повышения ответственности ведомств в работе с инвестиционными расходами при подготовке проектов федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусматривается, что в случае отсутствия, по состоянию на 1 апреля соответствующего года, утвержденной в установленном порядке проектной документации по объектам капитального строительства, а также детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, Правительство Российской Федерации вправе принять решение о перераспределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций.

Проведенная работа и предпринимаемые в настоящее время действия позволят обеспечить повышение эффективности расходов, направляемых на реализацию федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы, повысить перспективы применения механизмов ведомственных целевых программ.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Создание системы стратегического управления является одной из приоритетных задач в

рамках реализации Указа Президента Российской Федерации N 596 от 7 мая 2012 г. "О долгосрочной экономической политике". Залогом успешности данной системы является наличие действенных инструментов практической реализации положений стратегических документов с использованием программно-целевых методов управления. Внедрение таких инструментов управления обеспечивает реализацию задач, поставленных в рамках Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2013-2015 годах" по осуществлению перехода к формированию федерального бюджета по программно-целевому принципу.

В предстоящие годы планируется завершить переход к формированию бюджетов всех уровней по программно-целевому принципу расходования бюджетных средств, позволяющему увязать бюджетное планирование со стратегическим планированием социально-экономического развития страны.

Утверждение государственных (муниципальных) программ как основы формирования бюджета придаст целевую направленность бюджетным средствам, появится возможность оценить эффективность работы органов государственной (муниципальной) власти путем сопоставления достигаемых результатов и затраченных на их достижение денежных средств и иных ресурсов.

С учетом приоритетов государственной политики в рассматриваемой сфере можно выделить следующие приоритетные направления совершенствования государственного стратегического управления:

- обеспечение координации стратегического планирования и мер бюджетной политики на основе развития нормативной правовой базы государственного стратегического планирования;

- внедрение и расширение использования инструмента государственных программ Российской Федерации для планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти, бюджетного планирования и реализации стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации с учетом стратегических приоритетов инновационного развития экономики, стимулирование к расширению применения программных подходов на субфедеральном уровне;

- повышение скоординированности социальной и экономической политики на федеральном и региональном уровнях, участие в отборе и поддержка приоритетных региональных инвестиционных проектов, обеспечение реализации значимых международных проектов в субъектах Российской Федерации;

 - повышение эффективности деятельности органов государственной власти;

 - создание условий для эффективного использования государственных инвестиций в интересах:

 - создания условий для модернизации российской экономики и снятия инфраструктурных ограничений;

 - развития социальной инфраструктуры;

 - координации инфраструктурных инвестиций государства в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;

 - формирования новой системы государственного управления;

 - обеспечения обороноспособности и безопасности.

 - Повышение эффективности механизмов осуществления государственных инвестиций, в том числе с использованием инструментов публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием.

2.2. Цели и задачи подпрограммы.

Совершенствование государственного стратегического управления как основной целевой ориентир настоящей подпрограммы предусматривает решение следующих задач.

Задача 1. Развитие системы государственного стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации предполагает развитие нормативной правовой и методологической базы государственного стратегического планирования, содействие разработке и внедрению программно-целевых методов управления в деятельность федеральных органов исполнительной власти.

Задача 2. Совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием и прогнозирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации ориентировано на повышение качества стратегического управления на региональном уровне и обеспечение взаимосвязи процедур стратегического управления на федеральном и региональном уровнях.

Задача 3. Формирование и совершенствование государственной политики, методов и инструментов государственного управления в социальной сфере и в секторах экономики Российской Федерации предполагает обеспечение системных усилий по повышению качества и эффективности мер государственной политики, их ориентирование на решение проблем поддержки диверсификации экономики, инновационно-ориентированного роста и социального развития.

Задача 4. Совершенствование механизмов государственных инвестиций предполагает проведение комплекса работ по совершенствованию нормативно-правовой и методологической базы осуществления государственных инвестиций, поддержке формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в части расходов на реализацию федеральных целевых программ, бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы, предоставлению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства региональной и муниципальной собственности, формированию и ведению федеральной адресной инвестиционной программы.

Показателями достижения целей и решения указанных задач являются:

доля отраслей и секторов экономики, развивающихся с использованием инструментов стратегического планирования, в валовом внутреннем продукте, %;

отклонение ключевых фактических показателей развития экономики от прогнозируемых в предыдущем году, %.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация подпрограммы создаст условия для достижения следующих результатов в количественном выражении:

доля отраслей и секторов экономики, развивающихся с использованием инструментов стратегического планирования, с 55% в 2012 году до 60% - в 2020 году в валовом внутреннем продукте;

отклонение ключевых фактических показателей развития экономики от прогнозируемых в предыдущем году будет держаться в пределах "+"/"- 20 процентов.

Реализация подпрограммы создаст условия для достижения следующих результатов в качественном выражении:

повышение качества действующей системы стратегических документов и создания практических механизмов по их реализации;

повышение ответственности федеральных органов исполнительной власти за достижение стратегических целей государственной политики в отдельных отраслях экономики и в социальной сфере;

мобилизация всех инструментов и ресурсов для достижения стратегических целей и решения приоритетных задач, обеспечения эффективного межведомственного и межуровневого взаимодействия органов государственной власти, вовлечения государственных и негосударственных организаций в достижение целей социально-экономического развития;

повышение обоснованности и оперативности принимаемых управленческих решений на основе определения стратегических целей и ориентиров развития, развития взаимосвязи краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования деятельности, внедрения регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ и улучшения точности прогнозов социально-экономического развития, позволяющих обеспечить своевременное принятие мер, предупреждающих возникновение кризисных явлений в экономике;

обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, достигнутых и ожидаемых результатов и объемов финансирования соответствующих направлений, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

продвижение приоритетов государственной политики в отраслях и секторах экономики и в социальной сфере;

обеспечение увязки мер социальной политики и требований повышения конкурентоспособности экономики;

повышение качества законопроектов, стратегических и концептуальных документов, определяющих цели и механизмы реализации государственной политики в социальной сфере и в сфере регулирования занятости, на основе оценки социальных эффектов от предлагаемых новаций в сфере государственного регулирования;

повышение прозрачности деятельности органов государственной власти;

создание условий и обеспечение начала работ на всех объектах капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу.

Реализация основных мероприятий подпрограммы будет способствовать достижению целей и решению задач других государственных программ Российской Федерации, в том числе:

государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011-2020 годы)", в части построения электронного правительства и повышения эффективности государственного управления, а также создания основы для формирования и развития государственных межведомственных информационных систем, предназначенных для принятия решений в реальном времени;

разрабатываемой государственной программы Российской Федерации "Региональная политика и федеративные отношения" в части совершенствования системы стратегического управления социально-экономическим развитием и прогнозирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами" в части повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

разрабатываемых государственных программ Российской Федерации в секторах экономики в части обеспечения учета приоритетов государственной политики в сфере модернизации, стимулирования диверсификации, повышения конкурентоспособности российской экономики;

разрабатываемых государственных программ Российской Федерации в социальной сфере в части обеспечения разработки и реализации обоснованных экономических механизмов в социальной сфере.

Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы в разрезе основных мероприятий представлено в [разделе 3](#).

Система показателей (индикаторов) реализации подпрограммы представлена в таблице 1.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы рассчитан на период 2013-2020 годы. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы реализуется шесть основных мероприятий.

Основное мероприятие 8.1. Развитие государственного стратегического планирования

Срок реализации - 2013-2020 гг.

Основными приоритетами данного основного мероприятия являются внедрение государственных программ Российской Федерации в деятельность федеральных органов исполнительной власти, бюджетного планирования и повышение эффективности реализации программных документов социально-экономического развития Российской Федерации.

Развитие государственного стратегического планирования требует решения следующих задач:

совершенствование нормативно-правовой, научной и методологической базы в области

государственного стратегического планирования и бюджетирования, внедрение и поддержка реестра документов государственного стратегического планирования;

совершенствование и внедрение современных методов государственного стратегического планирования и бюджетирования с учетом использования механизмов общественного обсуждения программных документов;

совершенствование систем контроля и мониторинга реализации инструментов государственного стратегического планирования и бюджетирования, в том числе с использованием механизмов общественного обсуждения достигнутых результатов;

внедрение систем оценки и корректировки программных документов с учетом достигнутых и ожидаемых результатов.

Ожидается, что основными конечными качественными и количественными результатами реализации данного основного мероприятия должны стать:

утверждение нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию Федерального закона "О государственном стратегическом планировании" (в течение шести месяцев с момента его принятия в установленном порядке);

утверждение и реализация государственных программ Российской Федерации с учетом приоритетов **Стратегии** инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р;

внедрение механизмов общественного обсуждения разработки и мониторинга реализации документов государственного стратегического планирования;

ориентирование деятельности федеральных органов исполнительной власти на достижение долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации, повышение эффективности межведомственной и межуровневой координации;

доля расходов федерального бюджета, направленных на реализацию утвержденных государственных программ Российской Федерации (за исключением расходов на содержание центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов государственной власти) - не менее 95% расходов федерального бюджета на 2015 год и последующие годы;

доля государственных программ Российской Федерации, эффективность реализации которых улучшилась в отчетном периоде, в общем количестве государственных программ Российской Федерации, в реализации которых в ходе мониторинга и оценки были выявлены проблемы, - не менее 85%;

доля законопроектов, включенных в план законопроектной деятельности Правительства РФ, подготавливаемых в соответствии с мерами государственного регулирования, предусмотренными государственными программами Российской Федерации, в общем количестве законопроектов, включенных в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, не менее 75%.

Основное мероприятие 8.2. Разработка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации.

Срок реализации - 2013-2020 гг.

Ожидаемыми результатами данного основного мероприятия являются разработка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, повышение их обоснованности и достоверности. В рамках данного основного мероприятия будут проведены следующие работы:

совершенствование нормативно-правовой, научной и методологической базы в области государственного прогнозирования, в том числе долгосрочного прогнозирования;

разработка среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации.

Основное мероприятие 8.3. Реализация механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации

Срок реализации - 2013-2020 гг.

Ожидаемыми результатами реализации данного основного мероприятия являются:

улучшение координации действий федеральных и региональных органов власти при реализации стратегических проектов развития субъектов Российской Федерации;

улучшение состояния территориального планирования;

улучшение качества инфраструктуры в субъектах Российской Федерации;

повышение эффективности реализуемых субъектами Российской Федерации приоритетных инвестиционных проектов;

минимизация отклонения прогнозных значений показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации от фактических.

В рамках данного основного мероприятия проведены работы по отбору и поддержке приоритетных региональных инвестиционных проектов и обеспечению реализации значимых международных проектов в субъектах Российской Федерации.

По итогам реализации данного основного мероприятия доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, распределенных по программам, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением межбюджетных трансфертов) составит не менее 70% к 2020 году.

Основное мероприятие 8.4. Разработка предложений по совершенствованию и участию в реализации государственной политики в отдельных секторах экономики

Срок реализации - 2013-2020 годы.

Ожидаемым результатом реализации данного основного мероприятия должно стать закрепление в Стратегиях развития и иных отраслевых документах приоритетов государственной политики в сфере развития секторов экономики Российской Федерации, направленных на модернизацию секторов экономики, стимулирование диверсификации и повышение конкурентоспособности.

Основным приоритетом комплекса мероприятий в рамках данного основного мероприятия является продвижение государственной политики, направленной на модернизацию секторов экономики, стимулирование диверсификации и повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики Российской Федерации.

Основное мероприятие 8.5 Разработка предложений по совершенствованию и участие в реализации государственной политики в социальной сфере

Срок реализации - 2013-2020 годы.

В рамках данного основного мероприятия планируется формирование условий для эффективного развития социальной сферы за счет подготовки и анализа предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, а также формирования предложений по реализации проектов, программ и мероприятий, в том числе объемам их финансирования и механизмам реализации.

Ожидаемым результатом реализации данного основного мероприятия станет повышение качества законопроектов, стратегических и концептуальных документов, определяющих цели и механизмы реализации государственной политики в социальной сфере, на основе оценки социальных и экономических эффектов от предлагаемых новаций в сфере государственного регулирования.

Реализация данного основного мероприятия будет способствовать:

повышению качества государственного регулирования в области демографии за счет оценки влияния мер демографической политики на демографическую ситуацию;

формированию эффективных рынка труда и системы регулирования миграционных потоков,

адекватных требованиям развития экономики, повышению территориальной мобильности рабочей силы, развитию кадрового потенциала;

повышению доступности и качества медицинской помощи и лекарственного обеспечения для широких слоев населения;

формированию условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом;

формированию условий для модернизации российской системы образования, обеспечения стабильности и преемственности в развитии системы образования;

повышению доступности для граждан Российской Федерации образования и услуг в сфере культуры и искусства;

модернизации системы социальной защиты и социального страхования, повышения уровня предоставляемых государственных социальных гарантий за счет более эффективного использования направляемых на эти цели средств;

созданию условий, позволяющих работающим гражданам сформировать в системе обязательного пенсионного страхования достаточные пенсионные накопления;

созданию условий, обеспечивающих повышение доступности жилья для всех категорий граждан и соответствие объема комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Основное мероприятие 8.6. Формирование расходов инвестиционного характера, формирование и реализация федеральной адресной инвестиционной программы на очередной год и плановый период

Учитывая, что задачи данного основного мероприятия носят постоянный характер, меры по их обеспечению будут осуществляться в течение всего срока реализации подпрограммы.

Ожидаемым результатом станут:

утвержденная в установленном порядке федеральная адресная инвестиционная программа;

сформированный информационный ресурс федеральной адресной инвестиционной программы;

предложения по бюджетным проектам в части расходов инвестиционного характера;

отчетные данные о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

В рамках реализации данного основного мероприятия будет обеспечено внедрение механизмов проведения публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов, включаемых в федеральную адресную инвестиционную программу.

Реализация указанного основного мероприятия напрямую обеспечивает достижение показателя подпрограммы "доля объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, по которым по итогам года не начаты работы, в общем количестве объектов капитального строительства для федеральных государственных нужд, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу". Кроме того, его реализация будет способствовать достижению целевого значения показателя "доля государственных программ, эффективность реализации которых улучшилась в отчетном периоде, в общем количестве государственных программ, в реализации которых в ходе мониторинга и оценки были выявлены проблемы" в части реализации мероприятий государственных программ, предполагающих осуществление государственных инвестиций.

Основное мероприятие 8.7. Создание условий для эффективной разработки и реализации федеральных целевых программ и целевых программ ведомств

Указанное основное мероприятие будет выполняться на постоянной основе в течение реализации подпрограммы.

В рамках выполнения данного основного мероприятия будут сформированы:

перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств

федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
перечень утвержденных в установленном порядке федеральных целевых программ;
перечень утвержденных в установленном порядке целевых программ ведомств;
перечень целевых программ ведомств, предлагаемых к финансированию (полностью или частично) из бюджета принимаемых обязательств;
отчетные данные о ходе реализации федеральных целевых программ.

Реализация данного основного мероприятия будет способствовать достижению целевого значения показателя "доля объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, по которым по итогам года не начаты работы, в общем количестве объектов капитального строительства для федеральных государственных нужд, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу". Кроме того, реализация основного мероприятия также будет способствовать достижению целевого значения указанного показателя.

Основное мероприятие 8.8. Научно-аналитическое обеспечение развития стратегического планирования и прогнозирования

Срок реализации данного основного мероприятия - 2013-2020 годы.

В рамках указанного основного мероприятия предполагается проведение фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ, подготовка научных кадров по направлениям совершенствования стратегического планирования и управления и совершенствования методов и процедур прогнозирования социально-экономического развития.

Реализация основного мероприятия будет обеспечиваться за счет оказания государственных услуг (выполнения работ) подведомственными Минэкономразвития России учреждениями (ФГБУ "ИМЭИ" и ФГБУ "СОПС").

Последствия нереализации основного мероприятия могут быть связаны с ухудшением качества методологии, используемой в рамках развития стратегического управления, планирования и прогнозирования социально-экономического развития.

4. Характеристика мер государственного регулирования

В рамках подпрограммы будут реализованы меры по совершенствованию правового регулирования вопросов организации стратегического управления и государственного прогнозирования в Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О государственном стратегическом планировании" и создание нормативной правовой базы в рамках его реализации обеспечат формирование и эффективное функционирование комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны. Реализация положений данного закона позволит ликвидировать дублирование между различными стратегическими и плановыми документами, создать основу для эффективного межведомственного и межуровневого взаимодействия органов государственного управления, синхронизации стратегического планирования развития отраслей и секторов экономики и социально-экономического развития территорий, обеспечить комплексный подход к решению приоритетных задач развития на основе использования программно-целевых методов управления.

В целях реализации положений федерального закона "О государственном стратегическом планировании" в рамках подпрограммы будут разработаны:

порядок ведения реестров документов государственного стратегического планирования;
порядок проведения общественного обсуждения в рамках разработки и реализации документов государственного стратегического планирования.

В целях формирования условий для эффективного развития социальной сферы будет осуществляться подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в данной области, а также формирование предложений по реализации проектов, программ и мероприятий, в том числе объемам их финансирования и механизмам реализации.

В рамках данного направления будут осуществляться:

рассмотрение проектов федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ на предмет их соответствия государственной политики в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной, жилищной и социальной политики, приоритетным национальным проектам, стратегиям и концепциям развития соответствующих сфер на среднесрочный и долгосрочный период, анализ экономической эффективности их реализации;

анализ и мониторинг экономических аспектов стратегий развития в сфере образования, здравоохранения, культуры, молодежной политики, массовых коммуникаций, физической культуры и спорта, обязательного медицинского, социального, пенсионного страхования, жилищной и социально-трудовой сферы;

экспертиза проектов нормативных правовых актов в сфере образования, здравоохранения, культуры, в том числе кинематографии, молодежной политики, массовых коммуникаций, физической культуры и спорта, обязательного медицинского, социального, пенсионного страхования, жилищной и социально-трудовой сферы и демографической политики;

подготовка предложений по институциональным преобразованиям в сфере здравоохранения, включая обязательное медицинское страхование, анализ экономической эффективности реализации Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

экспертиза материалов по вопросам обеспечения доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения;

экспертиза нормативных правовых актов и предложений по вопросам развития системы обязательного пенсионного страхования, регулирования установления страховой и базовой частей трудовой пенсии, досрочного пенсионного обеспечения, предоставления социальных пенсий, пенсионного обеспечения государственных служащих, установления дополнительного ежемесячного материального обеспечения отдельным категориям граждан, имеющим особые заслуги перед народом и государством, дополнительное пенсионное обеспечение в отдельных отраслях, а также регулирования деятельности страховщиков по обязательному пенсионному страхованию;

разработка проектов нормативных правовых актов, рассмотрение и подготовка других предложений по вопросам инвестирования средств пенсионных накоплений, финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений, софинансирования добровольных пенсионных накоплений, реализации прав граждан на средства материнского (семейного) капитала;

ежегодный анализ расходов, экспертиза нормативных правовых актов и других предложений по вопросам формирования проектов бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной плановый период, а также отчетов об их исполнении;

экспертиза нормативных правовых актов и других предложений по вопросам регулирования трудовых отношений, условий и охраны труда, а также по вопросам оплаты труда, обеспечения прав работников и ответственности работодателя на своевременную и в полном объеме оплату труда;

подготовка предложений по вопросам занятости, включая осуществление мер по снижению напряженности на рынке труда, поддержки безработных, обеспечению гибкости и преодолению структурных диспропорций на рынке труда, трудовой миграции населения, регулирования привлечения в экономику иностранной рабочей силы;

разработка проектов нормативных правовых актов, рассмотрение и подготовка других предложений по вопросам инвестирования средств пенсионных накоплений, финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений, софинансирования добровольных пенсионных

накоплений, реализации прав граждан на средства материнского (семейного) капитала;

экспертиза нормативных правовых актов и других предложений по вопросам развития системы обязательного социального страхования, формирования и исполнения обязательств, финансируемых за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, развития обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

экспертиза нормативных правовых актов и других предложений по вопросам разработки и проведения государственной семейной политики, защиты экономических интересов детей, поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществления опеки и попечительства, профилактики социального сиротства;

экспертиза нормативных правовых актов и предложений по вопросам предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, социальной поддержки и создания условий для интеграции инвалидов в общество, формирования системы оказания мер социальной поддержки и реабилитации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;

экспертиза нормативных правовых актов и других предложений по вопросам установления потребительской корзины и прожиточного минимума, совершенствования методических подходов к формированию потребительской корзины и оценке прожиточного минимума, снижения уровня бедности;

экспертиза нормативных правовых актов и других предложений по вопросам реализации мер социальной защиты военнослужащих, приравненных к ним лиц и членов их семей, гражданского персонала, организации альтернативной гражданской службы;

экспертиза нормативных правовых актов, разработанных в рамках реализации Федерального закона "Об автономных учреждениях" и предложений по внесению изменений, предусматривающих дополнительные условия по ускорению практического внедрения законодательства об автономных учреждениях и в целом для продолжения работы по повышению эффективности использования бюджетных средств и предоставления государственных и муниципальных услуг автономными учреждениями.

В рамках реализации основного мероприятия по разработке предложений по совершенствованию и участию в реализации государственной политики в отдельных секторах экономики предусматривается проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития, диверсификации экономики и достижения приоритетов, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", в том числе реализации положений **Стратегии** инновационного развития Российской Федерации до 2020 года.

Кроме того, будет продолжена деятельность по реструктуризации бюджетной сети и оптимизации расходов на ее содержание, процессу перевода государственных (муниципальных) учреждений в бюджетные, автономные и казенные учреждения в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", по внесению изменений в отдельные постановления Правительства Российской Федерации и другие подзаконные акты, направленные на выполнение бюджетными и автономными учреждениями государственного задания и его финансового обеспечения.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы предусматривается выполнение работ (оказание услуг) государственными бюджетными учреждениями по реализации основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура, докторантура) и выполнению фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ,

включенных в научные планы в установленном порядке. Прогноз сводных показателей государственных заданий представлен в [таблице 5](#).

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации

Участие субъектов Российской Федерации в реализации подпрограммы не предусмотрено.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов не предполагается. При этом предусмотренное подпрограммой внедрение инструмента государственных программ Российской Федерации позволит расширить участие организаций в реализации государственной политики и достижении стратегических целей социально-экономического развития и национальной безопасности.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объем финансового обеспечения подпрограммы в 2013-2020 гг. составит 1505077,60 тыс. рублей (в текущих ценах). Финансирование будет производиться за счет средств федерального бюджета.

Большая часть данного объема финансирования будет направлена на реализацию [основного мероприятия 8.8](#) "Научно-аналитическое обеспечение развития стратегического планирования и прогнозирования".

В рамках данного основного мероприятия планируется реализовать комплекс мероприятий, по итогам которых будет уточнены сценарные условия долгосрочного и среднесрочного прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, выработаны предложения по совершенствованию статистической базы для анализа и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработана научно-техническая продукция в сфере стратегического планирования и экономического развития и инновационной экономики, выработаны предложения по доработке государственных программ Российской Федерации, нормативной, правовой и методологической базы их разработки и реализации.

Остальная часть средств будет направлена на реализацию [основного мероприятия 8.2](#) "Разработка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации".

Данное основное мероприятие объединяет ряд мероприятий, в результате реализации которых будет проведен мониторинг социально-экономического развития Российской Федерации, разработаны сценарные условия социально-экономического развития Российской Федерации, по итогам которых будет разработан прогноз социально-экономического развития Российской Федерации.

Реализация других основных мероприятий подпрограммы предусматривается за счет бюджетных ассигнований на содержание центрального аппарата Минэкономразвития России, включаемых в непрограммную часть федерального бюджета.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы подвержена влиянию следующих рисков:

1. Высокая зависимость показателей социально-экономического развития Российской Федерации от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, динамика которых не может быть точно спрогнозирована, снижает достоверность и точность прогнозов социально-экономического развития, ставит под угрозу достижение стратегических целей, снижает эффективность системы стратегического управления. Данный риск является существенным и может быть лишь частично минимизирован путем реализации мероприятий подпрограммы в части совершенствования методов прогнозирования социально-экономического развития.

2. Традиционное преобладание ведомственных подходов к разработке и реализации государственной политики, низкая степень межведомственной и межуровневой координации, низкая степень заинтересованности субъектов Российской Федерации в участии в разработке и реализации государственных программ может привести к "усечению" целей и задач разрабатываемых государственных программ Российской Федерации к уровню целей и задач федеральных органов исполнительной власти, ответственных за их разработку. Данный риск может быть минимизирован в рамках реализации основного мероприятия "Развитие государственного стратегического планирования" при согласовании проектов государственных программ Российской Федерации Минэкономразвития России, а также в рамках реализации федерального закона "О государственном стратегическом планировании".

3. Недостаточный уровень квалификации кадров экономических подразделений органов государственной власти в некоторых субъектах Российской Федерации может являться сдерживающим фактором для решения задач подпрограммы по реализации механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации. Вероятность проявления данного риска является средней, так как большинство субъектов Российской Федерации имеют значительный опыт апробации и внедрения механизмов управления и бюджетирования по результатам, социально-экономического планирования. Дальнейшая минимизация влияния данного фактора будет обеспечена за счет методической поддержки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам внедрения механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием в рамках реализации **основного мероприятия 3** подпрограммы.

4. Не выполнение или затягивание выполнения федеральными органами исполнительной власти **постановления** Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации". Существует вероятность, что данный фактор повлияет на сроки достижения заявленных результатов подпрограммы. Минимизация данного риска возможна путем реализации мероприятий подпрограммы по методическому обеспечению внедрения государственных программ Российской Федерации (оказанию методической поддержки федеральным органам исполнительной власти), а также на основе постоянного мониторинга степени готовности государственных программ Российской Федерации.

Паспорт

подпрограммы "Формирование официальной статистической информации" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Ответственный исполнитель подпрограммы	-	Росстат
Участники подпрограммы	-	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	-	отсутствуют
Цель подпрограммы	-	Предоставление актуальной и достоверной статистической

Задачи подпрограммы	<p>информации Президенту Российской Федерации, органам власти Российской Федерации, организациям и гражданам, а также международным организациям.</p> <p>- Реализация Федерального плана статистических работ. Подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских переписей, специализированных обследований и наблюдений, разработка базовых таблиц "затраты - выпуск". Информатизация сбора, обработки и распространения официальной статистической информации.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>- Количество работ, выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ, единиц. Доля отчетности, представляемой респондентами - крупными, средними предприятиями и некоммерческими организациями в электронном виде, %.</p> <p>Применение международно-признанных статистических методологий и стандартов (заполняемость вопросников международных организаций, включенных в Федеральный план статистических работ) и официальных вопросников ОЭСР, %.</p> <p>Количество формируемых индикаторов программы Международной организации труда "Мониторинг и оценка прогресса достойного труда" к общему числу индикаторов, %.</p> <p>Полнота охвата показателей экономической активности, занятости, безработицы, необходимых для предоставления в ОЭСР, к общему числу показателей, %.</p> <p>Доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) в сроки, не позднее установленных Федеральным планом статистических работ, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС, %.</p> <p>Доля работ Федерального плана статистических работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС в сети Интернет в общем количестве работ, включенных в Федеральный план статистических работ, показатели которых подлежат включению в ЕМИСС, %.</p> <p>Количество показателей базовых таблиц "затраты-выпуск" за 2011 и 2016 гг., включая коэффициенты прямых и полных затрат, тыс. единиц. Статистическое расхождение между произведенным и использованным валовым внутренним продуктом (ВВП), %.</p> <p>Количество индикаторов хода реализации Концепции демографической политики и приоритетных национальных проектов, формируемых по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств (населения) по социально-демографическим проблемам, в % к 2012 году.</p> <p>Доля обновляемых программно-технических средств автоматизации информационно-вычислительной системы Росстата (ИВС Росстата) в связи с их физическим и моральным износом, %. Количество дополнительных</p>

Этапы и сроки реализации подпрограммы Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>показателей, характеризующих сельскохозяйственную деятельность субъектов малого предпринимательства и хозяйств населения, обследуемых в межпереписной период с применением выборочного метода, тыс. единиц. Количество показателей, характеризующих состояние сельского хозяйства в разрезе муниципальных образований (сельские и городские поселения), тыс. единиц</p> <p>- Подпрограмма реализуется с 2013 по 2020 гг. Этапы ее реализации не предусмотрены.</p>															
	<p>Объемы финансирования подпрограммы составляют расходы, связанные с реализацией мероприятий подпрограммы, финансируемых за счет средств федерального бюджета - 131493517,00 тыс. рублей, в том числе:</p> <table border="0" data-bbox="606 667 1447 806"> <tr> <td>2013 год</td> <td>2014 год</td> <td>2015 год</td> <td>2016 год</td> </tr> <tr> <td>11970291,20</td> <td>12235112,70</td> <td>12150413,80</td> <td>24457711,50</td> </tr> <tr> <td>2017 год</td> <td>2018 год</td> <td>2019 год</td> <td>2020 год</td> </tr> <tr> <td>14687111,90</td> <td>14887129,20</td> <td>15078579,70</td> <td>26027167,00</td> </tr> </table>	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	11970291,20	12235112,70	12150413,80	24457711,50	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	14687111,90	14887129,20	15078579,70
2013 год	2014 год	2015 год	2016 год													
11970291,20	12235112,70	12150413,80	24457711,50													
2017 год	2018 год	2019 год	2020 год													
14687111,90	14887129,20	15078579,70	26027167,00													
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>- Полнота, достоверность, научная обоснованность, своевременность предоставления официальной статистической информации.</p> <p>Обеспечение открытости и доступности статистической информации и методологии ее формирования.</p> <p>Снижение нагрузки на респондентов. Разработка базовых таблиц "затраты - выпуск". Официальное опубликование и распространение итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.</p> <p>Проведение выборочного статистического наблюдения "Социально-демографическое обследование (микрореперис населения) 2015 года", подведение и опубликование его итогов.</p> <p>Подготовка и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, подведение и официальное опубликование ее итогов.</p> <p>Подготовка и проведение Всероссийской переписи населения 2020 года (включая проведение в 2018 году пробной переписи населения).</p> <p>Обеспечение полного набора индикаторов, формируемых по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств (населения) по социально-демографическим проблемам и характеризующих ход реализации Концепции демографической политики и приоритетных национальных проектов (увеличение в 2,6 раза).</p> <p>Прирост объема информации в системе открытого доступа на сайте Росстата в сети Интернет.</p>															

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Эффективное социально-экономическое обустройство и развитие государства, деятельность

органов государственной власти неразрывно связаны с деятельностью государственной статистики - важнейшей составляющей информационного обеспечения в масштабе всей страны.

Государственная статистика ориентирована на потребности различных групп пользователей, среди которых органы государственной власти, бизнес-сообщество, научные, общественные организации, население. Охватывая многие аспекты жизни общества, государственная статистика является необходимым элементом его развития, экономической стабильности и дальнейшей интеграции России в мировое сообщество.

За последние два десятилетия система государственной статистики была кардинально реформирована. Этому способствовало успешное выполнение трех долгосрочных федеральных целевых программ. Результатом этих программ стало появление новой, базирующейся на современной технологической базе, системы статистического учета.

В рыночной экономике статистика является единственно возможным средством для ориентации и практического анализа в области экономического и социального развития общества.

Возрастающая потребность в статистической информации со стороны органов государственной власти, граждан и организаций, совершенствование программных средств электронной обработки и хранения данных, а также повышение требований к достоверности распространяемой статистической информации обуславливают необходимость совершенствования информационной инфраструктуры государственной статистики, установления диалога с пользователями статистических данных.

В настоящее время перед Росстатом стоят проблемы, связанные с:

отражением реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в указах Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной политики в области экономики и социальной сферы, в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, в [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также в [Стратегии](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года;

оценкой деятельности федеральных органов исполнительной власти по повышению результативности бюджетных расходов;

повышением качества и достоверности, научной обоснованности официальной статистической информации;

выполнением обязательств перед международными организациями и нерешенностью ряда методологических проблем статистики, возникающих при вхождении России в мировое сообщество, особенно в условиях вступления России в ОЭСР и ВТО;

совершенствованием межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и другими органами в области официального статистического учета;

развитием технологии сбора, обработки и распространения данных с использованием современных информационно-телекоммуникационных систем, Интернет-технологий и хранилищ данных, предоставлением на основе информационной и телекоммуникационной инфраструктуры Росстата качественных услуг и обеспечением высокого уровня доступности официальной статистической информации для органов государственного управления и населения.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

[Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены пути и способы обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. Приоритетным направлением при этом является создание информационной базы, позволяющей

отслеживать происходящие в этих сферах преобразования, включая развитие инфраструктуры информационного обеспечения, повышение информационной открытости и прозрачности.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

Целью подпрограммы является предоставление актуальной и достоверной статистической информации Президенту Российской Федерации, органам власти Российской Федерации, организациям и гражданам, а также международным организациям.

Достижение цели подпрограммы будет обеспечиваться решением следующих задач:

реализация [Федерального плана](#) статистических работ;

подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских переписей, специализированных обследований и наблюдений, разработка базовых таблиц "затраты-выпуск"; информатизация сбора, обработки и распространения официальной статистической информации.

Показателями достижения цели и решения задач подпрограммы являются:

количество работ, выполненных в рамках реализации [Федерального плана](#) статистических работ;

доля отчетности, представляемой респондентами - крупными, средними предприятиями и некоммерческими организациями в электронном виде;

применение международно-признанных статистических методологий и стандартов (заполняемость вопросников международных организаций, включенных в [Федеральный план](#) статистических работ) и официальных вопросников ОЭСР;

количество формируемых индикаторов программы Международной организации труда "Мониторинг и оценка прогресса достойного труда" к общему числу индикаторов;

полнота охвата показателей экономической активности, занятости, безработицы, необходимых для предоставления в ОЭСР;

доля показателей, данные по которым опубликованы в Единой межведомственной информационно-статистической системе (далее - ЕМИСС) в сроки, не позднее установленных Федеральным планом статистических работ;

доля работ, включенных в [Федеральный план](#) статистических работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС в сети Интернет;

количество показателей базовых таблиц "затраты-выпуск" за 2011 и 2016 годы, включая коэффициенты прямых и полных затрат;

статистическое расхождение между произведенным и использованным ВВП;

количество индикаторов хода реализации [Концепции](#) демографической политики и приоритетных национальных проектов, формируемых по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств (населения) по социально-демографическим проблемам;

доля обновляемых программно-технических средств автоматизации ИВС Росстата в связи с их физическим и моральным износом;

количество дополнительных показателей, характеризующих сельскохозяйственную деятельность субъектов малого предпринимательства и хозяйств населения, обследуемых в межпереписной период с применением выборочного метода;

количество показателей, характеризующих состояние сельского хозяйства в разрезе муниципальных образований (сельские и городские поселения).

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы.

Решение поставленных задач позволит в период до 2020 года выполнить следующие крупномасштабные статистические работы:

официальное опубликование и распространение итогов Всероссийской переписи населения 2010 года;

проведение выборочного статистического наблюдения "Социально-демографическое обследование (микрперепись населения) 2015 года", подведение и официальное опубликование его итогов;

подготовка и проведение Всероссийской переписи населения 2020 года (включая проведение в 2018 году пробной переписи населения);

подготовка и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, подведение и официальное опубликование ее итогов;

построение базовых таблиц "затраты-выпуск" за 2011 и 2016 годы на основе современных классификаторов видов экономической деятельности и продукции;

подготовка и проведение сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год;

дальнейшее развитие национальных счетов (разработка счетов по подсистемам сектора нефинансовых корпораций, по государственному сектору, по подсекторам сектора "государственное управление", разработка баланса активов и пассивов);

внедрение в статистическую практику широко используемого в международной практике альтернативного метода рыночной оценки основного капитала с использованием информации об инвестициях в основной капитал, средних сроках службы основного капитала, закономерностях его фактического выбытия, износа и потребления, уровне его использования;

дальнейшее развитие на базе ведомственных информационных ресурсов единого государственного интегрированного ресурса и обеспечение возможности оперативного доступа к нему заинтересованных пользователей статистической информации.

Важным направлением статистической деятельности является область международных сопоставлений и обеспечение участия Российской Федерации, начиная с 2011 года, один раз в три года в раундах Программ международных сопоставлений. Этот глобальный статистический проект предназначен для получения сравнимых данных значительного числа стран мира о валовом внутреннем продукте и паритетах покупательной способности валют, которые необходимы для измерения и сопоставления экономического развития стран на современном этапе.

В области социальной статистики будет осуществлено совершенствование расчета индекса стоимости жизни, статистики бедности и уровня жизни населения, оценки социальной защиты населения, создание системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам, демографическим процессам (рождаемости, смертности, миграции), формирование статистической информации о повышении средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки, разработка системы показателей, характеризующих доступность и качество оказания медицинской помощи, развитие статистики инвалидности, межрегионального перемещения рабочей силы, инклюзивного образования.

Требуется развитие отдельных отраслей статистики, в том числе статистики:

энергосбережения и повышения энергоэффективности, охраны окружающей среды (включая агроэкологическую статистику);

демографии и деловой активности предприятий;

взаимной торговли Российской Федерации со странами-членами таможенного союза;

информационно-коммуникационных технологий для развития ключевых сфер деятельности;

процессов глобализации научных исследований и разработок, интеграции науки и образования;

нанотехнологий.

Для детального и более полного определения приоритетных направлений работы необходимо разработать концепцию долгосрочного развития системы государственной статистики Российской Федерации.

В основу подпрограммы заложен принцип "управления результатами". В ней содержатся целевые индикаторы, измеряемые количественные показатели решения поставленных задач и хода реализации подпрограммы по годам.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы.

Срок реализации подпрограммы рассчитан на 2013-2020 годы. Этапы ее реализации не предусмотрены.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Достижение цели подпрограммы будет обеспечиваться за счет реализации следующих основных мероприятий.

Основное мероприятие 9.1. "Реализация Федерального плана статистических работ"

Данное основное мероприятие направлено на:

разработку и утверждение в установленном порядке официальной статистической методологии для проведения федеральных статистических наблюдений и обеспечение ее соответствия международным стандартам и принципам официальной статистики;

осуществление подготовки, проведения федеральных статистических наблюдений и обработки данных, полученных в результате этих наблюдений, в целях формирования официальной статистической информации;

разработку и внедрение в статистическую практику общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в установленной сфере деятельности;

обеспечение широкого доступа к статистическим данным, прозрачности методологии, обратной связи с пользователями;

обеспечение информационного обмена с международными организациями и статистическими службами других стран.

Ожидаемым конечным результатом реализации данного основного мероприятия будет являться формирование полной и качественной официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации и представление ее в установленном порядке Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, иным органам государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, организациям и гражданам, а также международным организациям.

Основное мероприятие 9.2. "Подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских переписей населения (микрпереписей)"

Данное основное мероприятие реализуется в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. N 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения".

Проведение очередной Всероссийской переписи населения предполагается в 2020 году. Кроме того, в 2018 году предусматривается проведение пробной переписи населения.

Всероссийская перепись населения является основным источником формирования федеральных информационных ресурсов, касающихся численности и структуры населения, его распределения по территории Российской Федерации в сочетании с социально-экономическими и этнолингвистическими характеристиками, необходимыми для углубленного исследования демографических процессов и уровня жизни населения.

Итоги Всероссийской переписи населения отражают тенденции демографического развития России на ближайшие годы, что позволяет уточнять сценарные условия для разработки демографических прогнозов, необходимых для составления федерального и консолидированного бюджетов Российской Федерации, для организации межбюджетных отношений в условиях реформы местного самоуправления.

Осуществление политики Российской Федерации в области народонаселения требует разнообразной статистической информации о социально-демографических характеристиках населения России.

В целях информационного обеспечения реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, для уточнения параметров воспроизводства населения и получения информации по наиболее актуальным проблемам демографического развития в области репродуктивного поведения населения, здравоохранения, укрепления института семьи, условий качества жизни, социальной адаптации и интеграции мигрантов необходимо

проведение выборочного статистического наблюдения "Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года".

Основное мероприятие 9.3. "Подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских сельскохозяйственных переписей"

Данное основное мероприятие реализуется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 108-ФЗ "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи".

В рамках этого мероприятия будет проведена работа по подготовке, проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, подведению и официальному опубликованию ее итогов.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись является одним из источников формирования федеральных информационных ресурсов об основных характеристиках и структуре сельского хозяйства, о наличии и использовании его ресурсного потенциала по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи позволит получить статистическую информацию, необходимую для разработки перспективных направлений развития агропромышленного комплекса, сельских территорий страны и оценки продовольственной безопасности Российской Федерации.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись является основой организации сельскохозяйственной статистики и необходимым условием обеспечения ее достоверности, так как только на ее основе возможны уточнение генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей и формирование новых выборочных совокупностей.

Основное мероприятие 9.4. "Разработка базовых таблиц "затраты - выпуск" и подготовка, проведение и подведение итогов сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства"

Данное основное мероприятие направлено на разработку базовых таблиц "затраты - выпуск", а также на подготовку, проведение и подведение итогов сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

Базовые таблицы "затраты - выпуск", являясь составной частью системы национальных счетов, представляют собой интегрированную систему макроэкономических показателей, всесторонне характеризующих структуру экономики в детализированном разрезе видов экономической деятельности и продукции, и являются единственным инструментом, позволяющим на основе межотраслевых связей осуществлять сценарные расчеты развития экономики в результате изменения различных факторов.

Информация, полученная в результате построения указанных таблиц, позволит отслеживать процессы производства на уровне детализированных групп продуктов по видам экономической деятельности и целевым направлениям их использования, образования доходов участников производства по видам экономической деятельности.

Базовые таблицы "затраты - выпуск" лежат в основе получения сбалансированных и более точных оценок валового внутреннего продукта. Для международных организаций регулярность составления и степень детализации базовых таблиц "затраты - выпуск" являются индикаторами качества расчета важнейших макроэкономических показателей.

Основное мероприятие 9.5. "Организация системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения"

Данное основное мероприятие направлено на получение более широкого круга взаимосвязанных социальных (количественных и качественных) характеристик по различным демографическим и социально-экономическим группам населения.

Российская государственная статистика располагает большим объемом информации социальной направленности. Вместе с тем при значительном и многостороннем охвате эти показатели носят, как правило, обобщенный характер.

Необходимо увеличить объем информации, позволяющей отражать реальный уровень жизни отдельных групп и слоев населения в совокупности с проявлением форм социальной исключенности, наступающей из-за отсутствия полноценного доступа к рынку труда, услугам образования и здравоохранения, с распространенностью форм неоплаченного труда, с наличием экологических и поведенческих факторов, наносящих ущерб рождаемости и здоровью населения.

Эта задача может быть решена посредством организации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам, основанной на:

расширении тематики федеральных статистических наблюдений с охватом наиболее приоритетных сфер развития социальной политики;

выборочных опросах представителей различных групп и слоев населения в домохозяйствах, отобранных методом случайного отбора;

внедрении государственной статистикой устойчивой системы сбора данных, которая позволит поддерживать непрерывное формирование и актуализацию информационной базы социальных показателей.

Основное мероприятие 9.6. "Организация и проведение выборочных обследований отдельных аспектов занятости населения и оплаты труда"

Данное основное мероприятие направлено на организацию и проведение выборочных обследований домашних хозяйств по вопросам экономической активности, занятости, безработицы, а также на организацию федерального статистического наблюдения за численностью и заработной платой отдельных (целевых) категорий работников социальной сферы.

Организация указанных выборочных обследований, которые являются единственным источником информации о качественном составе рабочей силы, структуре фактической безработицы, способах поиска работы, продолжительности периода безработицы, структуре экономически неактивного населения, и формирование на основе их итогов официальной статистической информации осуществляется в соответствии с установленными обязательствами Российской Федерации по выполнению Конвенции Международной организации труда N 160 "О статистике труда", ратифицированной Российской Федерацией 23 мая 1990 года.

В рамках работы по реализации государственной социальной политики организовывается федеральное статистическое наблюдение за численностью и оплатой труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

Основное мероприятие 9.7. "Информатизация сбора, обработки и распространения официальной статистической информации"

ИВС Росстата, построенная как трехуровневая система (муниципальные образования - субъекты Российской Федерации - федеральный уровень), функционирует на всей территории Российской Федерации и обеспечивает сбор, обработку и формирование официальной статистической информации. В ее состав входят более 36 тыс. автоматизированных рабочих мест, около 2 тыс. серверов, более 6,5 тыс. единиц сетевого оборудования и периферийных устройств.

Стоимость программно-технических средств ИВС Росстата оценивается в 7 млрд. рублей.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается проведение работ по:

- поддержке и развитию ИВС Росстата (сопровождение баз данных, Интернет-сайтов, закупка лицензий на программное обеспечение, доработка и разработка новых программных обеспечений, полномасштабное внедрение системы сбора статистической и бухгалтерской отчетности в электронном виде, организация информационного обмена с национальными и международными организациями с использованием международных стандартов);
- замене морально устаревших и физически изношенных технических средств;
- функционированию корпоративной сети передачи данных в штатном режиме, повышению ее отказоустойчивости и скорости передачи данных между компонентами ИВС Росстата;
- организационно-методическому сопровождению ЕМИСС;
- обеспечению информационной безопасности системы Росстата.

Основное мероприятие 9.8. "Реализация проекта МБРР "Развитие системы государственной статистики - 2"

Реализация данного основного мероприятия призвана способствовать развитию устойчивой системы государственной статистики, которая обеспечивала бы получение своевременных, всеобъемлющих и надежных данных об экономической и социальной ситуации в России, необходимых государственным органам, деловым кругам и обществу для принятия обоснованных решений.

Основными компонентами проекта МБРР "Развитие системы государственной статистики - 2" являются:

- модернизация методологии статистики, которая должна обеспечить дальнейшее развитие системы национальных счетов, гармонизированной с международными стандартами, включая внедрение международно-сопоставимых классификаторов, разработку счетов институциональных секторов, спутниковых счетов для отрасли туризма и защиты окружающей среды, улучшение качества оценок в постоянных ценах путем совершенствования индексов цен и использования метода двойного дефлятирования;

- развитие современной структуры и технологий сбора, обработки и распространения статистических данных;

- совершенствование социальной статистики;

- развитие кадрового потенциала;

- управление данным проектом.

4. Характеристика мер государственного регулирования

В рамках подпрограммы будут реализованы меры по совершенствованию правового регулирования вопросов развития государственной статистики, включающие:

- актуализацию **Федерального плана** статистических работ, утвержденного **распоряжением** Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р;

- совершенствование законодательства Российской Федерации, касающегося организации и проведения всероссийских переписей населения, в части введения обязательного участия граждан в переписи населения и дополнительных методов сбора сведений о населении с использованием компьютерных сетей;

- создание нормативной правовой базы по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года;

- совершенствование законодательства Российской Федерации, касающегося организации и проведения всероссийских сельскохозяйственных переписей;

- создание нормативной правовой базы по подготовке, проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, подведению ее итогов и их официальному опубликованию.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках государственной программы)

Оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями не предусматривается.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы не предполагается.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не предполагается.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы финансируются за счет средств федерального бюджета. Объем финансирования подпрограммы в 2013-2020 гг. составляет 131493517,00 тыс. рублей в пределах действующих обязательств.

Финансирование подпрограммы в большой степени определяется необходимостью решения Росстатом задач по формированию официальной статистической информации в соответствии с Федеральным планом статистических работ и совершенствованию официальной статистической методологии. На реализацию этих задач направляется более 80% бюджетных ассигнований от общего объема финансирования подпрограммы.

Средства, выделяемые на реализацию подпрограммы, предполагается также направить на:

подведение и официальное опубликование итогов Всероссийской переписи населения 2010 года;

подготовку, материально-техническое обеспечение и опубликование итогов выборочного статистического наблюдения "Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года";

финансовое обеспечение полномочий, передаваемых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, методологическое и материально-техническое обеспечение Всероссийской переписи населения 2020 года, включая проведение в 2018 году пробной переписи населения;

финансовое обеспечение полномочий, передаваемых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, методологическое и материально-техническое обеспечение, частичный наем персонала для проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, подведение и официальное опубликование ее итогов;

мероприятия по подготовке и проведению сплошного статистического наблюдения за деятельностью субъектов среднего и малого предпринимательства по итогам за 2015 год и выборочного федерального статистического наблюдения за затратами на производство и (или)

реализацию товаров (работ, услуг) и результатами деятельности хозяйствующих субъектов за 2016 год;

интеграцию официальной статистической информации, разрабатываемой органами государственной статистики и другими экономическими ведомствами, обеспечивающей разработку базовых таблиц "затраты - выпуск";

проведение выборочных ежемесячных обследований домашних хозяйств по вопросам экономической активности, занятости и безработицы;

организацию системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинг экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения.

Кроме того, одним из элементов, требующих финансирования в рамках подпрограммы, является бесперебойное функционирование ИВС Росстата, обеспечивающей сбор, обработку и формирование официальной статистической информации.

В общий объем финансирования подпрограммы также входят расходы, предусмотренные на содержание центрального аппарата Росстата и его территориальных органов.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) подпрограммы и оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации основных мероприятий подпрограммы представлены в таблицах 13 и 14 соответственно.

Обоснование дополнительной потребности в финансовых ресурсах для достижения ожидаемых непосредственных результатов реализации основных мероприятий подпрограммы приведено в соответствующем приложении к государственной программе.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риски реализации подпрограммы оцениваются вероятностью достижения целевых индикаторов и показателей и возможными последствиями их наступления. При этом выделяются две группы факторов риска, которые могут в дальнейшем оказать влияние на достижение показателей - внутренние и внешние.

К внутренним факторам риска относятся производственные и технологические сбои, наступающие вследствие одновременной реализации нескольких крупномасштабных проектов. Планирование государственной статистической деятельности позволяет максимально исключить возможность такой ситуации.

К внешним рискам, определяющим достижение поставленной цели и соответствующих показателей, относятся обострение социально-экономических проблем в стране, возникновение кризисных ситуаций, которые могут привести к серьезным трудностям в установлении контактов и сборе информации от респондентов, а также финансировании мероприятий подпрограммы.

При этом риски реализации подпрограммы зависят не только от Росстата, но и от работы других федеральных органов исполнительной власти.

ГАРАНТ:

Нумерация таблиц приводится в соответствии с источником

Таблица 2

**Перечень
ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика"**

N п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
Подпрограмма 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды"							
1.	Основное мероприятие 1.1 "Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации"	Минэкономразвития России	2013	2020	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внесение в установленном порядке нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование условий ведения бизнеса в Российской Федерации; 2. Улучшение условий привлечения для работы и нахождения иностранных граждан, в т.ч. высококвалифицированных специалистов на территории Российской Федерации; совершенствование таможенных процедур и их правоприменение; снижение административных барьеров; реализация проектов по повышению энергоэффективности; развитие финансового рынка; стимулирование внедрения высоких технологий в российской экономике; развитие производства потребительских товаров; 3. Улучшение инвестиционного имиджа Российской Федерации; 4. Организация ключевых российских и международных экономических и инвестиционных форумов, семинаров и конференций; 5. Обеспечение содействия деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации; 6. Содействие привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации, а также улучшение инвестиционного климата для иностранных инвесторов; 7. Содействие иностранным компаниям в локализации производств на территории России; 8. Взаимодействие с иностранными компаниями и органами власти зарубежных 	Снижение инвестиционной привлекательности и инвестиционного имиджа России, отток иностранных инвестиций. Создание барьеров для успешного взаимодействия с иностранными инвесторами.	Реализация мероприятий данного основного мероприятия обеспечит достижение значений следующих показателей задач подпрограммы "Доля прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП, %", "Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику", "Эффективность предоставления налоговых льгот (по опросам налогоплательщиков)".

государств в части активизации двустороннего инвестиционного сотрудничества;

9. Сопровождение инвестиционных проектов, реализация ряда мероприятий направленных на улучшение инвестиционного имиджа;
10. Создание благоприятных налоговых условий для роста инвестиций в основные фонды;
11. Разработка и экспертиза нормативных правовых актов в области законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
12. Сближение налогового и бухгалтерского учета;
13. Совершенствование налогообложения финансовых инструментов;
14. Проработка вопроса изменения налоговой нагрузки на сырьевые отрасли;
15. Введение на территории Российской Федерации налога на недвижимость;
16. Осуществление единой согласованной экономической политики в сфере развития механизмов ГЧП;
17. Правовое обеспечение функционирования механизмов ГЧП;
18. Адресное взаимодействие с инвесторами;
19. Совершенствование законодательства в сфере ГЧП;
20. Распространение лучшего опыта ГЧП;
21. Методологическое сопровождение субъектов Российской Федерации по вопросам ГЧП;
22. Обеспечение эффективного функционирования РФПИ и АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов"

2. Основное мероприятие 1.2 "Совершенствование корпоративного управления"	Минэкономразвития России	2013	2020	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение прозрачности процедур определения рыночной и иных видов стоимости, эффективности механизмов саморегулирования оценочной деятельности, повышение профессионального уровня оценщиков; 2. Либерализация законодательства об акционерных обществах в части повышения договорной свободы непубличных обществ; 3. Электронное межведомственное взаимодействие регистрирующего органа, в том числе налоговых органов, и государственных внебюджетных фондов в целях оптимизации процедуры предоставления сведений при регистрации юридических лиц и постановки на 	Одним из основных факторов нереализации может служить отсутствие финансирования либо финансирование в недостаточном объеме	Реализация мероприятий данного основного мероприятия обеспечит достижение значений следующих показателей задач подпрограммы Позиция России в рейтинге Всемирного банка Ведение бизнеса" (Doing Business)", "Оценка Российской Федерации в рейтинге конкурентоспособности стран Мирового экономического форума"
--	--------------------------	------	------	---	--	--

налоговый учет по принципу "одного окна";
4. Совершенствование механизмов раскрытия существенной информации о деятельности юридических лиц в целях повышения доступности данной информации для заинтересованных лиц и снижения издержек юридических лиц на ее раскрытие;

#6. Совершенствование механизмов обмена информацией между акционерным обществом и акционерами при проведении корпоративных процедур, включая более широкое использование электронных технологий при подготовке и проведении общих собраний акционеров;

7. Повышение эффективности структуры и организации органов управления компании, ответственности группы лиц (группы компаний), совершенствование законодательства об ответственности членов органов управления и "теневых директоров" хозяйственных обществ и практики его применения для лучшей защиты прав акционеров и заинтересованных лиц;

8. Совершенствование процедур банкротства отдельных категорий должников (физических лиц, кредитных организаций, предпринимательских групп);

9. Подготовка нормативных правовых актов, определяющих порядок применения и функционирования Единого федерального реестра сведений о банкротстве;

10. Совершенствование механизмов, способствующих выявлению признаков преднамеренного банкротства, а также расширения полномочий арбитражного управляющего, направленных на возврат активов должника, отчужденных в преддверии банкротства;

11. Повышение эффективности реализации имущества и имущественных прав в ходе принудительного взыскания;

Создание механизма, позволяющего эффективно препятствовать принятию нормативных правовых актов, положениями которых вводятся избыточные административные и иные ограничения, обязанности, необоснованные расходы у субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

Принятие нормативных правовых актов, влекущих возникновение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и

Реализация мероприятий данного основного мероприятия обеспечит достижение значений следующих показателей "Позиция России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business)", "Доля прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП, %", "Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику "

3. [Основное мероприятие 1.3 "Повышение качества оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов"](#) Минэкономразвития России 2013 2020

				<p>посредством перехода к проведению оценки регулирующего воздействия самими разработчиками нормативных правовых актов как на федеральном уровне так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.</p>	<p>иной деятельности. Снижение темпов экономического роста. Ухудшение инвестиционного климата</p>		
4.	<p>Основное мероприятие 1.4 "Развитие особых экономических зон"</p>	<p>Минэкономразвития России</p>	<p>2013</p>	<p>2020</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание эффективной инновационной инфраструктуры на территориях ОЭЗ; 2. Осуществление государственной поддержки формирования и развития региональных инновационных производственных кластеров на базе создаваемых промышленно-производственных и технико-внедренческих ОЭЗ и целью развития регионов; 3. Создание инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ за счет средств бюджетов всех уровней; 4. Обеспечение потребностей резидентов ОЭЗ в газо-, водо-, тепло-, энергоснабжении; 5. Формирование системы управления ОЭЗ, включая организацию передачи части полномочий по управлению ОЭЗ субъектам Российской Федерации и организациям управления; 6. Обеспечение контроля за исполнением резидентами соглашений о ведении деятельности на территории ОЭЗ; 7. Поддержка производства импортозамещающей продукции; 8. Развитие экспорта высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг; 9. Создание новых рабочих мест; 10. Отбор инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках модернизации российской экономики, имеющих общегосударственное значение, с целью предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационные займам, привлекаемым на осуществление этих проектов, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 г. N 1016 	<p>Создание препятствий эффективному развитию ОЭЗ и регионов в целом</p>	<p>Реализация мероприятий данного основного мероприятия обеспечит достижение значений следующих показателей задач подпрограммы "Объем инвестиций резидентов ОЭЗ", "Объем товаров/услуг произведенных/оказанных резидентами ОЭЗ"</p>
5.	<p>Основное мероприятие 1.5 "Создание благоприятной конкурентной среды"</p>	<p>Минэкономразвития России</p>	<p>2013</p>	<p>2020</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для стимулирования предпринимательской деятельности; 2. Установление возможности равного доступа всем заинтересованным хозяйствующим субъектам равного доступа к информации о проведении торгов в отношении прав и 	<p>Не будут созданы предпосылки для стабильного развития российской экономики в долгосрочной перспективе. В части</p>	<p>Реализация мероприятий данного основного мероприятия обеспечит достижение значений показателя государственной программы "Позиция (оценка) России в международном рейтинге "Условия ведения бизнеса" (Doing Business) выпускаемом ежегодно Всемирным</p>

				<p>объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;</p> <p>3. Создание системы оценки состояния конкурентной среды в Российской Федерации, включая системы оценки конкурентной среды в субъектах Российской Федерации;</p> <p>4. Активизация региональной конкурентной политики</p>	<p>совершенствования процедуры государственных и муниципальных закупок, планирования и исполнения государственного заказа не будут созданы условия для эффективного расходования бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, работ услуг</p> <p>Снижение деловой активности иностранных инвесторов.</p> <p>Неэффективный контроль со стороны государства за иностранными инвестициями в России</p>	<p>банком", "Динамика посещаемости официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru (увеличение посещаемости в год по сравнению с 2011 годом)", "количество новых предприятий на 1000 чел. (New business density)", "Индекс развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг, рассчитанного на основе методики расчета индекса РМР ОЭСР"</p>
6.	<p>Основное мероприятие 1.6</p> <p>"Совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства"</p>	ФАС России	2013	2020	<p>1. Разработка, введение в действие и последовательное совершенствование нормативной и методической базы, удовлетворяющей современным условиям развития российской экономики и направленной на создание правовой среды для равной, добросовестной конкуренции.</p> <p>2. Повышение эффективности системы информирования участников рынка о возможностях использования антимонопольного законодательства для защиты их прав и о правоприменительной практике в этой области</p> <p>3. Обеспечение условий для своевременного принятия обоснованных решений антимонопольными органами в процессе выявления нарушений антимонопольного законодательства</p> <p>4. Повышение оперативности деятельности антимонопольных органов за счет автоматизации работы во всех областях их компетенции</p> <p>5. Минимизация административных барьеров, ограничивающих конкуренцию</p> <p>6. Защита потребителей и участников рынков от недобросовестной конкуренции и снижение разрушительного влияния на экономику действий, не вписывающихся в нормы деловой этики и прямо противоречащих законодательству</p> <p>7. Защита потребителей и участников рынков от ненадлежащей рекламы и восстановление баланса, нарушенного в результате таких нарушений</p> <p>8. Защита потребителей и участников товарных рынков от действий органов государственной власти и местного самоуправления,</p>	<p>Реализация мероприятий данного основного мероприятия обеспечит достижение значений показателей задач подпрограммы "Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства".</p>

					<p>приводящих к ограничению конкуренции</p> <p>9. Развитие добросовестной конкуренции органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов</p> <p>10. Защита потребителей и участников рынков от действий естественных монополий, ограничивающих доступ к услугам естественных монополий и препятствующих развитию конкуренции</p> <p>11. Создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности естественных монополий</p>		
7.	Основное мероприятие 1.7 Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение	ФАС России	2013	2020	<p>1. Подготовка информационно-аналитических материалов к заседаниям Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;</p> <p>2. Проведение проверок хозяйственных обществ, в отношении которых планируются сделки с участием иностранных инвесторов;</p> <p>3. Подготовка запросов в соответствии со статьей 10 Закона N 57-ФЗ в компетентные органы по вопросам рассмотрения ходатайств и уведомлений;</p> <p>4. Подготовка проектов соглашений с иностранными инвесторами о выполнении ими обязательств, определенных Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;</p> <p>5. Оформление решений Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и направление их заявителям;</p> <p>6. Проведение проверок выполнения обязательств, возложенных на иностранного инвестора в соответствии с заключенным Соглашением об обеспечении выполнения обязательств иностранным инвестором при осуществлении иностранных инвестиций;</p> <p>7. Согласование ходатайств и уведомлений иностранных инвесторов, поданных в порядке, установленном Законом N 135-ФЗ, в целях предупреждения возможных нарушений</p>	Снижение деловой активности добросовестных иностранных инвесторов. Неэффективный контроль со стороны государства за осуществлением иностранных инвестиций в России	Реализация мероприятий данного основного мероприятия обеспечит достижение значений следующих показателей задач подпрограммы "Доля прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП, %", "Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику".
8.	Основное мероприятие	Минэкономразвит	2013	2020	Повышение открытости, доступности и	Снижение оценки частным	Реализация мероприятий данного основного

	1.8 "Реализация проекта МБРР "Поддержка судебной реформы"	ия России			эффективности судебной системы Российской Федерации. Реализация проекта способствует повышению оценки частным сектором и общественностью открытости и эффективности судебной системы, что положительно влияет на инвестиционный климат Российской Федерации	сектором и общественностью открытости и эффективности судебной системы, снижение инвестиционной привлекательности России	мероприятия обеспечит достижение значений следующих показателей задач подпрограммы "Доля прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП, %", "Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику".
9.	Основное мероприятие 1.9 "Подготовка и реализация проекта МБРР "Содействие созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации"	Минэкономразвития России	2013	2020	Повышение инвестиционной привлекательности особых экономических зон Российской Федерации. Реализация проекта способствует повышению оценки иностранными и отечественными инвесторами механизма особых экономических зон, что окажет положительное влияние на инвестиционный климат Российской Федерации к 2015 году)	Снижение оценки иностранными и отечественными инвесторами механизма особых экономических зон, снижение инвестиционной привлекательности России	Реализация основного мероприятия обеспечит достижение значений следующих показателей задач подпрограммы "Объем инвестиций резидентов ОЭЗ", "Объем товаров/услуг произведенных/оказанных резидентами ОЭЗ"
10.	Основное мероприятие 1.10 "Формирование и развитие федеральной контрактной системы"	Минэкономразвития России	2013	2020	1. Повышение качества обеспечения государственных и муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, заключению и исполнению государственных и муниципальных контрактов; 2. Обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов; 3. Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд; 4. Формирование единой информационной системы федеральной контрактной системы, обеспечивающей формирование, обработку, хранение и предоставление данных на всех этапах прогнозирования, планирования и осуществления закупок.	Снижение эффективности расходования бюджетных средств	Реализация основного мероприятия обеспечит достижение значений показателя "Оценка Российской Федерации в рейтинге конкурентоспособности стран Всемирного экономического форума"
Подпрограмма 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства"							
11.	Основное мероприятие 2.1 "Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства"	Минэкономразвития России	2013	2020	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы составит до 2016 года не менее 200 тыс. рабочих мест ежегодно, с 2016 до 2020 года - не менее 150 тыс. рабочих мест ежегодно	Снижение поступлений страховых взносов и сокращение поступлений по НДФЛ, повышение социальной напряженности и увеличение разрыва доходов населения	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) занятых на микро, малых и средних предприятиях, и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения возрастет с 26,7% в 2013 году до 27,4% в 2015 году и 29,3% в 2020 году
12.	Основное мероприятие 2.2 "Совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства"	Минэкономразвития России	2013	2020	Будут разработаны: - упрощенные стандарты бухгалтерской отчетности; - принципы и механизмы передачи на аутсорсинг работ (услуг) компаниям с государственным участием, утвердившим программы инновационного развития.	1. Замедление темпов роста ВВП 2. Снижение доходов муниципальных бюджетов бюджета 3. Уход малых предприятий в "теневой"	

Произойдет увеличение:

- количества индивидуальных предпринимателей находящихся на патентной системе налогообложения;
- количества размещаемых государственными корпорациями и монополиями заказов (работ) у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- количества субъектов малого и среднего предпринимательства, создаваемых молодыми людьми в возрасте до 30 лет.

Будут совершенствованы:

- специальные режимы налогообложения;
- законодательство по отчуждению государственного и муниципального имущества выкупаемого субъектами малого и среднего предпринимательства;
- нормативная правовая база Центрального Банка России, регулирующая отношения в секторе малого и среднего предпринимательства;
- трудовое законодательство, регулирующее отношения в секторе малого и среднего предпринимательства;
- методика проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

сектор экономики.

Подпрограмма 3 "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости"

13. Основное мероприятие 3.1 "Обеспечение функций по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав"	Росреестр	2013	2020	Создание единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним; Повышение качества предоставления и доступности государственных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственному кадастровому учету недвижимого имущества и создания комфортных условий для заявителей	Сохранение низкого уровня качества предоставления и доступности государственных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственному кадастровому учету недвижимого имущества, условий для заявителей	Эффективность реализации подпрограммы отражают показатели: "Доля объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет по результатам рассмотрения документов, поданных заявителями в электронном виде, в общем объеме поставленных на кадастровый учет объектов недвижимости", "Доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов", "Срок государственной регистрации собственности", "Доля услуг, оказываемых через Интернет", "Доля сведений Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастра недвижимости, предоставленных заявителям в электронном виде, в общем объеме предоставленных сведений"
14. Основное мероприятие 3.2.	Росреестр	2013	2020	Повышение эффективности использования земельных ресурсов путем обеспечения органов	Не будут достигнуты цели определенные	Эффективность реализации данного основного мероприятия отражает показатель

	"Институциональное развитие в сфере управления земельными ресурсами"				государственной власти, органов местного самоуправления и других заинтересованных лиц актуализированной информацией о состоянии и использовании земель	постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 N 846 "Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга земель"; возникновение проблем связанных с деградацией земель, выводом этих земель из оборота, ухудшением экологической обстановки	подпрограммы: "Изменение общей площади земель, фактическое использование и состояние, которых изучено и на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов, по отношению к общей площади указанных земель в предыдущем году"
15.	Основное мероприятие 3.3. "Развитие инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации"	Росреестр	2013	2020	Создание высокоэффективной системы геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации	Приостановится создание и обновление государственных топографических карт и планов, являющихся основой государственного кадастра недвижимости и навигационных карт. Тем самым будет нанесен ущерб социально-экономическому развитию страны, ее обороноспособности и безопасности	Эффективность реализации данного основного мероприятия отражает показатель подпрограммы "Обеспеченность территории Российской Федерации цифровыми топографическими картами открытого пользования с минимальным сроком соответствия не более 5 лет (нарастающим итогом)"
16.	Основное мероприятие 3.4 "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости"	Росреестр	2013	2014	Создание единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним; Повышение качества предоставления и доступности государственных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственному кадастровому учету недвижимого имущества и создания комфортных условий для заявителей. Реализация мероприятий дорожной карты "Оптимизация процедур регистрации собственности", в том числе: 1. Оптимизация процедуры кадастрового учета и государственной регистрации прав, а также повышение клиентоориентированности системы и качества оказания государственных услуг в целом. 2. Создание единой системы, реализации комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий. 3. Повышение достоверности сведений Единого государственного Реестра недвижимости.	Замедление процесса создания единой системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним; снижение уровня качества предоставления и доступности государственных услуг по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственному кадастровому учету недвижимого имущества, условий для заявителей	Влияет на все показатели подпрограммы

17.	<p>Основное мероприятие 3.5 "Совершенствование нормативно-правового регулирования в сферах земельных отношений, государственного кадастрового учета, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации"</p>	Минэкономразвития России	2013	2020	<p>4. Повышение качества, актуальности и полноты сведений, содержащихся в ЕФИСН. 5. Совершенствование процедуры подачи документов для осуществления кадастрового учета и регистрации прав. 6. Переход от взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями к межведомственному взаимодействию и информационному взаимодействию с другими органами и организациями. 7. Совершенствование процедур и технологий предоставления сведений из ГКН и ЕГРП. В рамках реализации мероприятия планируется деятельность по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также законодательства, регулирующего земельные правоотношения, инфраструктуру пространственных данных, отрасль геодезии и картографии, в том числе: создание условий для эффективного использования земельных участков, сочетающегося с общественными потребностями и устойчивым развитием территорий; обеспечение гражданского оборота земельных участков, и в целом недвижимого имущества, с наименьшими издержками, обеспечивающими защиту прав на недвижимое имущество, имущественных интересов правообладателей земельных участков, налогообложение недвижимости, поддержку рынка недвижимости; создание условий для сбора и обновления пространственных данных в государственных информационных ресурсах, включая осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, а также для обеспечения доступа к таким данным</p>	Снижение качества государственного управления в указанных сферах земельных отношений, государственного кадастрового учета объектов недвижимости и регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации	Влияет на все показатели подпрограммы
Подпрограмма 4 "Совершенствование государственного и муниципального управления"							
18.	<p>Основное мероприятие 4.1 "Совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных"</p>	Минэкономразвития России	2013	2020	<p>1. Оптимизация исполнения государственных (муниципальных) функций и предоставления государственных (муниципальных) услуг; 2. Повышение качества и доступности государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых органами власти.</p>	Снижение качества государственного управления. Неудовлетворенность населения качеством предоставляемых государством услуг	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг

19.	функций" Основное мероприятие 4.2 "Снижение административных барьеров"	Минэкономразвития России	2013	2020	1. Повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; 2. Совершенствование системы контроля и надзора, предполагающее сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности.	Снижение инвестиционного климата. Создание административных барьеров для бизнеса	Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности
20.	Основное мероприятие 4.3 "Формирование единой национальной системы аккредитации"	Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация)	2013	2020	Формирование единой национальной системы аккредитации, соответствующей международным стандартам, способствующей обеспечению международного признания результатов деятельности аккредитованных лиц, повышению конкурентоспособности российской экономики и созданию условий для развития предпринимательской деятельности, повышения качества товаров, работ, услуг.	Снижение качества результатов работ по оценке соответствия, снижение уровня безопасности продукции. Рост издержек органов по оценке соответствия на аккредитацию. Сохранение барьеров, препятствующих выходу на внешние рынки из-за отсутствия международного признания результатов оценки соответствия.	Влияет на показатели подпрограммы
Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"							
21.	Основное мероприятие 5.1 "Обеспечение координации инновационной политики Российской Федерации"	Минэкономразвития России	2013	2020	Будет обеспечен мониторинг реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 г. Вырастет эффективность расходования бюджетных средств. Позволит перейти от реализации отдельных программ и мер в этой области к формированию целостной инновационной системы.	Сохранится фрагментарность и некоординированность мер государственного стимулирования инновационной деятельности	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
22.	Основное мероприятие 5.2 "Поддержка создания и обеспечение функционирования и развития технологических платформ"	Минэкономразвития России	2013	2020	Увеличение финансирования НИОКР за счет внебюджетных источников приведет к определению новых научно-технологических возможностей модернизации существующих секторов и формирования новых секторов российской экономики. Будут сформированы новые партнерства в инновационной сфере, новые цепочки формирования добавленной стоимости и производства продукции (услуг) более высокого передела. Увеличится эффективность координации организаций, входящих в технологические платформы	Определение принципиального направления совершенствования отраслевого регулирования не будет обеспечено достаточным уровнем финансирования, что замедлит распространение перспективных технологий и модернизацию экономики	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
23.	Основное мероприятие 5.3 "Обеспечение координации"	Минэкономразвития России	2013	2020	Будет обеспечен мониторинг реализации Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации.	Сохранится фрагментарность и некоординированность мер	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы

	реализации Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года"				Вырастет эффективность расходования бюджетных средств в данной сфере. Позволит перейти от реализации отдельных мероприятий по поддержке сферы в формированию целостной системы развития биоэкономики в России	государственного стимулирования развития сектора биотехнологий	
24.	Основное мероприятие 5.4 "Стимулирование инноваций в компаниях с государственным участием"	Минэкономразвития России	2013	2020	Повысится глобальная конкурентоспособность компаний. Увеличится спрос на инновации в экономике, крупные компании с государственным участием станут проводником внедрения новых технологий и создания новых товаров и услуг.	Низкие темпы роста большинства секторов экономики. Низкие темпы роста экспорта высокотехнологичных товаров	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
25.	Основное мероприятие 5.5 "Мероприятия по реализации проектов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России"	Минэкономразвития России	2013	2020	Произойдет диверсификация экономики и внешнеторгового оборота, снизится доля сырьевого экспорта. Формирование спроса на проекты развития конкурентных преимуществ по приоритетным направлениям технологического развития, способным обеспечить России мировое лидерство	Сохранится зависимость от конъюнктуры мировых товарных рынков	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
26.	Основное мероприятие 5.6 "Создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу "инновационного лифта""	Минэкономразвития России	2013	2020	Коммерциализация научных исследований и создания новых предприятий. Вырастет эффективность государственной поддержки исследовательской деятельности. Снизятся издержки предприятий при внедрении результатов исследовательской деятельности. Будет обеспечена поддержка инновационных проектов на всех стадиях их разработки и реализации, передача от одного института развития к другому	Низкие темпы роста инновационной активности предприятий	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
27.	Основное мероприятие 5.7 "Повышение инновационности государственных закупок"	Минэкономразвития России	2013	2020	Стимулирование спроса на инновационную продукцию. Позволит существенно поднять уровень национальной технологической базы, повысить скорость и качество экономического роста за счет повышения международной конкурентоспособности предприятий	Низкие темпы коммерциализации исследований и разработок и распространения инновационных технологий и продукции	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
28.	Основное мероприятие 5.8 "Поддержка регионов - инновационных лидеров"	Минэкономразвития России	2013	2020	Регионы, достигнувшие значительных результатов в разработке и реализации программ инновационного развития, получают дополнительную финансовую поддержку, что будет являться стимулом для расширения инновационной деятельности.	Не будет обеспечена концентрация бюджетных средств на приоритетах социально-экономического развития	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
29.	Основное мероприятие 5.9 Проведение исследований в целях инновационного развития экономики	Минэкономразвития России	2013	2020	Научное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы и государственной программы в целом.	Снижение обоснованности принятия управленческих решений в сфере экономической политики, снижение качества	Реализация основного мероприятия способствует достижению всех показателей государственной подпрограммы

30.	Основное мероприятие 5.10 "Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения"	Роспатент	2013	2020	Формирование единых принципов и правил взаимодействия между Роспатентом, государственными заказчиками и организациями по вопросам учета, правовой охраны, порядка использования и защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности, создаваемые и (или) используемые в ходе военно-технического сотрудничества и внешнеэкономической деятельности в отношении контролируемой продукции. Сохранение сроков проведения экспертизы заявок на объекты интеллектуальной собственности при прогнозируемом росте объема их поступления, повышение качества экспертизы и выдаваемых охранных документов, повышение эффективности информационно-технологического ресурса системы Роспатента.	прогнозов Не будет обеспечена концентрация бюджетных средств на приоритетах социально-экономического развития	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
31.	Основное мероприятие 5.11 "Выполнение и развитие исследований в Сколковском институте науки и технологий в целях научного обеспечения инновационных процессов российской экономики"	Минфин России	2013	2020	Выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований по приоритетным направлениям развития науки и технологий в целях создания инновационных, конкурентоспособных продуктов и услуг. Создание уникальных исследовательских центров для выполнения совместно с иностранными партнерами перспективных исследований мирового уровня. Реализация мероприятий по привлечению ведущих зарубежных ученых для работы в российском секторе исследований и разработок, а также иных мероприятий, стимулирующих развитие в российском секторе исследований и разработок компетенций мирового уровня за счет повышения эффективности международного сотрудничества.	Не будет обеспечена концентрация бюджетных средств на приоритетах социально-экономического развития	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы
32.	Основное мероприятие 5.12 . Повышение эффективности деятельности институтов развития в сфере инноваций	Минэкономразвития России	2013	2020	Повышение эффективности функционирования сформированной системы институтов развития в сфере инноваций. Содействие в реализации инновационных проектов на всех стадиях инновационного цикла и создание условий для стимулирования развития инноваций на принципах частно-государственного партнерства. Повышение эффективности расходования средств на развитие инноваций. Формирование системы показателей, отвечающих задачам инновационного развития.	Не будет обеспечена концентрация бюджетных средств на приоритетах социально-экономического развития	Увеличение значения всех целевых показателей подпрограммы

Подпрограмма 6 "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования"

33.	Основное мероприятие	ФСТ России	2013	2020	Обеспечение стабильного государственного	Отсутствие правовых	Реализация данного основного мероприятия
-----	--------------------------------------	------------	------	------	--	---------------------	--

	6.1 Внедрение системы комплексного стимулирующего регулирования				регулирования и контроля за ценами и тарифами, в установленных законодательством сферах. Для обеспечения стабильного государственного регулирования цен и тарифов будет осуществляться комплекс мероприятий в установленных законодательством сферах, включая электроэнергетическую отрасль, газовую и нефтяную отрасль, транспорт, общедоступную электросвязь и общедоступную почтовую связь, сферу тепло-, водоснабжения и водоотведения, транспортную безопасность, оборонный комплекс и социально-значимые товары и услуги.	оснований для государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности	влияет на все показатели подпрограммы
34.	Основное мероприятие 6.2 Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности	ФСТ России	2013	2020	Обеспечение правового регулирования в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением.	Сохранение низкого качества предоставляемых товаров и услуг, а также их недостаточной доступности	Реализация данного основного мероприятия влияет на все показатели подпрограммы
35.	Поэтапный переход к регулированию на основе долгосрочного периода регулирования: 6.3.1. в сфере теплоснабжения; 6.3.2. в сфере водоснабжения и водоотведения; 6.3.3. в газовой отрасли	ФСТ России	2013	2020			

Подпрограмма 7 "Кадры для инновационной экономики"

36.	Основное мероприятие 7.1. Подготовка не менее 5 000 управленцев ежегодно (обучение в форме профессиональной переподготовки и повышения квалификации) в образовательных учреждениях, поэтапное увеличение количества специалистов,	Минэкономразвития России ФБУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров"	2013	2020	Подготовка не менее 5 000 управленцев в образовательных учреждениях в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации по всем типам образовательных программ, увеличение количества специалистов, обучающихся по проектно - ориентированным программам с применением современных методов обучения до 15% от общего количества специалистов	Низкое качество управления и не конкурентоспособность российских предприятий, снижение качества реализации проектов в инновационных секторах экономики, невозможность финансирования российскими институтами развития инновационных проектов.	Влияет на показатели подпрограммы "Число управленцев, подготовленных в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства по всем типам образовательных программ", "Количество управленцев, подготовленных для сферы здравоохранения и образования"
-----	---	--	------	------	--	---	---

	<p>обучающихся по проектно-ориентированным программам, с применением современных образовательных технологий, основанных на активных методах обучения и др.</p>						
37.	<p>Основное мероприятие 7.2 "Организация и проведение зарубежных стажировок российских специалистов в рамках взаимных обменов с иностранными государствами, целевых проектных стажировок на основе конкурсного отбора проектов, стажировок управленцев на российских предприятиях, внутрироссийских стажировок и др."</p>	<p>Минэкономразвития России ФБУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров"</p>	2013	2020	<p>Проведение зарубежных стажировок российских специалистов до 600 человек Приобретение авиа и ж/д билетов, организация визовой поддержки российских специалистов, направляемых на зарубежные стажировки как в рамках взаимных обменов, так и на целевые проектные стажировки, организация визовой поддержки приема иностранных специалистов на стажировки в ведущих российских организациях в рамках взаимных обменов до 700 человек Проведение стажировок иностранных специалистов в рамках взаимных обменов на территории Российской Федерации не более 125 человек Проведение зарубежных целевых проектных стажировок российских специалистов не менее 125 человек, включая инновационные стажировки в США не более 50 человек</p>	<p>Уменьшение количества контактов с зарубежными бизнес-партнерами в российских регионах, невозможность реализации бизнес-проектов в целях развития экономики субъектов Российской Федерации, требующих привлечения инвестиций и бизнес-партнеров из других регионов или стран.</p>	<p>Влияет на показатели подпрограммы "Число управленцев, прошедших зарубежные стажировки, как в рамках взаимных обменов, так и целевых проектных стажировок", "Количество управленцев в сфере здравоохранения и образования, прошедших зарубежные стажировки", "Число заключенных специалистами, прошедшими зарубежные стажировки, договоров и контрактов в течение 3 лет после окончания зарубежных стажировок"</p>
38.	<p>Основное мероприятие 7.3 "Повышение качества образовательных программ и контроль качества подготовки специалистов"</p>	<p>ФБУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров"</p>	2013	2020	<p>Обеспечение дальнейшего направления автоматизации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства по направлению учебно-методического обеспечения, усовершенствование электронной библиотеки в качестве равнодоступной учебно-методической основы образовательного процесса. Внедрение 2 образовательных модулей позволяющих сформировать у обучающихся базовые управленческие и предпринимательские компетенции, повысить эффективность обучения за счет более гибкого графика учебного процесса (возможности обучения слушателей в удаленном режиме, через Интернет). 4 семинара и 1 конференция с участием не менее 100 человек на каждом мероприятии. Оценка эффективности и качества реализации образовательных программ, совершенствование управления образовательными программами,</p>	<p>Низкое качество подготовки специалистов по всем типам образовательных программ и проводимых стажировок, отсутствие социального и экономического эффекта от реализации Программы</p>	<p>Влияет на показатели подпрограммы "Количество информационных баз лучших инновационных проектов по реализации модернизационных процессов в сфере здравоохранения и образования ("банк проектов") для их последующего тиражирования", "Доля образовательных учреждений, участвующих в реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации и внедривших в образовательный процесс современные образовательные технологии, основанные на методах активного обучения"</p>

39.	Основное мероприятие 7.4 "Информационно-технологическое обеспечение подпрограммы, создание и ведение баз данных участников реализации подпрограммы, оценка эффективности подпрограммы"	ФБУ "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров"	2013	2013	совершенствование деятельности образовательных учреждений Усовершенствованная и модернизированная информационная система, предназначенная для работы с анкетами слушателей, региональных комиссий по подготовке управленческих кадров, образовательных учреждений, информационного сопровождения процедур Государственного плана, создание библиотеки тестов, внедрения адаптивного тестирования. Аналитический отчет хода реализации этапов Государственного плана подготовки управленческих кадров, оценка изменений (карьерных и личностных), произошедших благодаря обучению в рамках Государственного плана, оценка изменений, произошедших на предприятиях, прежде всего, экономических результатов, оценка влияния участия в реализации Государственного плана на социально-экономическое положение субъектов РФ	Невозможность корректировки и постоянного совершенствования обучения по Программе, снижение качества проводимого конкурсного отбора специалистов на обучение по Программе, отсутствие статистического учета реализации Программы	Уменьшение количества образовательных учреждений, внедривших в образовательный процесс современные образовательные технологии, основанные на методах активного обучения. Отсутствие информации о заключенных специалистами, прошедшими зарубежные стажировки, договоров и контрактов с зарубежными партнерами в течение 3 лет после окончания зарубежных стажировок
40.	Основное мероприятие 7.5 "Управление и нормативное правовое обеспечение подпрограммы"	Минэкономразвития России	2013	2020	Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Минэкономразвития России, направленные на дальнейшее совершенствование Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства и социальной сферы (здравоохранение и образование) Российской Федерации. Выполнение протокольных решений Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства и социальной сферы (здравоохранение и образование) Российской Федерации	Невозможность реализации мероприятий Программы в очередном финансовом году, дальнейшего развития Программы в соответствии с потребностями и направлениями модернизации экономики	Влияет на все показатели подпрограммы
41.	Основное мероприятие 7.6 "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования"	Минэкономразвития России ФГБОУ ВПО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Правительстве Российской Федерации"	2013	2014	Подготовка не менее 4 000 управленцев в сфере здравоохранения и образования. Проведение не менее 200 зарубежных стажировок для управленцев в сфере здравоохранения и образования	Низкая эффективность реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и модернизации региональных систем общего образования, неэффективное использование средств федерального бюджета, предусмотренные на эти цели, необеспечение высокого качества медицинских и образовательных услуг	Влияет на показатели подпрограммы "Количество управленцев, подготовленных для сферы здравоохранения и образования", "Количество управленцев в сфере здравоохранения и образования, прошедших зарубежные стажировки"

Подпрограмма 8 "Совершенствование системы государственного стратегического управления"

42.	Основное мероприятие 8.1 "Развитие государственного стратегического планирования"	Минэкономразвития России	2013	2020	<p>утверждение нормативной правовой базы, обеспечивающей реализацию федерального закона "О государственном стратегическом планировании" (в течение шести месяцев с момента его принятия в установленном порядке);</p> <p>утверждение и реализация государственных программ Российской Федерации с учетом приоритетов Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 N 2227-р;</p> <p>внедрение механизмов общественного обсуждения разработки и мониторинга реализации документов государственного стратегического планирования; ориентация деятельности федеральных органов исполнительной власти на достижение долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации, повышение эффективности межведомственной и межуровневой координации;</p> <p>доля расходов федерального бюджета, направленных на реализацию утвержденных государственных программ Российской Федерации (за исключением расходов на содержание центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов государственной власти) - не менее 95% расходов федерального бюджета на 2015 год и последующие годы; доля государственных программ, эффективность реализации которых улучшилась в отчетном периоде, в общем количестве государственных программ, в реализации которых в ходе мониторинга и оценки были выявлены проблемы, - не менее 80% доля законопроектов, включенных в план законопроектной деятельности Правительства РФ, подготавливаемых в соответствии с мерами государственного регулирования, предусмотренными государственными программами, в общем количестве законопроектов, включенных в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации - не менее 75%.</p>	Слабая координация стратегического и бюджетного планирования, низкий уровень расходов федерального бюджета, сформированных по программному принципу, снижение эффективности использования бюджетных средств	Реализация данного основного мероприятия будет способствовать достижению значений всех показателей подпрограммы
43.	Основное мероприятие 8.2 "Разработка"	Минэкономразвития России	2013	2020	Разработка прогнозов социально-экономического развития	Подготовка недостоверных прогнозов	Реализация основного мероприятия способствует достижению всех показателей

	прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации"				Российской Федерации, повышение их обоснованности и достоверности		подпрограммы
44.	Основное мероприятие 8.3 "Реализация механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации"	Минэкономразвития России	2013	2020	1. Улучшение координации действий федеральных и региональных органов власти при реализации стратегических проектов развития субъектов Российской Федерации; 2. Улучшение состояния территориального планирования; 3. Улучшение качества инфраструктуры в субъектах Российской Федерации; 4. Повышение эффективности реализуемых субъектами Российской Федерации приоритетных инвестиционных проектов; 5. Минимизация отклонения прогнозных значений показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации от фактических.	Снижение эффективности стратегического управления региональным развитием	Реализация основного мероприятия способствует достижению всех показателей подпрограммы
45.	Основное мероприятие 8.4 "Разработка предложений по совершенствованию и участие в реализации государственной политики в отдельных секторах экономики"	Минэкономразвития России	2013	2020	Закрепление в Стратегиях развития и иных отраслевых документах приоритетов государственной политики в сфере развития секторов экономики Российской Федерации, направленных на модернизацию секторов экономики, стимулирование диверсификации и повышение конкурентоспособности	Отсутствие четкой государственной политики в сфере развития отдельных секторов экономики	Реализация основного мероприятия способствует достижению всех показателей подпрограммы
46.	Основное мероприятие 8.5 "Разработка предложений по совершенствованию и участие в реализации государственной политики в социальной сфере"	Минэкономразвития России	2013	2020	Повышение качества законопроектов, стратегических и концептуальных документов, определяющих цели и механизмы реализации государственной политики в социальной сфере	Отсутствие эффективной политики в социальной сфере	Влияет на все показатели госпрограммы, а надо на все показатели подпрограммы и 1 показатель госпрограммы
47.	Основное мероприятие 8.6 "Формирование расходов инвестиционного характера, формирование и реализация федеральной адресной инвестиционной программы на очередной год и плановый период"	Минэкономразвития России	2013	2020	1. Утвержденная в установленном порядке федеральная адресная инвестиционная программа; 2. Сформированный информационный ресурс федеральной адресной инвестиционной программы; 3. Предложения по бюджетным проектировкам в части расходов инвестиционного характера; 4. Отчетные данные о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы.	Отсутствие федеральной адресной инвестиционной программы приведет к невозможности размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для федеральных государственных нужд.	Влияет на показатели "Доля государственных программ, эффективность реализации которых улучшилась в отчетном периоде, в общем количестве государственных программ, в реализации которых в ходе мониторинга и оценки были выявлены проблемы (измеряется с 2013 года для принятых государственных программ)", "Доля объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, по которым по итогам года не начаты работы, в общем количестве объектов капитального строительства для федеральных государственных нужд, включенных в

48.	Основное мероприятие 8.7 "Создание условий для эффективной разработки и реализации федеральных целевых программ и целевых программ ведомств".	Минэкономразвития России	2013	2020	"утвержденные в установленном порядке ФЦП и ВЦП, перечень ФЦП, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета на очередной год и плановый период, перечень ЦПВ, предлагаемых к финансированию (полностью или частично) из бюджета принимаемых обязательств, отчетные данные о ходе реализации ФЦП"	Отсутствие перечня федеральных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета	федеральную адресную инвестиционную программу". "доля объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, по которым по итогам года не начаты работы, в общем количестве объектов капитального строительства для федеральных государственных нужд, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу"
49.	Основное мероприятие 8.8 "Научно-аналитическое обеспечение развития стратегического планирования и прогнозирования"	Минэкономразвития России	2013	2020	Научно-техническая продукция в сфере стратегического планирования, прогнозирования, экономического развития и инновационной экономики. Научное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы и государственной программы в целом.	ухудшение качества методологии используемой в рамках развития стратегического управления, планирования и прогнозирования социально-экономического развития.	Реализация основного мероприятия способствует достижению всех показателей государственной программы
Подпрограмма 9 "Формирование официальной статистической информации"							
50.	Основное мероприятие 9.1 "Реализация Федерального плана статистических работ"	Росстат	2013	2020	Обеспечение формирования официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации о ходе выполнения более 600 работ на основе данных не менее 260 федеральных статистических наблюдений, включая работы по ведению и развитию Статистического регистра хозяйствующих субъектов Росстата, статистических отраслевых баз данных и регистров, разработке и внедрению общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, а также вспомогательных работ по созданию информационной базы.	Невыполнение полномочий по обеспечению представления в установленном порядке официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, иным органам государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, организациям и гражданам, а также международным организациям	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической информации". 2. Подпрограммы - "Количество работ, выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ"; "Доля отчетности, представляемой респондентами - крупными, средними предприятиями и некоммерческими организациями в электронном виде"; "Применение международно признанных статистических методологий и стандартов (заполняемость вопросников международных организаций, включенных в Федеральный план статистических работ, и официальных вопросников ОЭСР)"
51.	Основное мероприятие 9.2 "Подготовка, проведение и подведение итогов	Росстат	2013	2020	1. Подведение и опубликование итогов Всероссийской переписи населения 2010 года. 2. Подведение и опубликование итогов выборочного статистического наблюдения	Отсутствие официальной статистической информации для обеспечения принятия и	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической

	всероссийских переписей населения (микрореперисей)"				"Социально-демографическое обследование (микрореперисей населения) 2015 года" о структуре населения по возрасту и полу, уровню образования, о брачно-семейных отношениях, условиях жизнедеятельности инвалидов и других показателях, репрезентативных для Российской Федерации и ее субъектов. Использование итогов микрореперисей населения заинтересованными федеральными органами исполнительной власти для анализа выполнения мероприятий, предусмотренных на II этапе реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, корректировки сценарных условий для проведения демографических прогнозов, а также расширения системы показателей официальной текущей статистической отчетности по инвалидизации населения. 3. Проведение Всероссийской переписи населения 2020 года и в 2018 году пробной переписи населения	реализации управленческих решений в сфере социально-демографической и экономической политики на всех уровнях государственной и муниципальной власти	информации". 2. Подпрограммы - "Количество работ, выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ"; "Применение международно признанных статистических методологий и стандартов (заполняемость вопросников международных организаций, включенных в Федеральный план статистических работ, и официальных вопросников ОЭСР)"
52.	Основное мероприятие 9.3 "Подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских сельскохозяйственных переписей"	Росстат	2014	2019	1. Доработка нормативных правовых документов, методологических и организационных положений, программы переписных листов на основе результатов пробной сельскохозяйственной переписи 2012 года. 2. Разработка программного обеспечения обработки данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, тиражирование инструментария переписи, порядка организации информационно-разъяснительной работы, изготовление картографического материала. 3. Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. 4. Подведение итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года и их официальное опубликование. 5. Разработка методологии проведения выборочных обследований на основе материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года	Отсутствие детальной статистической информации, необходимой для информационного обеспечения принятия управленческих решений в сфере агропромышленного комплекса, развития сельских территорий страны, оценки продовольственной безопасности страны	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической информации". 2. Подпрограммы - "Количество работ, выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ"; "Количество дополнительных показателей, характеризующих сельскохозяйственную деятельность субъектов малого предпринимательства и хозяйств населения, обследуемых в межпереписной период с применением выборочного метода"; "Количество показателей, характеризующих состояние сельского хозяйства в разрезе муниципальных образований (сельские и городские поселения)"
53.	Основное мероприятие 9.4 "Разработка базовых таблиц "затраты - выпуск" и подготовка, проведение и	Росстат	2013	2020	1. Формирование показателей, включенных в мониторинг для эффективности оценки деятельности субъектов бюджетного планирования. 2. Создание необходимого информационного массива для реализации положений пункта 2	Отсутствие надежного инструмента для социально-экономического прогнозирования и выработки мер по повышению	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической информации". 2. Подпрограммы - "Количество работ,

	подведение итогов сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства"				статьи 4 Федерального закона N 209-ФЗ от 24 июля 2007 г. "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. 3. Разработка базовых таблиц "затраты-выпуск" за 2011 год и 2016 гг.	эффективности функционирования российской экономики в целом и ее отдельных секторов, эффективности оценки деятельности субъектов бюджетного планирования	выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ"; "Количество показателей базовых таблиц "затраты-выпуск" за 2011 и 2016 гг., включая коэффициенты прямых и полных затрат"; "Статистическое расхождение между произведенным и использованным ВВП"
54.	Основное мероприятие 9.5 "Организация системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения"	Росстат	2013	2020	1. Обеспечение полного набора индикаторов, формируемых по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств (населения) по социально-демографическим проблемам и характеризующих ход реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и приоритетных национальных проектов (увеличение в 2,6 раза). 2. Обеспечение полного набора индикаторов, формируемых по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств (населения) по социально-демографическим проблемам и характеризующих достижение целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия ООН (24 индикатора или 100 процентов). 3. Прирост объема информации по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств, размещенных в системе открытого доступа на Интернет-сайте Росстата	Отсутствие статистических данных для информационного обеспечения реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, соответствующей информационным потребностям и международным рекомендациям в области демографического развития. Ограничение возможностей определения результативности принимаемых мер и выявления проблемных точек на уровне локальных групп населения, которым предназначены целевые мероприятия Концепции. Невозможность полноценного мониторинга выполнения Россией международных обязательств в социальной сфере	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической информации". 2. Подпрограммы - "Количество работ, выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ"; "Количество индикаторов хода реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и приоритетных национальных проектов, формируемых по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств (населения) по социально-демографическим проблемам (в % к 2012 году)
55.	Основное мероприятие 9.6 "Организация и проведение выборочных обследований отдельных аспектов занятости населения и оплаты труда"	Росстат	2013	2020	1. Предоставление пользователям на регулярной основе официальной статистической информации о численности и составе экономически активного населения, занятых и безработных в соответствии с критериями Международной организации труда по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации. 2. Переход в 2013 году к построению выборочных массивов объектов и единиц наблюдения для обследований домашних	Отсутствие информации об основных показателях рынка труда (об уровне занятости и уровне безработицы) в России и субъектах Российской Федерации; о средней заработной плате отдельных (целевых) категорий работников	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической информации". 2. Подпрограммы - "Количество работ, выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ"; "Количество формируемых индикаторов программы Международной организации труда

					хозяйств по вопросам экономической активности, занятости и безработицы на основе территориальной выборки многоцелевого назначения, сформированной на базе итогов Всероссийской переписи населения 2010 года. 3. Предоставление пользователям официальной статистической информации о средней заработной плате отдельных (целевых) категорий работников в сравнении со средней заработной платой работников в субъекте Российской Федерации путем ее размещения на сайте Росстата в сети интернет		"Мониторинг и оценка прогресса достойного труда" к общему числу индикаторов"; "Полнота охвата показателей экономической активности, занятости, безработицы, необходимых для предоставления в ОЭСР"
56.	Основное мероприятие 9.7 "Информатизация сбора, обработки и распространения официальной статистической информации"	Росстат	2013	2020	Функционирование ИВС Росстата в штатном режиме и использование новейших информационных систем, обеспечивающих потребности Росстата в средствах обработки информации	Снижение качества и нарушение сроков выполнения Федерального плана статистических работ и предоставления Росстатом официальной статистической информации органам государственной власти, международным организациям, деловым кругам, обществу	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической информации." 2. Подпрограммы - "Доля обновляемых программно-технических средств автоматизации ИВС Росстата в связи с их физическим и моральным износом"; "Доля показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС в сроки, не позднее установленных Федеральным планом статистических работ"
57.	Основное мероприятие 9.8 "Реализация проекта МБРР "Развитие системы государственной статистики - 2"	Росстат	2013	2014	Развитие устойчивой системы государственной статистики, которая обеспечивала бы получение своевременных, всеобъемлющих и надежных данных об экономической и социальной ситуации в России, необходимых государственным органам, международным организациям, деловым кругам и обществу	Несоответствие системы государственной статистики Российской Федерации международным стандартам в области методологии и технологии сбора, формирования и распространения статистических данных	Обеспечение достижения целевых индикаторов и показателей: 1. Государственной программы - "Уровень доступности официальной статистической информации". 2. Подпрограммы - "Применение международнопризнанных статистических методологий и стандартов (заполняемость вопросников международных организаций, включенных в Федеральный план статистических работ, и официальных вопросников ОЭСР)"

Таблица 3

Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы

Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. руб.), годы								Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Подпрограмма 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды"										

Основное мероприятие 1.4. "Развитие особых экономических зон"

1.	Дополнительные доходы бюджетов бюджетной системы от налоговых поступлений резидентов ОЭЗ всех типов*	дополнительные доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	10800000	15400000	20000000	24600000	29200000	33800000	38400000	43000000	Создание благоприятной инвестиционной среды
----	--	--	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	---

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Основное мероприятие 5.6 "Создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу "инновационного лифта"

2.	Исключение из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль средств, полученных из Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы по налогу на прибыль, тыс.руб.	256197,7	256197,7	256197,7						Достижение целей государственной программы в сфере стимулирования разработки и внедрения инноваций, развития малого и среднего предпринимательства
3.	Предоставление из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра "Сколково"	Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы по налогу на прибыль, тыс.руб.	800000	1240000	4850000						Достижение целей государственной программы в сфере стимулирования разработки и внедрения инноваций, развития малого и среднего предпринимательства

Мероприятие 5.9 Проведение исследований в целях инновационного развития экономики

4.	Распространение на инновационные территории с высоким научно-техническим потенциалом льгот, предусмотренных для участников проекта "Сколково", по обязательным страховым взносам в федеральные внебюджетные фонды	Выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы и внебюджетных фондов, тыс.руб.	180000	180000	180000						Достижение целей государственной программы, нацеленных на развитие территорий с высоким научно-техническим потенциалом
----	---	--	--------	--------	--------	--	--	--	--	--	--

Таблица 4

об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды"				
Основное мероприятие 1.1 "Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации"				
1.	Федеральный закон	Разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на упрощение строительных процедур при реализации инвестиционных проектов	Минрегион России, Минэкономразвития России, ФНС России	2013 г.
2.	Постановление Правительства Российской Федерации	Оценка эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности	Минэкономразвития России, Росстат, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	I квартал 2013 - II квартал 2013
3.	Постановление Правительства Российской Федерации, ведомственные приказы	Разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование таможенного администрирования	ФТС России, Минэкономразвития России	2013-2015
4.	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации	Разработка и экспертиза нормативных правовых актов в области законодательства Российской Федерации о налогах и сборах	Минфин России, Минэкономразвития России, Минюст России	2013 - 2020
5.	Федеральный закон Постановление Правительства Российской Федерации	Создание благоприятных налоговых условий для роста инвестиций в основные фонды	Минфин России, Минэкономразвития России, Минюст России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 - 2020
6.	Федеральный закон	Сближение бухгалтерского и налогового учета	Минфин России, Минэкономразвития России, Минюст России	2013-2020
7.	Федеральный закон	Введение на территории Российской Федерации налога на недвижимость	Минфин России, Минэкономразвития России, Минюст России	2013-2020
8.	Федеральный закон	Проект федерального закона, направленный, в том числе на снятие существующих ограничений и расширяющий возможные формы реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства	Минэкономразвития России, Минфин России, Минрегион России	2013 г.
9.	Федеральный закон Постановление Правительства Российской Федерации	Создание возможности применения новой модели строительства и реконструкции объектов инфраструктуры на определенной ограниченной территории за счет средств инвесторов с последующей компенсацией таких расходов за счет дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации, полученных вследствие развития такой территории, в рамках Инвестиционного фонда РФ с использованием механизма "Tax Increment Financing" (TIF)	Минфин России, Минрегион России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минспорт России	2013 г.
Основное мероприятие 1.2 "Совершенствование корпоративного управления"				
10.	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации, приказ Минэкономразвития России	Повышение прозрачности процедур определения рыночной и иных видов стоимости, эффективности механизмов саморегулирования оценочной деятельности, повышение профессионального уровня оценщиков, в том числе в части	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013-2017

11.	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации, ведомственные акты	проведения экспертизы отчетов об оценке Расширение практики представления нефинансовых отчетов, а также совершенствование системы внутреннего аудита в публичных компаниях	Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013-2017
12.	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации, ведомственные акты	Расширение практики применения международных стандартов нефинансовой отчетности публичных компаний, международных стандартов оценочной деятельности	Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013-2017
13.	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации, ведомственные акты	Упрощение процедуры государственной регистрации юридических лиц и постановки на учет в государственных внебюджетных фондах за счет более широкого использования электронных технологий	Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России, ПФР России, ФСС России, ФОМС России, Росстат	2013-2018
14.	Федеральный закон	Либерализация регулирования корпоративных отношений в непубличных обществах	Минэкономразвития России, Минфин России, ФСФР России, при участии Банка России	2013-2016
15.	Федеральный закон	Повышение эффективности структуры и организации органов управления компании, совершенствования механизмов ответственности членов органов управления и "теневых директоров" хозяйственных обществ	Минэкономразвития России, Минфин России, ФСФР России, при участии Банка России	2013-2016
16.	Федеральный закон	Развитие электронных механизмов обмена информацией между акционерным обществом и акционерами при проведении корпоративных процедур	Минэкономразвития России, Минфин России, ФСФР России, при участии Банка России	2013-2016
17.	Федеральный закон	Повышение эффективности применения реабилитационных процедур	Минэкономразвития России, Минфин России, ФСФР России, при участии Банка России	2013-2016
18.	Федеральный закон	Совершенствование процедур банкротства отдельных категорий должников	Минэкономразвития России, Минфин России, ФСФР России, при участии Банка России	2013-2016
19.	Федеральный закон	Повышение гарантий защиты прав социальной категории кредиторов	Минэкономразвития России, Минфин России, Минтруд России, ФСФР России, при участии Банка России	2013-2017
20.	Постановление Правительства Российской Федерации, ведомственные акты	Создание правовых и организационных условий для функционирования Единого федерального реестра сведений о банкротстве	Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России, при участии Банка России	2013-2015
21.	Федеральный закон	Повышение эффективности реализации имущества в ходе принудительного взыскания	Минэкономразвития России, Минфин России, ФСФР России, при участии Банка России	2013-2018

Основное мероприятие 1.3 "Повышение качества оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов"

22.	Постановление Правительства Российской Федерации	Расширение предметной области оценки регулирующего воздействия и перенесение процедуры проведения оценки регулирующего воздействия со стадии согласования проекта акта на стадию разработки концепции проекта акта	Минэкономразвития России	2013 г.
23.	Федеральный закон	Законодательное закрепление процедуры оценки регулирующего воздействия, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации	Минэкономразвития России	2013 г.
24.	Федеральный закон	Законодательное закрепление процедуры оценки регулирующего воздействия, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в отношении органов местного самоуправления	Минэкономразвития России	2014 г.

Основное мероприятие 1.4 "Развитие особых экономических зон"

25.	Федеральные законы, Постановления Правительства Российской Федерации, Приказы Минэкономразвития России	Совершенствование законодательства Российской Федерации в части особых экономических зон, формирование нормативной правовой базы, регламентирующей развитие и функционирование ОЭЗ	Минэкономразвития России	2013-2015
26.	Проекты решений Комиссии Таможенного Союза	Формирование нормативной правовой базы Таможенного союза в части регулирующей порядок применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны	Минэкономразвития России, ФТС России	2013-2015
27.	Приказы ФТС России	Совершенствование законодательства Российской Федерации в части регулирующей применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны	ФТС России	2013-2015

Основное мероприятие 1.5 "Создание благоприятной конкурентной среды"

28.	постановление Правительства Российской Федерации	Расширение перечня торгов в отношении государственного и муниципального имущества и ограниченных ресурсов, информация о проведении которых должна размещаться на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru	Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, ФАС России	I квартал 2014 г.
-----	--	---	--	-------------------

Основное мероприятие 1.7 "Создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение"

29.	Федеральный закон	Предлагаемым федеральным законом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 29.04.2008 N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства". Законопроект направлен на совершенствование процедур контроля осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение, в том числе, упрощение порядка осуществления иностранных инвестиций в сфере пользования участками недр федерального значения	ФАС России, Минэкономразвития России	I квартал 2013 - IV квартал 2013
-----	-------------------	--	--------------------------------------	----------------------------------

Основное мероприятие 1.10 "Формирование и развитие федеральной контрактной системы"

30.	Федеральный закон, постановления Правительства	Формирование федеральной контрактной системы направлено на повышение качества обеспечения государственных и	Минэкономразвития России, Минфин России,	I квартал 2013
-----	--	---	--	----------------

	Российской Федерации, иные нормативные правовые акты	муниципальных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, заключению и исполнению государственных и муниципальных контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд. Предусмотрено формирование единой информационной системы федеральной контрактной системы, которая должна на современном технологическом уровне обеспечивать формирование, обработку, хранение и предоставление данных на всех этапах прогнозирования, планирования и осуществления закупок, мониторинга закупок, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о ФКС, а также автоматизацию деятельности заказчиков, контрольных органов, уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), специализированных организаций и иных участников федеральной контрактной системы	ФАС России	
Подпрограмма 2 "Развитие малого и среднего предпринимательства"				
Основное мероприятие 2.1 "Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства"				
31.	Ведомственный приказ	Утверждение значения уровня софинансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, по субъектам Российской Федерации	Минэкономразвития России	2013 - 2020
32.	Ведомственный приказ	Определение порядка конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии	Минэкономразвития России	2013 г.
33.	Нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации	Утверждение распределения субсидий по субъектам Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству экономического развития Российской Федерации в сводной бюджетной росписи федерального бюджета на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	Минэкономразвития России	2013 - 2020
34.	Ведомственный приказ	Утверждение приоритетных мероприятий при реализации Федеральной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства	Минэкономразвития России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013 - 2020
Основное мероприятие 2.2 "Совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства"				
35.	Федеральный закон	Совершенствование законодательства по отчуждению государственного и муниципального имущества выкупаемого субъектами малого и среднего предпринимательства	Минэкономразвития России	2013 г.
36.	Ведомственный приказ	Разработка и принятие упрощенных стандартов бухгалтерской отчетности	Минфин России, Минэкономразвития России	2013 г.
37.	Ведомственный нормативный правовой акт	Совершенствование нормативной правовой базы Центрального Банка России, регулирующей ведение кассовых операций субъектами малого и среднего предпринимательства	Центральный Банк России, Минэкономразвития России	2013 г.
38.	Федеральный закон	Совершенствование трудового законодательства, регулирующего отношения в секторе малого и среднего предпринимательства	Минтруд России, Минэкономразвития России, Минздрав России	2013-2014
39.	Федеральный закон	Обеспечение доступа к государственному заказу (работам, услугам), размещаемому государственными корпорациями и	Минэкономразвития России, ФАС России	2013 - 2020

40.	Ведомственный приказ	монополиями, субъектам малого и среднего предпринимательства Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства	Минэкономразвития России	2013-2014
41.	Постановление Правительства Российской Федерации	Развитие малого и среднего предпринимательства в отдельных отраслях экономики	Минэкономразвития России, отраслевые ФОИВы	2013-2014
42.	Федеральный закон	Совершенствование системы специальных режимов налогообложения	Минфин России, Минэкономразвития России	2013-2018
43.	Ведомственные приказ	Совершенствование методики проведения выборочных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства	Росстат, Минэкономразвития России	2013-2014
44.	Ведомственные приказ	Разработка принципов и механизмов передачи на аутсорсинг работ (услуг) компаниям с государственным участием, утвердившим программы инновационного развития	Минэкономразвития России	2013-2014
45.	Ведомственный приказ	Совершенствование нормативного правового регулирования в сфере ведения бухгалтерского учета субъектами малого и среднего предпринимательства	Минфин России, Минэкономразвития России	2013 г.

Подпрограмма 3 "Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости"

Основное мероприятие 3.1 "Обеспечение функций по государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав"

46.	Федеральный закон	Проект федерального закона, предусматривающий совершенствование процедур взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями	Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Минюст России, Минфин России, Госстрой, ФНС России, Банк России	03.2013-03.2014
47.	Ведомственные правовые акты	Направлены на реализацию федерального закона, предусматривающего совершенствование процедур взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями	Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Минюст России, Минфин России, Госстрой, ФНС России, Банк России	03.2013-03.2015
48.	Федеральный закон	Проект федерального закона предусматривающий переход к ведению ГКН и ЕГРП в электронном виде и оптимизация внутриведомственных процедур	Минэкономразвития России, Минкомсвязи России	03.2014
49.	Ведомственные правовые акты	Направлены на реализацию федерального закона предусматривающего переход к ведению ГКН и ЕГРП в электронном виде и оптимизация внутриведомственных процедур	Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Росреестр, Росархив	10.2014-03.2015

Основное мероприятие 3.2. "Институциональное развитие в сфере управления земельными ресурсами"

50.	Федеральный закон	Проект федерального закона, предусматривающий повышение качества сведений о недвижимости, содержащихся в учетно-регистрационной системе	Минэкономразвития России, Минприроды России, Минрегион России, Минкультуры России, Росводресурсы	03.2013-03.2014
51.	Ведомственные правовые акты	Направлены на реализацию федерального закона, предусматривающего повышение качества сведений о	Минэкономразвития России, Минприроды России,	03.2014-03.2015

недвижимости, содержащихся в учетно-регистрационной системе Минрегион России,
Минкультуры России,
Росводресурсы

Основное мероприятие 3.3. "Развитие инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации"

52.	Федеральный закон	Проект федерального закона, предусматривающий повышение эффективности кадастровой деятельности	Минэкономразвития России, Минкомсвязи России	03.2014
53.	Постановление Правительства Российской Федерации	Направлен на снятие избыточных ограничений на доступ к информации в картографо-геодезической сфере	Минэкономразвития России, Минобороны России	10.2014
54.	Ведомственные правовые акты	Направлены на реализацию федерального закона, предусматривающего повышение эффективности кадастровой деятельности	Минэкономразвития России, Минобороны России, Минкомсвязи России	10.2014-03.2015
55.	Федеральный закон	Проект федерального закона, предусматривающий повышение эффективности кадастровой деятельности	Минэкономразвития России, Минкомсвязи России	03.2014
56.	Ведомственный правовой акт	Предусматривает внедрение системы комплексной оценки достижения показателей результативности и соответствия квалификационным требованиям сотрудников Росреестра	Росреестр	03.2014

Основное мероприятие 3.5 "Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере земельных отношений, кадастрового учета, регистрации прав на недвижимое имущество, инфраструктуры пространственных данных и геодезии и картографии"

57.	Федеральный закон	Проект федерального закона "О государственном кадастре недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимость" (Единый закон) предусматривает реализацию пункта 1.6 Плана подготовки проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих создание и развитие Единой федеральной системы государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2009 г. N 534.	Минэкономразвития России, Минюст России, Минфин России, Росреестр	2013 г.
58.	Федеральный закон	Проектом федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования информации об адресах объектов капитального строительства и земельных участков" обеспечивается совершенствование использования адресной информации в уже функционирующих информационных адресных системах на территориях муниципальных образований путем установления порядка присвоения наименований элементам улично-дорожной сети, элементам планировочной структуры и присвоения (изменения) адресов объектам адресации, а также определения порядка информационного взаимодействия с федеральными ресурсами, использующими адресную информацию. Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части отнесения к вопросам местного значения полномочия муниципальных районов и городских округов по присвоению (изменению) наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры (улицам, площадям, иным территориям проживания граждан), присвоению (изменению) адреса объектам адресации. Законопроект предусматривает внесение изменений в	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минкомсвязи России, Минтранс России, Минфин России, Минсельхоз России, Минюст России, ФНС России, Росстат, Росимущество, Росреестр	2013 г.

Градостроительный кодекс Российской Федерации. В частности предлагается расширить сферу градостроительной деятельности за счет отнесения к ней функции по присвоению (изменению) наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры, присвоению (изменению) адресов объектам адресации. Законопроектом даются определения таким понятиям, как адрес, объект адресации, адресный план, реестр элементов улично-дорожной сети и элементов планировочной структуры. Также в Законопроект внесено положение, на основании которого присвоение адресов объектам адресации осуществляется в соответствии с требованиями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Внесение изменений в вышеуказанные законодательные акты Российской Федерации обеспечит формирование и использование точной, унифицированной, актуальной, общедоступной адресной информации, а также предоставление ее заинтересованным лицам на основе применения информационных технологий, в том числе и за плату.

59. Федеральный закон

Положения проекта федерального закона "Об инфраструктуре пространственных данных, геодезической и картографической деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" направлены на регулирование геодезической и картографической деятельности, создание и развитие инфраструктуре пространственных данных Российской Федерации.

Минэкономразвития России,
Минобороны России,
Минрегион России,
Минтранс России,
Роскосмос,
Росреестр

2013 г.

**Подпрограмма 4 "Совершенствование государственного и муниципального управления"
Основное мероприятие 4.2 "Снижение административных барьеров"**

60. Постановления Правительства Российской Федерации, федеральные законы, ведомственные акты

Совершенствование системы лицензирования

Минэкономразвития России

2015 г.

61. Постановления Правительства Российской Федерации, федеральные законы, ведомственные акты

Упорядочение системы нормативно-правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора), государственной регистрации, иной разрешительной деятельности государственных органов; совершенствование системы муниципального контроля; исключение дублирования различных контрольно-надзорных функций; внедрение в деятельность контрольно-надзорных органов принципа дифференцированного подхода к определению масштабов планируемых и проводимых мероприятий по контролю, основанного на методологии и методах оценки рисков и управления рисками причинения вреда, связанного с хозяйственной и (или) профессиональной деятельностью, а также классификации подконтрольных объектов по степени их потенциальной опасности; разработка и внедрение критериев, показателей, методик оценки эффективности

Минэкономразвития России

2014-2016

62.	Федеральный закон	<p>контрольно-надзорной деятельности, в том числе характеризующих предотвращенный ущерб жизни, здоровью людей, окружающей среде, имуществу, системам обеспечения безопасности, культурному наследию в результате принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мер по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации, осуществление мониторинга эффективности деятельности контрольно-надзорных органов; расширение сфер экономической деятельности, в которых вводится уведомительный порядок начала деятельности; оптимизация организационной структуры, численности и финансового обеспечения контрольно-надзорных органов; формирование системы административной ответственности хозяйствующих субъектов, адекватной потенциальной опасности, экономической и общественной значимости совершаемых правонарушений</p> <p>обеспечение эффективного использования механизма аккредитации как одной из форм государственного регулирования; установление единой политики, единых принципов и правил аккредитации на территории Российской Федерации; обеспечение потребности граждан, общества и государства в получении объективных и достоверных результатов деятельности аккредитованных лиц; повышение компетентности и эффективности деятельности аккредитованных лиц; гармонизацию правил и процедур аккредитации с международными стандартами, рекомендациями, создание условий для признания внутри страны и за рубежом результатов аккредитации и результатов деятельности аккредитованных юридических и физических лиц по оценке соответствия; устранение неоправданных препятствий для развития торговли и производства; создание условий для добросовестной конкуренции и недопущения ее ограничения в области оценки соответствия; обеспечение открытости и доступности информации в области аккредитации для всех заинтересованных лиц. Создание института независимых экспертов по аккредитации и механизма</p>	Минэкономразвития России	2013 г.
63.	Постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минэкономразвития России и Росаккредитации	<p>Постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минэкономразвития России и Росаккредитации, направленные на реализацию положений Федерального закона "Об аккредитации в Российской Федерации" упорядочение системы нормативно-правового регулирования в сфере лицензирования, государственного контроля (надзора), государственной регистрации, иной разрешительной деятельности государственных органов,</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование системы муниципального контроля; - исключение дублирования различных контрольно-надзорных функций; - внедрение в деятельность контрольно-надзорных органов принципа дифференцированного подхода к определению масштабов планируемых и проводимых мероприятий по контролю, основанного на методологии и методах оценки рисков и 	Минэкономразвития России, Росаккредитация	2014 г.

управления рисками причинения вреда, связанного с хозяйственной и (или) профессиональной деятельностью, а также классификации подконтрольных объектов по степени их потенциальной опасности;

- развитие системы саморегулирования, включая осуществление корпоративного нормативного регулирования, контроля, страхования гражданской ответственности, в сферах профессиональной деятельности (частная медицинская, образовательная, сыскная, охранная, экспертная, нотариальная, адвокатская и другие виды профессиональной деятельности физических лиц);
- разработка и внедрение критериев, показателей, методик оценки эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе характеризующих предотвращенный ущерб жизни, здоровью людей, окружающей среде, имуществу, системам обеспечения безопасности, культурному наследию в результате принятых органами государственного контроля (надзора),
- муниципального контроля мер по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации, осуществление мониторинга эффективности деятельности контрольно-надзорных органов;
- расширение сфер экономической деятельности, в которых вводится уведомительный порядок начала деятельность-оптимизация организационной структуры, численности и финансового обеспечения контрольно-надзорных органов;
- формирование системы административной ответственности хозяйствующих субъектов, адекватной потенциальной опасности, экономической и общественной значимости совершаемых правонарушений.

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

64.	Федеральный закон	Формирование необходимых инструментов и механизмов поддержки государственных закупок инновационной продукции и эффективного размещения заказа на НИОКР для государственных нужд в рамках создания федеральной контрактной системы;	Минэкономразвития России	2013 г.
65.	Федеральный закон	Распространение части льгот, предусмотренных Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ "Об инновационном центре Сколково", на наукограды и ЗАТО	Минэкономразвития России	2013 г.
66.	Федеральный закон	Упрощение импорта технологий, в том числе за счет отмены требования представления сертификатов соответствия при импорте оборудования, перечень которого устанавливается Правительством Российской Федерации.	Минэкономразвития России	2013 г.

Подпрограмма 6 "Повышение эффективности деятельности естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования"

67.	Федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации	Внедрение стимулирующего регулирования, основанного на: утверждении инвестиционных программ субъектов естественных монополий (с учетом определенных в рамках долгосрочных схем и программ оптимальных параметров), согласованных с инвестиционными программами сопряженных субъектов естественных монополий и конкурентных сфер деятельности,	ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минэнерго России	2013 г.
-----	---	---	---	---------

68.	Федеральный закон	ограничении удельной стоимости инвестиций укрупненными нормативами цены строительства, обязательности проведения технологического аудита в отдельных отраслях и достижении целей создания единых конкурентных рынков в сопряженных с естественными монополиями сферах; установленных показателей эффективности, надежности и качества с учетом использования ценового стимулирующего регулирования уровней тарифов, включая долгосрочные, которое обеспечивает для потребителей доступность базовых товаров и услуг, а для регулируемых субъектов - развитие и модернизацию в сферах естественных монополий и сопряженных с ними сферах. Формирование единого информационного ресурса, обеспечивающего раскрытие информации субъектами регулирования о тарифах естественных монополий, инвестиционных, операционных расходах, финансовой деятельности, регулировании субъектов естественных монополий	ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минэнерго России	2013 г.
69.	Федеральный закон	Закрепление стандартов коммерческого качества обслуживания потребителей услуг естественных монополий и ответственности за их соблюдение	ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минэнерго России	2013 г.
70.	Постановление Правительства Российской Федерации	Формирование единого информационного ресурса, обеспечивающего раскрытие информации органами регулирования	ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минэнерго России	2013 г.
71.	Постановление Правительства Российской Федерации	Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 N 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике"	ФСТ России, Минэнерго России, Минэкономразвития России	2013 г.
72.	Постановление Правительства Российской Федерации	Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. N 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения".	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минэнерго России	2013 г.
73.	Постановление Правительства Российской Федерации	Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта акта Правительства Российской Федерации о сроках и этапах перехода к регулированию тарифов на тепловую энергию (мощность), тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоноситель на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, или метода индексации установленных тарифов, или метода сравнения аналогов), а также перечень субъектов Российской Федерации и (или) виды организаций, в отношении которых применяется метод экономически обоснованных расходов (затрат)	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минэнерго России	2013 г.
74.	Постановление Правительства Российской Федерации	Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта акта Правительства Российской Федерации об утверждении сроков, этапов перехода к государственному регулированию тарифов, указанных в пунктах 1-3 части 2, пунктах 1 и 2 части 5, пунктах 1	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минэнерго России	2013 г.

		и 2 части 8 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов (с применением метода доходности инвестированного капитала или метода индексации), а также перечень субъектов Российской Федерации и (или) виды организаций, в отношении которых применяются иные методы регулирования.		
75.	Постановление Правительства Российской Федерации	Об утверждении основ ценообразования и правил государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий по ледокольной и ледовой лоцманской проводке судов в акватории Северного морского пути	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минтранс России, ФАС России	2013 г.
76.	Постановление Правительства Российской Федерации	Об утверждении Правил установления тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минтранс России, ФАС России	
77.	Постановление Правительства Российской Федерации	Внесение изменений в соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", с учетом изменений внесенных Федеральным законом от 30.12.2012 N 291-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения"	ФСТ России, Минэкономразвития России	2013 г.
78.	Постановление Правительства Российской Федерации	Об утверждении Правил технологического присоединения к газораспределительным сетям. Правила определяют порядок технологического присоединения газоиспользующего оборудования и газораспределительных сетей, принадлежащих газораспределительным организациям и иным лицам, к газораспределительным сетям, регламентируют процедуру присоединения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.	ФСТ России	2013 г.
Подпрограмма 7 "Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации"				
79.	Распоряжения Правительства Российской Федерации	Утверждение распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Ежегодно
80.	Постановление Правительства Российской Федерации	О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2013/14 - 2014/15 учебных годах	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	По мере необходимости
81.	Приказы Минэкономразвития России	Реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в очередном учебном году	Минэкономразвития России	Ежегодно

82.	Постановление Правительства Российской Федерации	О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 177 "О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08 - 2014/15 учебных годах"	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	По мере необходимости
83.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации об утверждении программы "Подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения и образования в 2011-2014 гг."	Минэкономразвития России, Минфин России	По мере необходимости
Подпрограмма 8 "Совершенствование системы государственного стратегического управления"				
84.	Федеральный закон	Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" обеспечит формирование и эффективное функционирование комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации. Реализация положений данного закона позволит ликвидировать дублирование между различными стратегическими и плановыми документами, создаст основу для эффективного межведомственного и межуровневого взаимодействия органов государственного управления, синхронизации стратегического планирования развития отраслей и секторов экономики и социально-экономического развития территорий, обеспечит комплексный подход к решению приоритетных задач развития на основе использования программно-целевых методов управления. В рамках реализации положений федерального закона "О государственном стратегическом планировании" в рамках реализации подпрограммы будут разработаны: порядок ведения реестров документов государственного стратегического планирования; порядок проведения общественного обсуждения в рамках разработки и реализации документов государственного стратегического планирования. В рамках федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" будет обеспечена синхронизация механизмов государственного прогнозирования социально-экономического развития с разработкой и реализацией стратегических и программных документов, что будет способствовать повышению обоснованности стратегических целей и приоритетов в различных секторах экономики и социальной сферы на основе учета объективных тенденций социально-экономического развития.	Минэкономразвития России	2013 г.
Подпрограмма 9 "Формирование официальной статистической информации"				
85.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Предложения по актуализации Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р	Росстат, заинтересованные субъекты официального статистического учета	В сроки, установленные Правительством Российской Федерации
86.	Федеральный закон	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения обязательности участия граждан во Всероссийской переписи населения, новых методов сбора и расширения перечня сведений о населении	Росстат	2014 год
87.	Постановление Правительства	Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года	Росстат, заинтересованные федеральные органы	2016 год

88.	Российской Федерации Постановление Правительства Российской Федерации	О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года	исполнительной власти Росстат, Минфин России, Минрегион России	2017 год
89.	Постановление Правительства Российской Федерации	О подведении итогов Всероссийской переписи населения 2020 года	Росстат, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2019 год
90.	Постановление Правительства Российской Федерации	Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года	Росстат, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
91.	Постановление Правительства Российской Федерации	О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года	Росстат, Минфин России, Минрегион России	2015 год
92.	Федеральный закон	О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 г. N 108-ФЗ "О Всероссийской сельскохозяйственной переписи"	Росстат, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2014 год
93.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	О проведении сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год и разработке базовых таблиц "затраты - выпуск" за 2016 год	Росстат, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год

Таблица 5

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации

Наименование услуги, показателя объема услуги, подпрограммы/ВЦП	Значение показателя объема услуги			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги, тыс. руб.		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Подпрограмма 3 Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости						
Основное мероприятие 3.1 Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним	16521732	16600639	16671545	7208833,50	7471717,00	7503631,20
Наименование услуги и ее содержание:	Осуществление государственного кадастрового учета, в том числе ведение государственного кадастра недвижимости					
Показатель объема услуги:	Количество учетных действий					
Подпрограмма 3 Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости						
Основное мероприятие 3.1 Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним	2973014	3258880	3272799	180731,40	187108,30	187907,50
Наименование услуги и ее содержание:	Предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, по запросам о предоставлении сведений, без взимания платы					
Показатель объема услуги:	Количество выданных без взимания платы документов, в виде которых предоставляются сведения, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости					
Подпрограмма 3 Создание благоприятных условий для						

развития рынка недвижимости

Основное мероприятие 3.1 Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним
Наименование услуги и ее содержание:

2425735 2735835 2747520 794986,10 822015,00 825526,10

Государственный учет зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства

Количество учетных действий

Показатель объема услуги:

Подпрограмма 3 Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости

Основное мероприятие 3.1 Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним
Наименование услуги и ее содержание:

8332806 10158853 10202244 289122,80 299583,50 300863,10

Предоставление сведений из Единого государственного реестра объектов капитального строительства

Количество выданных документов, в виде которых предоставляются сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре объектов капитального строительства

Показатель объема услуги:

Подпрограмма 3 Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости

Основное мероприятие 3.1 Совершенствование системы государственного кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним
Наименование услуги и ее содержание:

20601647 26477367 26590461 926013,30 959718,30 963817,60

Прием документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдача документов после проведения государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Количество принятых / выданных пакетов документов

Показатель объема услуги:

Подпрограмма 3 Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости

Основное мероприятие 3.1 Совершенствование системы

16268720 18574050 18653383 744583,40 771558,90 774854,40

государственного кадастрового учета объектов
недвижимости и государственной регистрации прав на
недвижимое имущество и сделок с ним
Наименование услуги и ее содержание:

Прием документов на предоставление сведений из Единого государственного
реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдача документов, в виде
которых предоставляются сведения, содержащиеся в Едином государственном
реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Показатель объема услуги:

Количество принятых запросов / выданных документов, в виде которых
предоставляются сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав
на недвижимое имущество и сделок с ним

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг
в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной
собственности, совершенствование их процедур и
повышение эффективности правовой защиты интересов
государства при использовании результатов НИОКТР
военного, специального и двойного назначения.
Наименование работы и ее содержание:

Проведение подготовительных работ для осуществления юридически значимых
действий, связанных с правовой охраной изобретения, полезной модели,
промышленного образца

Показатели объема работ:

Количество зарегистрированных заявок на выдачу патента (ед.)
Количество проведенных экспертиз заявок и принятых решений по их результатам
(ед.)

Количество выданных патентов (ед.)

Количество зарегистрированных договоров и сделок (ед.)

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг
в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной
собственности, совершенствование их процедур и
повышение эффективности правовой защиты интересов
государства при использовании результатов НИОКТР
военного, специального и двойного назначения.

56100	56500	57000	412499,2	431530,4	431697,1
48900	49300	49700			
27000	27200	27400			
17000	17200	17400			

Наименование работы и ее содержание:

Проведение подготовительных работ для осуществления юридически значимых действий, связанных с правовой охраной товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара

Показатели объема работ:

Количество зарегистрированных заявок (ед.)
Количество проведенных экспертиз и принятых решений по их результатам (ед.)
Количество выданных свидетельств (ед.)
Количество зарегистрированных договоров и сделок (ед.)

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения.

12600	12800	13200	64930,3	67925,9	67952,1
12600	12800	13200			
12230	12625	13025			

Наименование работы и ее содержание:

Проведение подготовительных работ для осуществления юридически значимых действий, связанных с государственной регистрацией программы для электронных вычислительных машин, базы данных и топологии интегральных микросхем

Показатели объема работ:

Количество принятых к рассмотрению заявок (ед.)
Количество рассмотренных заявок и принятых решений по результатам рассмотрения (ед.)
Количество выданных свидетельств (ед.)

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения

113	113	113	599,6	627,9	635,5
-----	-----	-----	-------	-------	-------

Наименование работы и ее содержание:

Проведение подготовительных работ для осуществления аттестации и регистрации патентных поверенных Российской Федерации

Показатели объема работ:

Количество проведенных квалификационных экзаменов на необходимые знания и навыки их практического применения кандидатом в патентные поверенные (ед.)

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения.

Наименование работы и ее содержание:

116995	119814	122633	170610,9	179032,9	179139,7
30000	30700	31400			
25000	25600	26200			

Работы по формированию государственного патентного фонда на различных носителях, библиотечному, библиографическому, справочно-информационному, научно-методическому обслуживанию на базе государственного патентного фонда и единой системы автоматизированных банков данных

Показатели объема работ:

Объем государственного патентного фондах в соответствующих единицах измерения (тыс. ед.)

Количество выданных документов из государственного патентного фонда (тыс. ед.)

Количество запросов в автоматизированные банки данных (тыс. ед.)

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения.

Наименование работы и ее содержание:

2300,00	2600,00	3000,00	40401,2	41089,1	41181,9
2300,00	2600,00	3000,00			
15,00	16,00	17,00			

Ведение Единого реестра результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации и реестра выданных лицензий

Показатели объема работ:

Количество включенных в Единый реестр результатов интеллектуальной деятельности (ед.)

Количество выданных регистрационных свидетельств (ед.)

Количество лицензий, переданных иностранным государствам на производство продукции военного назначения, включенных в реестр (ед.)

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг

550	600	650	53868,1	54785,4	54909,3
-----	-----	-----	---------	---------	---------

в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения
 Наименование работы и ее содержание:

Проведение экспертизы лицензионных договоров в части вопросов обеспечения правовой защиты интересов государства в отношении результатов деятельности военного, специального и двойного назначения, принадлежащих Российской Федерации

Показатели объема работ:

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

Мероприятие 5.10 Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, совершенствование их процедур и повышение эффективности правовой защиты интересов государства при использовании результатов НИОКТР военного, специального и двойного назначения
 Наименование работы и ее содержание:

Количество экспертиз (ед.)

60	60	60	40401,2	41089,1	41181,9
----	----	----	---------	---------	---------

Показатели объема работ:

Подпрограмма 7 "Кадры для инновационной экономики"

Основное мероприятие 7.1 "Подготовка не менее 5 000 управленцев ежегодно (обучение в форме профессиональной переподготовки и повышения квалификации) в образовательных учреждениях, поэтапное увеличение количества специалистов, обучающихся по проектно-ориентированным программам, с применением современных образовательных технологий и др."

Наименование услуги и ее содержание:

Работа в комиссиях по обязательной и инициативной инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности
 Количество проведенных инвентаризаций (ед.)

5450	5500	5500	5939,20	6209,12	6227,02
------	------	------	---------	---------	---------

Организация и проведение отбора специалистов и их стажировок в ведущих организациях и за рубежом, в том числе в рамках взаимных обменов

Показатель объема услуги:	Количество специалистов, прошедших стажировки.					
Подпрограмма 7 "Кадры для инновационной экономики"						
Основное мероприятие 7.2 "Организация и проведение зарубежных стажировок российских специалистов в рамках взаимных обменов с иностранными государствами, целевых проектных стажировок на основе конкурсного отбора проектов, стажировок иностранных специалистов на российских предприятиях, внутрироссийских стажировок и др."	600	600	600	2957,66	3033,87	3051,77
Наименование услуги и ее содержание:	Сопровождение обучения сотрудников иностранных организаций в образовательных учреждениях и их стажировки в ведущих организациях Российской Федерации					
Показатель объема услуги:	Количество сотрудников иностранных организаций, прошедших обучение и стажировки					
Подпрограмма 7 "Кадры для инновационной экономики"						
Основное мероприятие 7.3 "Организация и проведение зарубежных стажировок российских специалистов в рамках взаимных обменов с иностранными государствами, целевых проектных стажировок на основе конкурсного отбора проектов, стажировок иностранных специалистов на российских предприятиях, внутрироссийских стажировок и др."	125,00	125,00	125,00	2957,66	3033,87	3051,76
Наименование услуги и ее содержание:	Организация и проведение конференций, семинаров и иных мероприятий по оценке эффективности Программы и распространению опыта ее реализации					
Показатель объема услуги:	Количество проведенных семинаров, конференций, публикаций в средствах массовой информации					
Подпрограмма 7 "Кадры для инновационной экономики"						
Основное мероприятие 7.4 "Повышение качества образовательных программ и контроль качества	5	5	5	3271,70	3404,70	3423,40

подготовки специалистов"

Наименование услуги и ее содержание:

Показатель объема услуги:

Подпрограмма 8 Совершенствование системы государственного стратегического управления

Основное мероприятие 8.8 "Научно-аналитическое обеспечение развития стратегического планирования и прогнозирования"

Наименование услуги и ее содержание:

Показатель объема услуги:

Подпрограмма 8 Совершенствование системы государственного стратегического управления

Основное мероприятие 8.8 "Научно-аналитическое обеспечение развития стратегического планирования и прогнозирования"

Наименование услуги и ее содержание:

Показатель объема услуги:

Подпрограмма 8 Совершенствование системы государственного стратегического управления

Основное мероприятие 8.8 "Научно-аналитическое обеспечение развития стратегического планирования и прогнозирования"

Наименование услуги и ее содержание:

Показатель объема услуги:

Выполнение фундаментальных научных исследований

Количество работ, ед.

41	41	41	51319,90	46911,70	46911,70
----	----	----	----------	----------	----------

Выполнение прикладных научных исследований (СОПС, ИМЭИ)

Количество работ

14	14	14	51319,90	46911,70	46911,70
----	----	----	----------	----------	----------

Выполнение фундаментальных научных исследований

Количество работ в рамках тематического плана

48	50	50	966,70	966,70	966,70
----	----	----	--------	--------	--------

Реализация основных профессиональных образовательных программ послевузовского профессионального образования (аспирантура) очно-заочная (вечерняя) форма обучения (СОПС)

Число обучающихся по каждой форме обучения

ГАРАНТ:

Нумерация таблиц приводится в соответствии с источником

Таблица 8

**Сведения
о показателях, включенных в Федеральный план статистических работ**

N п/п	Наименование показателя	Пункт Федерального плана статистических работ	Субъект официального статистического учета
----------	-------------------------	---	---

Государственная программа

"Экономическое развитие и инновационная экономика"

2.	Уровень доступности официальной статистической информации	1.32.14	Росстат
----	---	---------	---------

Подпрограмма 1

"Формирование благоприятной инвестиционной среды"

1.	Доля прямых иностранных инвестиций в российской экономике к ВВП	1.28.10, 1.2.2	Банк России
2.	Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику	1.28.10	Банк России

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций"

1.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций промышленного производства	1.27.3. Инновационная деятельность организаций оценка показателей инновационной деятельности организаций (по согласованному перечню)	Росстат
----	---	---	---------

Подпрограмма 9 "Формирование официальной статистической информации"

1.	Количество работ, выполненных в рамках реализации Федерального плана статистических работ	1.32.14	Росстат
2.	Доля отчетности, представляемой респондентами - крупными и средними предприятиями, в электронном виде	1.32.14	Росстат
3.	Доля обновляемых программно-технических средств автоматизации ИВС Росстата в связи с их физическим и моральным	1.32.14	Росстат

4.	износом Освоение международных стандартов (заполняемость Росстатом международных статистических вопросников, предусмотренных Федеральным планом статистических работ	1.32.14	Росстат
5.	Количество индикаторов хода реализации Концепции демографической политики и приоритетных национальных проектов, формируемых по итогам выборочных наблюдений домашних хозяйств (населения) по социально-демографическим проблемам	1.32.14	Росстат
6.	Количество формируемых индикаторов программы Международной организации труда "Мониторинг и оценка прогресса достойного труда"	1.32.14	Росстат
7.	Количество показателей базовых таблиц "затраты - выпуск" за 2011 год, включая коэффициенты прямых и полных затрат	1.32.14	Росстат
8.	Количество дополнительных показателей, характеризующих сельскохозяйственную деятельность субъектов малого предпринимательства и хозяйств населения, обследуемых в межпереписной период с применением выборочного метода	1.1.1 1.16	Росстат
9.	Количество показателей, характеризующих состояние сельского хозяйства в разрезе муниципальных образований (сельские и городские поселения)	1.1.1	Росстат

**Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора)
государственной программы**

Государственной программы в целом

<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации</p> <p>Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)</p>	<p>Министерство экономического развития Российской Федерации</p> <p>Беляков С.Ю., директор Департамента инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства: тел.+7 (495)651-7964</p>
<p>1. Наименование показателя</p> <p>2. Единица измерения</p> <p>3. Определение показателя</p>	<p>Позиция России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business)</p> <p>место России в рейтинге</p> <p>Определяется на основании индекса легкости ведения бизнеса (индекс складывается на основании 10 индикаторов, каждый индикатор имеет равный вес)</p> <p>Справочно индикаторы: защита инвесторов, регистрация предприятий, регистрация собственности, получение разрешений на строительство, налогообложение, кредитование, международная торговля, подключение к системе электроснабжения, обеспечение исполнения контрактов, разрешение неплатежеспособности</p>
<p>4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю</p>	<p>Рассчитывается путем учета реализуемых мер, направленных на улучшение условий ведения бизнеса, на основании методики Всемирного банка, применяемой для подготовки ежегодного доклада Doing Business</p>
<p>5. Наблюдаемые характеристики показателя</p> <p>6. Временные характеристики показателя</p> <p>7. Характеристика разреза наблюдения</p> <p>8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя</p>	<p>ежегодно (по состоянию на 1 октября)</p> <p>Наблюдения осуществляются на основании реализованных мер и планов мероприятий по реализации мер</p>
<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации</p> <p>Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)</p>	<p>Минэкономразвития России</p> <p>В.Ю. Мельников - заместитель директора Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России</p>
<p>1. Наименование показателя N 1</p>	<p>Доля среднесписочной численности работников (без</p>

внешних совместителей) занятых на микро, малых и средних предприятиях, и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения.

2. Единица измерения
Процент
3. Определение показателя*(1)
Определяется как соотношение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях, и у индивидуальных предпринимателей, и общей численности занятого населения.
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(2)

$$Д = \frac{\text{Микро} + \text{Малые} + \text{Средние} + \text{ИП}}{\text{Общая занятость}}$$
 Д - доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях, и у индивидуальных предпринимателей в общей численности занятого населения
 Микро - среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях;
 Малые - среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях (без микропредприятий);
 Средние - среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на средних предприятиях
 ИП - количество индивидуальных предпринимателей, включая партнеров, наемных работников и помогающих членов семьи;
 Общая занятость - общая численность занятого населения
5. Наблюдаемые характеристики показателя
Вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в общую занятость населения. Количество занятых на микро, малых и средних предприятиях (без внешних совместителей), и у зарегистрированных индивидуальных предпринимателей относительно общей численности занятого населения согласно данным, предоставляемым респондентами - крупными, средними, малыми предприятиями, индивидуальными предпринимателями, некоммерческими организациями и домашними хозяйствами.
6. Временные характеристики показателя*(3)
1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения
Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя
-

Наименования и	Буквенно	Орган	Метод сбора	Объект и	Охват
----------------	----------	-------	-------------	----------	-------

	определения базовых показателей	е обозначение в формуле расчета	исполнительной власти (организация) - источник информации	информации, индекс формы отчетности*(4)	единица наблюдения*(5)	единиц совокупности*(6)
1.	Общая численность занятого населения	Общая занятость	Росстат	Интегрированные расчеты на основе данных обследований и периодической отчетности	Организации, домашние хозяйства и другие	Выборочное наблюдение и метод сплошного массива
2.	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях	Микро	Росстат	Периодическая отчетность	Микропредприятия	Выборочное наблюдение
3.	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях;	Малые	Росстат	Периодическая отчетность	Малые предприятия	Выборочное наблюдение
4.	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на средних предприятиях	Средние	Росстат	Периодическая отчетность	Средние предприятия	Метод основного массива
5.	Количество индивидуальных предпринимателей, включая партнеров, наемных работников и помогающих членов семьи	ИП	Росстат	Периодическая отчетность	Индивидуальные предприниматели	Выборочное наблюдение

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и

Министерство экономического развития Российской Федерации

представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя (контактная
информация: ф.и.о., должность,
телефон, адрес электронной почты)

Кирсанов М.В., заместитель директора Департамента
государственного регулирования в экономике:
тел.+7(495) 690702500781-77

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг |
| 2. | Единица измерения | проценты |
| 3. | Определение показателя | Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг |
| 6. | Временные характеристики показателя | Ежегодно |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Федеральный уровень |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | - |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(7)	Объект и единица наблюдения*(8)	Охват единиц совокупности*(9)
1.	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	X	Минэкономразвития России	1	граждане Российской Федерации	1

Подпрограмма 1 "Формирование благоприятной инвестиционной среды"

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Министерство экономического развития Российской Федерации

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Емельянов К.Ю., заместитель директора Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции: тел.+7(495) 651-7861

1. Наименование показателя: Количество новых предприятий на 1000 чел. (New business density)
2. Единица измерения: шт.
3. Определение показателя: Количество новых предприятий в расчете на 1000 чел. населения в возрасте от 15 до 64 лет.
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю: Рассчитывается на основании методики Всемирного банка, применяемой для подготовки ежегодного доклада Doing Business.
5. Наблюдаемые характеристики показателя: Наблюдения осуществляются на основании сведений, предоставляемых Всемирным Банком.
6. Временные характеристики показателя: ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения: Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя: -

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Минэкономразвития России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Коваль И.Ю., И.О. директора Департамента инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства: тел. +7(495) 651-7964

1. Наименование показателя: Эффективность предоставления налоговых льгот (по опросам налогоплательщиков)
2. Единица измерения: % компаний, положительно оценивающих эффективность налоговых льгот
3. Определение показателя: Определяет эффективность предоставления налоговых льгот (по опросам налогоплательщиков)
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю: $F=A/N$, где А - количество компаний, положительно оценивших эффективность предоставления налоговых льгот, N - общее число компаний, оценивших эффективность предоставления налоговых льгот. Определяется по итогам выборочного опроса налогоплательщиков
5. Наблюдаемые характеристики показателя: Наблюдения осуществляются на основании опроса налогоплательщиков
6. Временные характеристики показателя: 1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения: Территориальный
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя: -

Наименования и	Буквенно	Орган	Метод сбора	Объект и	Охват
----------------	----------	-------	-------------	----------	-------

	определения базовых показателей	е обозначение в формуле расчета	исполнительной власти (организация) - источник информации	информации, индекс формы отчетности*(10)	единица наблюдения*(11)	единиц совокупности*(12)
--	---------------------------------	---------------------------------	---	--	-------------------------	--------------------------

- | | | | | | | |
|----|--|---|--------------------------|-----------------------|-------------------|-----------------------|
| 1. | Количество компаний, положительно оценивших эффективность предоставления налоговых льгот | A | Минэкономразвития России | Социологический опрос | Налогоплательщики | Выборочное наблюдение |
| 2. | Общее число компаний, оценивших эффективность предоставления налоговых льгот | N | Минэкономразвития России | Социологический опрос | Налогоплательщики | Выборочное наблюдение |

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации Минэкономразвития России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Соколов А.Г., директор Департамента особых экономических зон и проектов регионального развития +7 (495) 795-6647

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Объем инвестиций резидентов ОЭЗ |
| 2. | Единица измерения | млрд.руб. |
| 3. | Определение показателя | Определяет общую сумму инвестиций резидентов ОЭЗ, млрд.рублей |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $\sum (I)_{p_{OЭЗ}}$, \sum от 1 до n, где n - количество резидентов ОЭЗ |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Наблюдения осуществляются на основании сведений об инвестициях резидентов ОЭЗ, млрд.рублей |
| 6. | Временные характеристики показателя | 1 раз в полугодие |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Федеральный и региональный уровень |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) -	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(13)	Объект и единица наблюдения*(14)	Охват единиц совокупности*(15)
--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

			источник информации			
--	--	--	---------------------	--	--	--

1.	Инвестиции резидентов ОЭЗ	I	Минэкономразвития России	Финансовая отчетность	Резиденты ОЭЗ	Сплошное наблюдение
----	---------------------------	---	--------------------------	-----------------------	---------------	---------------------

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Минэкономразвития России
Соколов А.Г., директор Департамента особых экономических зон и проектов регионального развития +7 (495) 795-6647

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Объем товаров (услуг), произведенных (оказанных) резидентами ОЭЗ, выраженный в млрд.рублей |
| 2. | Единица измерения | млрд. руб. |
| 3. | Определение показателя | Определяет общий объем товаров (услуг), произведенных (оказанных) резидентами ОЭЗ, млрд.руб. |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $\sum (N)_{\text{рез}} , \sum$ от 1 до n, где n - количество резидентов ОЭЗ |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Наблюдения осуществляются на основании сведений об объемах товаров (услуг), произведенных (оказанных) субъектами малого и среднего предпринимательства, выраженных в млрд.рублей |
| 6. | Временные характеристики показателя | 1 раз в год |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Федеральный и региональный уровень |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | - |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(16)	Объект и единица наблюдения*(17)	Охват единиц совокупности*(18)
--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

1.	Объем товаров (услуг), произведенных (оказанных) резидентами ОЭЗ, млрд. руб.	N	Минэкономразвития России	Финансовая отчетность	Резиденты ОЭЗ	Сплошное наблюдение
----	--	---	--------------------------	-----------------------	---------------	---------------------

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и

ФАС России

представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя (контактная
информация: ф.и.о., должность,
телефон, адрес электронной почты)

Сушкевич Алексей Геннадьевич - начальник
Аналитического управления ФАС России, (499)
252-04-29, susha@fas.gov.ru

1. Наименование показателя Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства
2. Единица измерения процент
3. Определение показателя*(19) Определяет отношение устраненных нарушений антимонопольного законодательства к общему числу выявленных нарушений антимонопольного законодательства
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(20) $D = N_{ус} / N_{аз} * 100\%$, где $N_{ус}$ - устраненные нарушения антимонопольного законодательства, $N_{аз}$ - общее число выявленных нарушений антимонопольного законодательства, D - доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства. Показатель формируется на основе данных ведомственной периодической отчетности ФАС России
5. Наблюдаемые характеристики показателя Показатель качества работы ФАС России
6. Временные характеристики показателя*(21) 1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя -

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(22)	Объект и единица наблюдения*(23)	Охват единиц совокупности*(24)
1.	Устраненные нарушения антимонопольного законодательства	$N_{ус}$	ФАС России	Периодическая отчетность	Структурные подразделения центрального аппарата и территориальные управления ФАС России	1
2.	Общее число выявленных	$N_{аз}$	ФАС России	Периодическая отчетность	Структурные подразделения	1

нарушений
антимонопольно
го
законодательств
а

я
центрального
аппарата и
территориаль
ные
управления
ФАС России

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Минэкономразвития
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)	Живулин Вадим Александрович - директор Департамента оценки регулирующего воздействия
1. Наименование показателя	Доля заключений об ОРВ с количественными оценками
2. Единица измерения	%
3. Определение показателя	Определяет долю заключений об ОРВ с количественными оценками
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	$F = \frac{R}{K} \times 100\%$, где F - доля заключений об ОРВ с количественными оценками, R - количество заключений с количественными оценками, K - общее количество заключений
5. Наблюдаемые характеристики показателя	
6. Временные характеристики показателя	1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения	Ведомственный
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	
Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Минэкономразвития
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)	Живулин Вадим Александрович - директор Департамента оценки регулирующего воздействия
1. Наименование показателя	Доля проектов актов, по которым в рамках ОРВ разработчиками была проведена оценка альтернатив
2. Единица измерения	%
3. Определение показателя	Определяет долю проектов актов, по которым в рамках ОРВ разработчиками была проведена оценка альтернатив
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	$F = \frac{R}{K} \times 100\%$, где F - доля проектов актов, по

которым проведена оценка альтернатив, R - проектов актов, по которым проведена оценка альтернатив, К - общее Количество проектов актов

- 5. Наблюдаемые характеристики показателя
- 6. Временные характеристики показателя 1 раз в год
- 7. Характеристика разреза наблюдения Ведомственный
- 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации Росстат

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

- 1. Наименование показателя Количество новых предприятий на 1000 человек
- 2. Единица измерения %
- 3. Определение показателя Определяет количество новых предприятий на 1000 человек
- 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю $F = \frac{3}{Ч}$, где F - количество новых предприятий на 1000 человек, 3 - Количество зарегистрированных организаций, К - предположительная численность населения

- 5. Наблюдаемые характеристики показателя
- 6. Временные характеристики показателя 1 раз в год
- 7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный
- 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(25)	Объект и единица наблюдения*(26)	Охват единиц совокупности*(27)
--	--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

- 1. Количество зарегистрированных 3 Росстат Периодическая отчетность

	организаций			
2.	Предположительная численность населения	Ч	Росстат	Периодическая отчетность
	Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации		Минэкономразвития России	
	Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)		К.И. Степанов, директор Департамента развития федеральной контрактной системы, т.: +7 (495) 953702500782-58	
1.	Наименование показателя		Доля контрактов (в стоимостном выражении), заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	
2.	Единица измерения		Процент	
3.	Определение показателя		Определяет уровень конкуренции при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, а также эффективность процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю		<p>Определяется как частное от деления стоимости контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся конкурентных процедур), к суммарной стоимости всех заключенных контрактов, умноженное на 100%.</p> $C = \left(C_{\text{ед.п.}} / C_{\text{общ.}} \right) \times 100$ <p>, где С - доля контрактов (в стоимостном выражении), заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);</p> <p>$C_{\text{ед.п.}}$ - стоимость контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в результате несостоявшихся конкурентных процедур;</p> <p>$C_{\text{общ.}}$ - суммарная стоимость контрактов, заключенных по результатам всех осуществленных закупок</p>	
5.	Наблюдаемые характеристики показателя		Наблюдения осуществляются на основании сведений об осуществлении закупок для государственных нужд	
6.	Временные характеристики показателя		1 раз в год	
7.	Характеристика разреза наблюдения		Федеральный, региональный уровни	
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя			

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(28)	Объект и единица наблюдения*(29)	Охват единиц совокупности*(30)
--	--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

1.	Стоимость контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в результате несостоявшихся конкурентных процедур	$C_{\text{ед.п}}$	Росстат	Периодическая отчетность	Федеральные, региональные заказчики	Сплошное наблюдение
2.	Суммарная стоимость контрактов, заключенных по результатам всех осуществленных закупок	$C_{\text{общ.}}$	Росстат	Периодическая отчетность	Федеральные, региональные заказчики	Сплошное наблюдение

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Минэкономразвития России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

К.И. Степанов, директор Департамента развития федеральной контрактной системы, т.: +7 (495) 953702500782-58

1. Наименование показателя
Среднее количество участников, допущенных к конкурентным процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
2. Единица измерения
Единиц
3. Определение показателя
Определяет среднее количество участников, допущенных к конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю

$$S = \left(N_{\text{общ.}} - N_{\text{непод.}} \right) / T$$

где S-среднее количество участников, допущенных к конкурентным процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 $N_{\text{общ.}}$ - общее количество поданных заявок для участия в конкурентных процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

$N_{\text{непод.}}$ - количество недопущенных заявок для участия в конкурентных процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 T - количество проведенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

5. Наблюдаемые характеристики показателя Наблюдения осуществляются на основании сведений об осуществлении закупок для государственных нужд
6. Временные характеристики показателя 1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный, региональный уровни
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя -

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(31)	Объект и единица наблюдения*(32)	Охват единиц совокупности*(33)
1.	Общее количество поданных заявок для участия в конкурентных процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	$N_{\text{общ}}$	Росстат	Периодическая отчетность	Федеральные, региональные заказчики	Сплошное наблюдение
2.	Количество недопущенных заявок для участия в конкурентных процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	$N_{\text{непод.}}$	Росстат	Периодическая отчетность	Федеральные, региональные заказчики	Сплошное наблюдение
3.	Количество проведенных конкурентных процедур определения	T	Росстат	Периодическая отчетность	Федеральные, региональные заказчики	Сплошное наблюдение

поставщиков
(подрядчиков,
исполнителей)

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Минэкономразвития России
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)	К.И. Степанов, директор Департамента развития федеральной контрактной системы, т.: +7 (495) 953702500782-58
1. Наименование показателя	Среднемесячное количество уникальных пользователей единой информационной системы в сфере закупок
2. Единица измерения	Единиц
3. Определение показателя	Определяет функциональные возможности единой информационной системы в сфере закупок по обработке информации. Позволяет оценить активность пользователей данной системы, нагрузку на нее, а также увеличение объема электронного документооборота в рамках федеральной контрактной системы
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Технологическими методами определяется количество уникальных пользователей за каждый месяц: за 2011-2013 гг. - оператором официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru , с 2014 года - оператором единой информационной системы в сфере закупок. Из полученных значений рассчитывается среднемесячное значение
5. Наблюдаемые характеристики показателя	Наблюдения осуществляются на основании сведений о ежемесячном количестве уникальных пользователей официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (с 2014 г. - единой информационной системы в сфере закупок)
6. Временные характеристики показателя	1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения	Федеральный, региональный уровни
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Подпрограмма 2

"Развитие малого и среднего предпринимательства"

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Росстат
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)	В.Ю. Мельников - заместитель директора Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России
1. Наименование показателя N 2	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации
2. Единица измерения	Единиц
3. Определение показателя*(34)	Определяет соотношение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) к общему количеству населения в Российской Федерации.
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(35)	$K = \frac{\text{Микро} + \text{Малые} + \text{Средние} + \text{ИП}}{\text{Численность населения} / 1\ 000}$ <p>К - количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации; Микро - количество микропредприятий; Малые - количество малых предприятий; Средние - количество средних предприятий; ИП - численность индивидуальных предпринимателей*(36); Численность населения - численность населения Российской Федерации</p>
5. Наблюдаемые характеристики показателя	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства согласно данным предоставляемым Росстатом и ФНС России, относительно общего количества населения Российской Федерации
6. Временные характеристики показателя*(37)	1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения	Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(38)	Объект и единица наблюдения*(39)	Охват единиц совокупности*(40)
--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

1.	Численность населения Российской Федерации	Численность населения	Росстат	Периодическая отчетность	Население Российской Федерации	Выборочное наблюдение
2.	Количество микропредприятий	Микро	Росстат	Периодическая отчетность	Микропредприятия	Выборочное наблюдение
3.	Количество малых предприятий	Малые	Росстат	Периодическая отчетность	Малые предприятия	Выборочное наблюдение
4.	Количество средних предприятий	Средние	Росстат	Периодическая отчетность	Средние предприятия	Метод основного массива
5.	Численность индивидуальных предпринимателей	ИП	Росстат	Периодическая отчетность	Индивидуальные предприниматели	Выборочное наблюдение
<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)</p>			<p>Минэкономразвития России Росреестр</p> <p>В.Ю. Мельников - заместитель директора Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России</p>			
1.	Наименование показателя N 6		Количество субъектов малого и среднего предпринимательства получивших государственную поддержку (ежегодно)			
2.	Единица измерения		Единиц			
3.	Определение показателя*(41)		Определяет общее количество получателей поддержки при реализации подпрограммы.			
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(42)		$S = (K1 + K2)$, где S - сумма субъектов малого и среднего предпринимательства получивших поддержку, K1 - количество получателей поддержки при реализации ВЦП 2.1 . "Финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства", K2 - количество предпринимателей воспользовавшихся приоритетным правом выкупа арендуемого помещений в соответствии Федеральным законом от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"			
5.	Наблюдаемые характеристики показателя		Количество предпринимателей, получателей поддержки			

6. Временные характеристики показателя*(43) 1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя -

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(44)	Объект и единица наблюдения*(45)	Охват единиц совокупности*(46)
1.	Сумма субъектов малого и среднего предпринимательства получивших поддержку	S	Минэкономразвития России	Периодическая отчетность	Субъекты малого и среднего предпринимательства	Сплошное наблюдение
2.	Количество получателей поддержки при реализации ВЦП 2.1. "Финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства"	K1	Минэкономразвития России	Периодическая отчетность	Субъекты малого и среднего предпринимательства	Сплошное наблюдение
3.	Количество предпринимателей воспользовавшихся приоритетным правом выкупа арендуемого помещений в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об	K2	Росреестр	Периодическая отчетность	Субъекты малого и среднего предпринимательства	Сплошное наблюдение

особенностях
отчуждения
недвижимого
имущества,
находящегося в
государственной
собственности
субъектов
Российской
Федерации или
в
муниципальной
собственности и
арендуемого
субъектами
малого и
среднего
предпринимател
ьства, и о
внесении
изменений в
отдельные
законодательны
е акты
Российской
Федерации"

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации	Минэкономразвития России
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)	В.Ю. Мельников - заместитель директора Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России
1. Наименование показателя N 5	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы (ежегодно)
2. Единица измерения	В тысячах
3. Определение показателя	Количество созданных рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства в результате реализации подпрограммы.
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Показатель является отчетным. Отчет предоставляется субъектами Российской Федерации, принимающими участие в реализации подпрограммы, отчетная форма утверждена приказом Минэкономразвития РФ от 18.04.2011 N 176 "Об утверждении формы и сроков представления отчета о достижении значений целевых показателей эффективности осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации,

- источником финансового обеспечения которых является субсидия"
5. Наблюдаемые характеристики показателя Созданные рабочие места
6. Временные характеристики показателя 1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя -

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(47)	Объект и единица наблюдения*(48)	Охват единиц совокупности*(49)
--	--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

1.	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы	N	Минэкономразвития	Периодическая отчетность	Субъекты Российской Федерации	Сплошное наблюдение
----	--	---	-------------------	--------------------------	-------------------------------	---------------------

Подпрограмма 3

"Создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости"

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Минэкономразвития России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя

Аверьянова Ольга Анатольевна
Заместитель начальника Управления мониторинга и повышения качества государственных услуг Росреестра. Тел.: 8(495) 526-76-52

1. Наименование показателя

Доля поступивших в электронной форме запросов о предоставлении сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним и сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости от общего количества запросов о

- предоставлении сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним и сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости
2. Единица измерения Процент
3. Определение показателя*(50) Определяет отношение количества запросов о предоставлении сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним и сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости, поступивших в подведомственные Росреестру организации на всей территории Российской Федерации в электронном виде с использованием информационно-коммуникационных сетей общего доступа, а также с использованием средств автоматизации в процентах от общего количества поступивших запросов о предоставлении сведений.
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(51) $(\text{ЕГРПЭ} + \text{ГКНЭ}) / (\text{ЕГРП} + \text{ГКН}) * 100$ ЕГРП - Общее количество поступивших запросов о предоставлении сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним в электронной форме.
ГКН - Общее количество запросов, о предоставлении сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости. ЕГРПЭ - Общее количество поступивших запросов о предоставлении сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним в электронной форме.
ГКНЭ - Общее количество запросов, о предоставлении сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости в электронной форме
5. Наблюдаемые характеристики показателя Использование электронных услуг при постановке объектов недвижимости на государственный кадастровый учет
6. Временные характеристики показателя*(52) Ежемесячно
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Сбор базовых показателей осуществляется в соответствии с приказом Росреестра от 08.09.2011 N П/338 "Об организации мониторинга качества и доступности государственных услуг, предоставляемых территориальными органами Росреестра и подведомственными федеральными бюджетными учреждениями "Кадастровая палата" по субъектам Российской Федерации"

N п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в	Орган исполнительной власти	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(53)	Объект и единица наблюдения*(54)	Охват единиц совокупности*(55)
-------	--	-------------------------	-----------------------------	--	----------------------------------	--------------------------------

		формуле расчета	(организац ия) - источник информаци и)		
1.	Общее количество поступивших запросов о предоставлении сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним	ЕГРП	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы.	Ежемесячный отчет	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы - государственный кадастровый учет недвижимого имущества	1
2.	Общее количество запросов, о предоставлении сведений внесенных в государственный кадастр недвижимости.	ГКН	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы.	Ежемесячный отчет	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы	1

3.	Общее количество поступивших запросов о предоставлении и сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним в электронной форме.	ЕГРПЭ	<p>енной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы. Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы.</p>	Ежемесячный отчет	<p>филиалы - государственный кадастровый учет недвижимого имущества Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы - государственный кадастровый учет недвижимого имущества</p>
4.	Общее количество запросов, о предоставлении сведений внесенных в государственны й кадастр недвижимости в электронной форме.	ГКНЭ	<p>Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральн</p>	Ежемесячный отчет	<p>Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и</p>

ой службы
государств
енной
регистраци
и, кадастра
и
картографи
и" и его
филиалы.

картографии"
и его
филиалы -
государствен
ный
кадастровый
учет
недвижимого
имущества

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Минэкономразвития России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя

Аверьянова Ольга Анатольевна
Заместитель начальника Управления мониторинга и повышения качества государственных услуг
Росреестра. Тел.: 8(495) 526-76-52

- | | | |
|----|---|--|
| 1. | Наименование показателя | Доля поступивших в электронной форме заявлений о государственном кадастровом учете от общего количества заявлений о государственном кадастровом учете |
| 2. | Единица измерения | Процент |
| 3. | Определение показателя*(56) | Отношение количества заявлений о государственном кадастровом учете, поступивших в подведомственные Росреестру организации на всей территории Российской Федерации в электронном виде с использованием информационно-коммуникационных сетей общего доступа, а также с использованием средств автоматизации в процентах от общего количества поступивших заявлений о государственном кадастровом учете |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(57) | ЭГКУ/ОГКУ
ОГКУ - общее количество поступивших заявлений о государственном кадастровом учете.
ЭГКУ - общее количество поступивших заявлений о государственном кадастровом учете в электронной форме.
Показатель формируется на основе данных получаемых из автоматизированной информационной системы государственный кадастр недвижимости (АИС ГКН) и ведомственной формы статистической отчетности N 1-ЗК |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Количество поступивших в электронной форме заявлений о государственном кадастровом учете. |
| 6. | Временные характеристики показателя*(58) | Ежемесячно |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Федеральный уровень |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Сбор данного показателя осуществляется в соответствии с приказом Росреестра от 08.09.2011 N П/338 "Об организации мониторинга качества и |
-

доступности государственных услуг, предоставляемых территориальными органами Росреестра и подведомственными федеральными бюджетными учреждениями "Кадастровая палата" по субъектам Российской Федерации"

N п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(59)	Объект и единица наблюдения*(60)	Охват единиц совокупности*(61)
1.	Общее количество поступивших заявлений о государственном кадастровом учете	ОГКУ	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы.	Ежемесячный отчет	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и его филиалы - государственный кадастровый учет недвижимого имущества	1
2.	Общее количество поступивших заявлений о государственном кадастровом учете в электронной форме	ЭГКУ	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное	Ежемесячный отчет	Территориальные органы Росреестра и федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральная кадастровая	1

учреждени
е
"Федераль
ная
кадастрова
я палата
Федеральн
ой службы
государств
енной
регистраци
и, кадастра
и
картографи
и" и его
филиалы.

палата
Федеральной
службы
государствен
ной
регистрации,
кадастра и
картографии"
и его
филиалы -
государствен
ный
кадастровый
учет
недвижимого
имущества

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Минэкономразвития России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя

Бигеева Рауза Бариевна, начальник отдела Управления картографии и инфраструктуры пространственных данных Росреестра Тел:
8-4997025007824-41702500781

1. Наименование показателя
Изменение общей площади изученности использования и состояния земель, а также земель, на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов по отношению к общей площади указанных земель в предыдущем году
2. Единица измерения
Процент
3. Определение показателя*(62)
Определяет увеличение общей площади изученности использования и состояния земель, а также увеличение площади земель, на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов в процентах к предыдущему году
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(63)
Увеличение общей площади изученности использования и состояния земель в процентах к предыдущему году:
$$((\text{Пизк} - \text{Пизн})/\text{Пизн}) * 100$$

Увеличение площади земель, на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов в процентах к предыдущему году:
$$((\text{Пзк} - \text{Пзн})/\text{Пзн}) * 100$$

Пизн - площадь земель, на которых осуществлены работы по изучению состояния земель на начало отчетного периода;
Пизк - площадь земель, на которых осуществлены работы по изучению состояния земель на конец

отчетного периода;

Пзн - площадь земель, на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов на начало отчетного периода;

Пзк - площадь земель, на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов на конец отчетного периода;

5. Наблюдаемые характеристики показателя По всем категориям земель за исключением земель сельскохозяйственного назначения на всей территории Российской Федерации
6. Временные характеристики показателя*(64) Ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Знание оперативной информации по изученности состояния и использования земель за расчетный год

N п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(65)	Объект и единица наблюдения*(66)	Охват единиц совокупности*(67)
1.	Площадь земель, на которых осуществлены работы по изучению состояния земель на начало отчетного периода	Пзн	Росреестр и его территориальные органы	Периодическая отчетность	Территория Российской Федерации, административно-территориальные образования, категории земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения	2
2.	Площадь земель, на которых осуществлены работы по изучению состояния земель на конец	Пзк	Росреестр и его территориальные органы	Периодическая отчетность	Территория Российской Федерации, административно-территориальные образования, категории	2

	отчетного периода				земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения	
3.	Площадь земель, на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов на начало отчетного периода	Пзн	Росреестр и его территориальные органы	Периодическая отчетность	Территория Российской Федерации, административно-территориальные образования, категории земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения	2
4.	Площадь земель, на которые разработаны прогнозы и даны рекомендации по предупреждению и устранению негативных процессов на конец отчетного периода	Пзк	Росреестр и его территориальные органы	Периодическая отчетность	Территория Российской Федерации, административно-территориальные образования, категории земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения	2
	Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации		Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии			
	Исполнитель, ответственный за формирование показателя		Ларичкина Нина Андреевна Начальник отдела инфраструктуры пространственных данных Управления картографии и инфраструктуры пространственных данных Росреестра Тел: 8-4997025007824-33-60			
1.	Наименование показателя		Обеспеченность территории Российской Федерации цифровыми топографическими картами открытого пользования с минимальным сроком соответствия не более 5 лет			
2.	Единица измерения		Процент			
3.	Определение показателя*(68)		Определяется как средневесовое значение частных показателей, полученных для территории Российской Федерации, подлежащей покрытию цифровыми			

топографическими картами открытого пользования (далее - ЦТК ОП) в плановом порядке по масштабам 1:25 000, 1:50 000, 1:100000.

4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(69)

Показатель уровня обеспеченности территории Российской Федерации масштабам 1:25 000, 1:50 000; 1:100 000 определяется по формуле:

$$Y_{\text{ЦТК ОП}} = \sum_{1}^n S_n \times 100\% / Spф \times n$$

где:

$Y_{\text{ЦТК ОП}}$ - уровень обеспеченности территории Российской Федерации ЦТК ОП с минимальным сроком соответствия не более 5 лет по масштабам 1:25 000 - 1:100 000 (%);

S_n - площадь территории Российской Федерации, обеспеченная ЦТК ОП с минимальным сроком соответствия не более 5 лет соответствующих масштабам (кв. км);

$Spф$ - площадь территории Российской Федерации (кв. км);

n - количество соответствующих масштабам ЦТК ОП, от 1 до 3;

Показатель характеризует возможность обеспечения потребностей государства, различных отраслей экономики актуальной цифровой картографической продукцией

5. Наблюдаемые характеристики показателя

Охват территории Российской Федерации ЦТК ОП масштабам 1:25 000, 1:50 000, 1:100 000

6. Временные характеристики показателя*(70)

Ежегодно

7. Характеристика разреза наблюдения

Федеральный уровень

8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Количество номенклатурных листов цифровых топографических карт открытого пользования масштабам 1:25 000, 1:50 000; 1:100 000

№ п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(71)	Объект и единица наблюдения*(72)	Охват единиц совокупности*(73)
1.	Площадь территории Российской Федерации, обеспеченная	S_n	Федеральная служба государственной регистрации	Периодическая отчетность	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные	1

	ЦТК ОП с минимальным сроком соответствия не более 5 лет масштаба 1:25 000 (кв. км)		и, кадастра и картографии		е исполнители программ	
2.	Площадь территории Российской Федерации, обеспеченная ЦТК ОП с минимальным сроком соответствия не более 5 лет масштаба 1:50 000 (кв. км)	Sn2	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Периодическая отчетность	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1
3.	Площадь территории Российской Федерации, обеспеченная ЦТК ОП с минимальным сроком соответствия не более 5 лет масштаба 1:100 000 (кв. км)	Sn3	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Периодическая отчетность	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1
4.	Количество соответствующих масштабов ЦТК ОП, от 1 до 3	n	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Периодическая отчетность	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1
	Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации Исполнитель, ответственный за формирование показателя		Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии Аверьянова Ольга Анатольевна Заместитель начальника Управления мониторинга и повышения качества государственных услуг Росреестра. Тел.: 8(495) 526-76-52			
1.	Наименование показателя		Доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов			
2.	Единица измерения		Процент			

3. Определение показателя*(74) Определяется как отношение количества заявителей, обратившихся за предоставлением государственных услуг в регистрационные органы и оценившие по итогам получения государственной услуги положительно к общему количеству заявителей, обратившихся в регистрационные органы и оценивших качество предоставления государственных услуг
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(75) Показатель доли лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов определяется по формуле:

$$И_4 = \frac{Ч_П}{Ч_{ОБЩ}} \times 100\%$$

, Где

$И_4$ - доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов

$Ч_П$ - количество человек, которые ответили на вопрос: "Удовлетворены ли вы качеством предоставления услуг регистрационными органами?", - положительно;

$Ч_{ОБЩ}$ - общее количество опрошенных заявителей при проведении мониторинга.

5. Наблюдаемые характеристики показателя Удовлетворенность лиц услугами, предоставляемыми регистрационными органами
6. Временные характеристики показателя*(76) Ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Данные для расчета показателя используются ведомственная статистика, формируемая на основании данных мониторинга

N п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(77)	Объект и единица наблюдения*(78)	Охват единиц совокупности*(79)
1.	Количество человек, которые ответили на вопрос: "Удовлетворены ли вы качеством предоставления	$Ч_П$	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	Периодическая отчетность	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1

	услуг регистрационны ми органами?", - положительно		и			
2.	Общее количество опрошенных заявителей при проведении мониторинга	Ч _{ОБЩ}	Федеральн ая служба государств енной регистраци и, кадастра и картографи и	Периодическая отчетность	Федеральные органы исполнительн ой власти - ответственны е исполнители программ	1
	Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации Исполнитель, ответственный за формирование показателя		Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии Аверьянова Ольга Анатольевна Заместитель начальника Управления мониторинга и повышения качества государственных услуг Росреестра. Тел.: 8(495) 526-76-52			
1.	Наименование показателя			Срок государственной регистрации прав (регистрация прав/кадастровый учет)		
2.	Единица измерения			Дней		
3.	Определение показателя*(80)			Определяется количеством дней на осуществление регистрации собственности с момента подачи заявления		
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(81)			Средний фактический срок предоставления государственной услуги по государственной регистрации прав (I_1) определяется на основе данных мониторинга. Источник - показатель N 320П Положения о мониторинге качества и доступности государственных услуг Росреестра, утвержденного приказом Росреестра от 08.09.2011 N П/338 "Об организации мониторинга качества и доступности государственных услуг, предоставляемых территориальными органами Росреестра и подведомственными федеральными бюджетными учреждениями "Кадастровая палата" по субъектам Российской Федерации" (вместе с Положением о мониторинге качества и доступности государственных услуг Росреестра") Средний фактический срок предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету (I_2) определяется на основе данных мониторинга. Источник - показатель N 710П Положения о мониторинге качества и доступности государственных услуг Росреестра, утвержденного приказом Росреестра		

от 08.09.2011 N П/338 "Об организации мониторинга качества и доступности государственных услуг, предоставляемых территориальными органами Росреестра и подведомственными федеральными бюджетными учреждениями "Кадастровая палата" по субъектам Российской Федерации" (вместе с Положением о мониторинге качества и доступности государственных услуг Росреестра")

- 5. Наблюдаемые характеристики показателя
- 6. Временные характеристики показателя*(82)
- 7. Характеристика разреза наблюдения
- 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Срок осуществления государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета
Ежегодно

Федеральный уровень

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Аверьянова Ольга Анатольевна
Заместитель начальника Управления мониторинга и повышения качества государственных услуг Росреестра. Тел.: 8(495) 526-76-52

- 1. Наименование показателя

Доля государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", в общем количестве государственных услуг

- 2. Единица измерения
- 3. Определение показателя*(83)

Процент
Определяется как отношение количества услуг, предоставляемых Росреестром через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" к общему количеству услуг, предоставляемых Росреестром.

- 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(84)

Показатель доли услуг, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" определяется по формуле:

$$I_3 = \frac{Y_{ИТС}}{Y_{ОБЩ}} \times 100\%$$

, Где:

I_3 - Доля государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"

$Y_{ИТС}$ - количество услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть

"Интернет";

У_{ОБЩ} - общее количество услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету.

5. Наблюдаемые характеристики показателя
Услуги Росреестра, предоставляемые через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"

6. Временные характеристики показателя*(85)
Ежегодно

7. Характеристика разреза наблюдения
Федеральный уровень

8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

№ п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(86)	Объект и единица наблюдения*(87)	Охват единиц совокупности*(88)
-------	--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

1.	Количество услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"	У _{ИТС}	Федеральная служба государственной регистрации и картографии	7	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1
----	---	------------------	--	---	---	---

2.	Общее количество услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету	У _{ОБЩ}	Федеральная служба государственной регистрации и картографии	7	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1
----	---	------------------	--	---	---	---

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

Исполнитель, ответственный за формирование показателя

Аверьянова Ольга Анатольевна

Заместитель начальника Управления мониторинга и

1.	Наименование показателя	<p>повышения качества государственных услуг Росреестра. Тел.: 8(495) 526-76-52</p> <p>Доля государственных услуг, предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна", в общем количестве указанных государственных услуг, %</p>
2.	Единица измерения	Процент
3.	Определение показателя*(89)	<p>Определяется как отношение количества услуг в учетно-регистрационной сфере, предоставленных Росреестром в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна", к общему количеству услуг, предоставленных в учетно-регистрационной сфере</p>
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(90)	<p>Показатель доли государственных услуг, предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна", в общем количестве указанных государственных услуг определяется по формуле:</p> $W_{mfc} = S_{mfc} / S_{pp}$ <p>Где:</p> <p>W_{mfc} - доля услуг, предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна", в общем количестве указанных государственных услуг;</p> <p>S_{mfc} - количество услуг предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна";</p> <p>S_{pp} - общее количество услуг, предоставляемых в учетно-регистрационной сфере</p>
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	<p>Услуги Росреестра и подведомственных ему организаций, предоставляемые через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг и иных</p>

организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна"

6. Временные характеристики показателя*(91) Ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

N п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(92)	Объект и единица наблюдения*(93)	Охват единиц совокупности*(94)
1.	количество услуг предоставленных в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организациях, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра по принципу "одного окна";	S_{mfc}	Федеральная служба государственной регистрации и картографии	7	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1
2.	общее количество услуг, предоставляемых в учетно-регистрационной сфере	S_{pp}	Федеральная служба государственной регистрации и картографии	7	Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители программ	1

Подпрограмма 4

"Совершенствование государственного и муниципального управления"

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Министерство экономического развития Российской Федерации

Кирсанов М.В., заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике: тел. +7 (495) 690702500781-77

1. Наименование показателя
2. Единица измерения
3. Определение показателя
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
5. Наблюдаемые характеристики показателя
6. Временные характеристики показателя
7. Характеристика разреза наблюдения
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг
проценты
Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы
Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг
Ежегодно
Федеральный уровень

-

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(95)	Объект и единица наблюдения*(96)	Охват единиц совокупности*(97)
--	--	---	---	--	----------------------------------	--------------------------------

1.	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	X	Минэкономразвития России	1	граждане Российской Федерации	1
----	---	---	--------------------------	---	-------------------------------	---

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Министерство экономического развития Российской Федерации

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Кирсанов М.В., заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике: тел.+7 (495) 690702500781-77

1. Наименование показателя
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг
2. Единица измерения
Минут
3. Определение показателя
Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы в I квартале 2013 г.
5. Наблюдаемые характеристики показателя
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг
6. Временные характеристики показателя
Ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения
Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя
-

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(98)	Объект и единица наблюдения*(99)	Охват единиц совокупности*(100)
1.	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в	t	Минэкономразвития России	1	Граждане Российской Федерации	1

том числе в
многофункциональных центрах предоставления государственных услуг

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Министерство экономического развития Российской Федерации

Кирсанов М.В., заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике: тел. +7 (495) 690 11 77

1. Наименование показателя
2. Единица измерения
3. Определение показателя
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
5. Наблюдаемые характеристики показателя
6. Временные характеристики показателя
7. Характеристика разреза наблюдения
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности
Единиц
Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы
Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы
Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности - для наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг
Ежегодно
Федеральный уровень, региональный уровень, местный уровень
-

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(101)	Объект и единица наблюдения*(102)	Охват единиц совокупности*(103)

1.	Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности	N	Минэкономразвития России	Социологический опрос	Обращения представителей бизнес-сообщества	1
<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации</p> <p>Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)</p>			<p>Министерство экономического развития Российской Федерации</p> <p>Кирсанов М.В., заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике: тел.+7 (495) 690702500781-77</p>			
1.	Наименование показателя	Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг				
2.	Единица измерения	Минут				
3.	Определение показателя	Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы				
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Методика определения показателя будет утверждена на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы				
5.	Наблюдаемые характеристики показателя					
6.	Временные характеристики показателя	Ежегодно				
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный уровень, региональный уровень, местный уровень				
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя					
	Наименования и определения	Буквенно е	Орган исполните	Метод сбора информации,	Объект и единица	Охват единиц

	базовых показателей	обозначение в формуле расчета	льной власти (организация) - источник информации	индекс формы отчетности*(104)	наблюдения*(105)	совокупности*(106)
--	---------------------	-------------------------------	--	-------------------------------	------------------	--------------------

1.	Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг	Tv	Минэкономразвития России	1	Время ожидания в очереди, мин	1
2.		N	Минэкономразвития России	1		1

Подпрограмма 5 "Стимулирование инноваций" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика"

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Министерство экономического развития Российской Федерации

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Шадрин Артем Евгеньевич, Директор Департамента инновационного развития, тел. 650-84-22, shadrin@economy.gov.ru

1.	Наименование показателя				Количество вновь созданных малых инновационных предприятий при поддержке Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере	
2.	Единица измерения				Единиц	
3.	Определение показателя				Определяет количество новых инновационных предприятий	
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю					
5.	Наблюдаемые характеристики показателя					
6.	Временные характеристики показателя			ежегодно		

7. Характеристика разреза наблюдения
Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(107)	Объект и единица наблюдения*(108)	Охват единиц совокупности*(109)
--	--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

1. Минэкономразвития России 1 1

2. Минэкономразвития России 1 1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Министерство экономического развития Российской Федерации

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)
Шадрин Артем Евгеньевич, Директор Департамента инновационного развития, тел. 650-84-22, shadrin@economy.gov.ru

1. Наименование показателя
Количество субъектов Российской Федерации, получивших поддержку в рамках новых федеральных механизмов содействия субъектам Российской Федерации, активно инвестирующим в стимулирование инновационной деятельности, накопительным итогом

2. Единица измерения
Единиц

3. Определение показателя
Определяет количество субъектов Российской Федерации, получивших поддержку за счет средств федерального бюджета

4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
 $X_n = X_{n+1} + X_{n+2} + \dots + X_{n+m}$, $m = [0; \infty]$

5. Наблюдаемые характеристики показателя
Количество субъектов Российской Федерации

6. Временные характеристики показателя
ежегодно

7. Характеристика разреза наблюдения
Федеральный уровень

8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и	Буквенно	Орган	Метод сбора	Объект и	Охват
--	----------------	----------	-------	-------------	----------	-------

	определения базовых показателей	е обозначение в формуле расчета	исполнительной власти (организация) - источник информации	информации, индекс формы отчетности*(110)	единица наблюдения*(111)	единиц совокупности*(112)
--	---------------------------------	---------------------------------	---	---	--------------------------	---------------------------

1.	Количество субъектов Российской Федерации, получившие поддержку за счет средств федерального бюджета	X	Минэкономразвития России	1		1
2.	Календарный год, за который субъекты Российской Федерации получили поддержку из федерального бюджета, начиная с 2013	n	Минэкономразвития России	1		1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Министерство экономического развития Российской Федерации

Шадрин Артем Евгеньевич, Директор Департамента инновационного развития, тел. 650-84-22, shadrin@economy.gov.ru

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Количество инновационных кластеров, получивших федеральную поддержку после 2012 года и сумевших удвоить высокотехнологичный экспорт с момента такой поддержки, накопительным итогом |
| 2. | Единица измерения | Единиц |
| 3. | Определение показателя | Определяет количество инновационных кластеров, получивших поддержку за счет средств федерального бюджета и удвоивших объем высокотехнологичного экспорта с момента поддержки |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $X_n = X_{n+1} + X_{n+2} + \dots + X_{n+m}$; $m = [0; \infty]$ |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Количество инновационных кластеров |
| 6. | Временные характеристики показателя | ежегодно |

7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(113)	Объект и единица наблюдения*(114)	Охват единиц совокупности*(115)
--	--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

- | | | | | | | |
|----|---|---|--------------------------|---|--|---|
| 1. | Количество инновационных кластеров, получившие поддержку за счет средств федерального бюджета и удвоившие высокотехнологичный экспорт | X | Минэкономразвития России | 1 | | 1 |
| 2. | Календарный год, за который инновационные кластеры получили поддержку из федерального бюджета, начиная с 2013 | n | Минэкономразвития России | 1 | | 1 |

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Министерство экономического развития Российской Федерации

Шадрин Артем Евгеньевич, Директор Департамента инновационного развития, тел. 650-84-22, shadrin@economy.gov.ru

- | | | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Валовая добавленная стоимость инновационного сектора в валовом внутреннем продукте | | | | |
| 2. | Единица измерения | Проценты | | | | |
| 3. | Определение показателя | Определяет долю валовой добавленной стоимости инновационного сектора в валовом внутреннем продукте | | | | |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | D-V/ВВП; V=производство машин и оборудования (подраздел DK)+производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (подраздел | | | | |

DL)+производство транспортных средств и оборудования (подраздел DM)+связь (класс 64)+научные исследования и разработки (класс 73)+образование (раздел M)+здравоохранение и предоставление социальных услуг (раздел N) (в соответствии с кодами ОКВЭД)

- 5. Наблюдаемые характеристики показателя
- 6. Временные характеристики показателя
- 7. Характеристика разреза наблюдения
- 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Доля валовой добавленной стоимости инновационного сектора в валовом внутреннем продукте ежегодно

Федеральный уровень

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(116)	Объект и единица наблюдения*(117)	Охват единиц совокупности*(118)
--	--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

- | | | | | | | |
|----|-------------------------------------|---|--------------------------|---|--|---|
| 1. | Доля валовой добавленной стоимости | D | Минэкономразвития России | 1 | | 1 |
| 2. | Объем валовой добавленной стоимости | V | Минэкономразвития России | 1 | | 1 |

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)

Кирий Любовь Леонидовна, заместитель руководителя Роспатента, 8 (495) 531-63-87, LKiriy@rupto.ru

- 1. Наименование показателя
- 2. Единица измерения
- 3. Определение показателя

Количество экспертиз заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности и принятых решений по их результатам

ед.

Определяет сумму проведенных экспертиз заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, включая объекты патентного права (изобретение, полезная модель, промышленный образец), средства индивидуализации (товарный знак, наименование места происхождения товаров), а также рассмотренных заявок на государственную регистрацию программы для электронных вычислительных машин, базы данных и топологии

- интегральных микросхем
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю $\sum (\text{Э}_{\text{ЗГРИС}})$, \sum от 1 до n, где n - количество заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, по которым проведены экспертиза или рассмотрение и приняты решения по их результатам
5. Наблюдаемые характеристики показателя Количество проведенных экспертиз заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности и принятых решений по их результатам
6. Временные характеристики показателя Ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(119)	Объект и единица наблюдения*(120)	Охват единиц совокупности*(121)
--	--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

- | | | | | | | |
|----|--|--------------------|-----------|---|--|---|
| 1. | Заявка на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, по которой проведена экспертиза или рассмотрение и приняты решения по их результатам | Э _{ЗГРИС} | Роспатент | 1 | Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный институт промышленной собственности" | 1 |
|----|--|--------------------|-----------|---|--|---|
- Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
1. Наименование показателя
Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)
Кирий Любовь Леонидовна, заместитель руководителя Роспатента, 8 (495) 531-63-87, LKiriy@rupto.ru
Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде
2. Единица измерения
Процент
3. Определение показателя*(122)
Определяет отношение количества заявок на государственную регистрацию интеллектуальной

собственности, поступивших в электронном виде с использованием информационно-коммуникационных сетей общего доступа в процентах от общего количества заявок поступивших на государственную регистрацию интеллектуальной собственности.

4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(123)

$$\left(\text{ЗГРИС}_{\text{ЭВ}} \right) / \left(\text{ЗГРИС} \right) \times 100\%$$

$\text{ЗГРИС}_{\text{ЭВ}}$ - Общее количество поступивших заявок на регистрацию интеллектуальной собственности в электронной форме.

ЗГРИС - Общее количество поступивших заявок на регистрацию интеллектуальной собственности

5. Наблюдаемые характеристики показателя

Использование электронных услуг при подаче заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности

6. Временные характеристики показателя*(124)

Ежегодно

7. Характеристика разреза наблюдения

Федеральный уровень

8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

№ п/п	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(125)	Объект и единица наблюдения*(126)	Охват единиц совокупности*(127)
1.	Общее количество поступивших заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности в электронной форме.	$\text{ЗГРИС}_{\text{ЭВ}}$	Роспатент	1	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный институт промышленной собственности"	1
2.	Общее количество поступивших заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности	ЗГРИС	Роспатент	1	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный институт промышленной собственности"	1

ой
 собственност
 и"

Подпрограмма 6_ "Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования"

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

ФСТ России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Егоров Максим Борисович, начальник Управления регулирования электроэнергетической отрасли, (495) 620-50-21, megorov@fstrf.ru

1. Наименование показателя Доля тарифно-балансовых решений ФСТ России, отмененных вступившими в законную силу решениями суда
2. Единица измерения Процент
3. Определение показателя Определяет долю тарифно-балансовых решений ФСТ России, отмененных вступившими в законную силу решениями суда
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю $Дтбр = Ко/Ок * 100\%$
5. Наблюдаемые характеристики показателя Тарифно-балансовые решения ФСТ России
6. Временные характеристики показателя ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(128)	Объект и единица наблюдения*(129)	Охват единиц совокупности*(130)
--	--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

1.	Количество тарифно-балансовых решений ФСТ России, отмененных вступившими в законную силу решениями суда	Ко	ФСТ России	1		1
----	---	----	------------	---	--	---

2. Общее количество тарифно-балансовых решений ФСТ России

Ок

ФСТ
России

1

1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

ФСТ России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Бржезянский Станислав Эдмондович, начальник Управления по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий, тел. (495) 620-50-46, sbrzhezyanskiy@fstrf.ru

1. Наименование показателя

Доля решений ФСТ России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения споров, отмененных вступившими в законную силу решениями суда

2. Единица измерения

Процент

3. Определение показателя

Определяет долю решений ФСТ России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения споров, отмененных вступившими в законную силу решениями суда

4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю

$Дрд = Кос/Крд * 100\%$

5. Наблюдаемые характеристики показателя

Решения ФСТ России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения споров

6. Временные характеристики показателя

Ежегодно

7. Характеристика разреза наблюдения

Федеральный уровень

8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(131)	Объект и единица наблюдения*(132)	Охват единиц совокупности*(133)
--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

1. Количество решений ФСТ России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения

Кос

ФСТ
России

1

1

	споров, отмененных вступившими в законную силу решениями суда					
2.	Общее количество решений ФСТ России по итогам рассмотрения разногласий и досудебного рассмотрения споров	Крд	ФСТ России	1		1
<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации</p> <p>Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)</p>		ФСТ России				
		Малоземов Алексей Владимирович, начальник Контрольно-ревизионного управления, (495) 620-50-59, amslozegov@fstrf.ru				
1.	Наименование показателя	Доля решений ФСТ России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (включая иски о бездействии)				
2.	Единица измерения	Процент				
3.	Определение показателя	Определяет долю решений ФСТ России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования, отмененных вступившими в законную силу решениями суда (включая иски о бездействии)				
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	$Дгр = Крс/Кгр * 100\%$				
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	Решения ФСТ России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования				
6.	Временные характеристики показателя	Ежегодно				
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный уровень				
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя					
	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(134)	Объект и единица наблюдения*(135)	Охват единиц совокупности*(136)

			информаци и		
1.	Количество решений ФСТ России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования, отмененных вступившими в законную силу решениями суда	Крс	ФСТ России	1	1
2.	Общее количество решений ФСТ России по введению, прекращению, изменению государственного регулирования	Кгр	ФСТ России	1	1
<p>Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации</p> <p>Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)</p>			ФСТ России		
1.	Наименование показателя	Доля выполнения плана проверок ФСТ России в отношении соблюдения законодательства Российской Федерации о ценообразовании (включая участие в проверках иных контрольно-надзорных органов)			
2.	Единица измерения	Процент			
3.	Определение показателя	Определяет долю выполнения плана проверок ФСТ России в отношении соблюдения законодательства Российской Федерации о ценообразовании			
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	$Дпро = Кпро / Нпро * 100\%$			
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	Выполнение плана проверок ФСТ России в отношении соблюдения законодательства Российской Федерации о ценообразовании			
6.	Временные характеристики показателя	ежегодно			
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный уровень			
8.	Дополнительные				

характеристики, необходимые
для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(137)	Объект и единица наблюдения*(138)	Охват единиц совокупности*(139)
1.	Количество проверенных регулируемых организаций в соответствии с планом проверок	Кпро	ФСТ России	1		1
2.	Количество регулируемых организаций, которых необходимо проверить в соответствии с планом проверок	Нпро	ФСТ России	1		1
	Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации		ФСТ России			
	Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)		Малоземов Алексей Владимирович, начальник Контрольно-ревизионного управления, (495) 620-50-59, amslozemov@fstrf.ru			
1.	Наименование показателя		Доля решений ФСТ России в рамках административно - надзорного производства, отмененных вступившими в законную силу решениями суда			
2.	Единица измерения		процент			
3.	Определение показателя		Определяет долю решений ФСТ России в рамках административно-надзорного производства, отмененных вступившими в законную силу решениями суда			
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю		$Данп = \text{Котм} / \text{Канп} * 100\%$			
5.	Наблюдаемые характеристики показателя		Решения ФСТ России в рамках административно-надзорного производства			
6.	Временные характеристики показателя		ежегодно			
7.	Характеристика разреза		Федеральный уровень			

наблюдения
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(140)	Объект и единица наблюдения*(141)	Охват единиц совокупности*(142)
1.	Количество решений ФСТ России в рамках административно-надзорного производства, отмененных вступившими в законную силу решениями суда	Котм	ФСТ России	1		1
2.	Общее количество решений ФСТ России в рамках административно-надзорного производства	Канп	ФСТ России	1		1
	Субъект официального учета, ответственный за сбор и представление информации		ФСТ России			
	Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)		Иотова Анна Владимировна, начальник Юридического Управления, тел. (495) 620-50-33, pravo@fstrf.ru			
1.	Наименование показателя		Доля положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации нормативного характера и актов Правительства Российской Федерации, имеющих нормативный характер (проектов постановлений Правительства Российской Федерации)			
2.	Единица измерения		Процент			
3.	Определение показателя		Определяет долю положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, указов Президента			

Российской Федерации нормативного характера и актов Правительства Российской Федерации, имеющих нормативных характер (проектов постановлений Правительства Российской Федерации)
 $Дпз = Кпз / Кпэ * 100\%$

4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
5. Наблюдаемые характеристики показателя
6. Временные характеристики показателя
7. Характеристика разреза наблюдения
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

Положительные заключения Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации нормативного характера и актов Правительства Российской Федерации ежегодно

Федеральный уровень

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(143)	Объект и единица наблюдения*(144)	Охват единиц совокупности*(145)
--	--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

1.	Количество положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы проектов	Кпз	ФСТ России	1		1
2.	Количество проведенных правовых экспертиз и антикоррупционных экспертиз проектов	Кпэ	ФСТ России	1		1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и ФСТ России

представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя (контактная
информация: ф.и.о., должность,
телефон, адрес электронной почты)

Изотова Анна Владимировна, начальник
Юридического Управления, тел. (495) 620-50-33,
pravo@fstrf.ru

1. Наименование показателя Доля положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы ведомственных правовых актов ФСТ России
2. Единица измерения Процентов
3. Определение показателя Определяет долю положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы ведомственных правовых актов ФСТ России от общего количества отправленных на регистрацию
 $Дпзп = Кпзп / Кор * 100\%$
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю
5. Наблюдаемые характеристики показателя Положительные заключения Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы ведомственных правовых актов ФСТ России
6. Временные характеристики показателя ежегодно
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(146)	Объект и единица наблюдения*(147)	Охват единиц совокупности*(148)
--	--	---	---	---	-----------------------------------	---------------------------------

1.	Количество положительных заключений Минюста России по результатам проведения правовой экспертизы и антикоррупционной экспертизы ведомственных	Кпзп	ФСТ России	1	1	1
----	---	------	------------	---	---	---

	правовых актов ФСТ России				
2.	Общее количество ведомственных правовых актов ФСТ России отправленных на регистрацию в Минюст России	Кор	ФСТ России	1	1
	Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации		ФСТ России		
	Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)		Бржезянский Станислав Эдмондович, начальник Управления по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий, тел. (495) 620-50-46, sbrzhezyanskiy@fstrf.ru		
1.	Наименование показателя		Снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в процентах от ВНД на душу населения		
2.	Единица измерения		Процент		
3.	Определение показателя		Определяет уровень снижения предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения, в процентах от ВНД на душу населения		
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю		$C_{\text{п}} = \left((C_1 + P_{\text{п.м.}}) / \text{ВНД} \right) \times 100$		
5.	Наблюдаемые характеристики показателя		Стоимость подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам технологического присоединения		
6.	Временные характеристики показателя		Ежегодно		
7.	Характеристика разреза наблюдения		Федеральный и Региональный уровни		
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя		$(C_1 + P_{\text{п.м.}}) = \frac{\sum_1^n C_1^i + P_{\text{п.м.}}^i}{n}$		
			Где:		
			C_1^i - расходы на осуществление i-ой сетевой организацией мероприятий, подлежащих оплате потребителем, осуществляющим технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям, рублей;		
			$P_{\text{п.м.}}^i$ - расходы на строительство объектов i-ого		

электросетевого хозяйства, в частности от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики ("последняя миля"), без учета налога на добавленную стоимость; n - количество фактически поданных заявок потребителей по которым заключены договоры на технологическое присоединение в отчетном периоде i-ой сетевой организацией, штук

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(149)	Объект и единица наблюдения*(150)	Охват единиц совокупности*(151)
1.	Расходы на осуществление сетевой организацией мероприятий, подлежащих оплате потребителем, осуществляющим технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям	C_1	ФСТ России	1	Электросетевые организации	1

Подпрограмма 7 "Кадры для инновационной экономики"

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Число управленцев, подготовленных в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства по всем типам образовательных программ |
| 2. | Единица измерения | Чел. |
| 3. | Определение показателя | Определяет количество специалистов прошедших обучение в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Прямым счетом на основе заключенных соглашений между Минэкономразвития России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на |

софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг

- | | | |
|----|--|---|
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | - |
| 6. | Временные характеристики показателя | 1 раз в год |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Федеральный и региональный уровень |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | - |
| 1. | Наименование показателя | из них количество управленцев, подготовленных с применением современных образовательных технологий, основанных на активных методах обучения |
| 2. | Единица измерения | Чел. |
| 3. | Определение показателя | Определяет количество специалистов прошедших обучение в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Прямой счет на основе заключенных соглашений между Минэкономразвития России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными учреждениями услуг. |
| 5. | | - |
| 6. | Временные характеристики показателя | 1 раз в год |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Федеральный и региональный уровень |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | - |
| 1. | Наименование показателя | из них количество управленцев, подготовленных для сферы здравоохранения и образования |
| 2. | Единица измерения | Чел. |
| 3. | Определение показателя | Определяет количество специалистов подготовленных для сферы здравоохранения и образования |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | На основании отчетных данных предоставляемых Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в соответствии с заключенным с Минэкономразвития России государственным контрактом |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | - |

6.	Временные характеристики показателя	1 раз в год
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный и региональный уровень
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-
1.	Наименование показателя	Число управленцев, прошедших зарубежные стажировки, как в рамках взаимных обменов, так и целевых проектных стажировок
2.	Единица измерения	Чел.
3.	Определение показателя	Определяет количество специалистов прошедших зарубежные стажировки, как в рамках взаимных обменов, так и целевых проектных стажировок
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	На основании отчетных данных предоставляемых исполнителями государственных контрактов, заключенных с ФГУ "ФРЦ" об оказании услуг по организации зарубежных стажировок. Заключение государственных контрактов ФГУ "ФРЦ" осуществляется на основании Соглашения заключенного с Минэкономразвития России о передаче ФГУ "ФРЦ" функций государственного заказчика, связанных с реализацией отдельных мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	-
6.	Временные характеристики показателя	1 раз в год
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный и региональный уровень
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-
1.	Наименование показателя	Количество управленцев в сфере здравоохранения и образования, прошедших зарубежные стажировки
2.	Единица измерения	Чел.
3.	Определение показателя	Определяет количество специалистов подготовленных для сферы здравоохранения и образования
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	На основании отчетных данных предоставляемых Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в соответствии с заключенным с Минэкономразвития России государственным контрактом
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	-
6.	Временные характеристики показателя	1 раз в год

7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный и региональный уровень
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-
1.	Наименование показателя	Доля управленцев, завершивших обучение и включенных по окончании обучения в кадровые резервы всех уровней власти, в общем количестве управленцев, завершивших обучение, в очередном году
2.	Единица измерения	%
3.	Определение показателя	Определяет долю специалистов, завершивших обучение и включенных в кадровый резерв всех уровней власти по окончании обучения, в общей доле специалистов прошедших обучение
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	-
6.	Временные характеристики показателя	1 раз в год
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный и региональный уровень
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-
1.	Наименование показателя	Доля образовательных учреждений, участвующих в реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации и внедривших в образовательный процесс современные образовательные технологии, основанные на методах активного обучения
2.	Единица измерения	Чел.
3.	Определение показателя	Определяет долю образовательных учреждений внедривших в образовательный процесс современные образовательные технологии, основанные на методах активного обучения, от общего количества учреждений участвующих в реализации государственного плана подготовки управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	Прямым счетом на основе заключенных соглашений между Минэкономразвития России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими

5.	Наблюдаемые характеристики показателя	образовательными учреждениями услуг -
6.	Временные характеристики показателя	1 раз в год
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный и региональный уровень
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-
1.	Наименование показателя	Число заключенных специалистами, прошедшими зарубежные стажировки, договоров и контрактов в течение 3 лет после окончания зарубежных стажировок
2.	Единица измерения	Шт.
3.	Определение показателя	Определяет количество договоров и контрактов заключенных специалистами, прошедших зарубежные стажировки
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	-
6.	Временные характеристики показателя	1 раз в год
7.	Характеристика разреза наблюдения	Федеральный и региональный уровень
8.	Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя	-
1.	Наименование показателя	Количество информационных баз лучших инновационных проектов по реализации модернизационных процессов в сфере здравоохранения и образования ("банк проектов") для их последующего тиражирования
2.	Единица измерения	Шт.
3.	Определение показателя	Определяет количество информационных баз лучших проектов по реализации модернизации процессов в сфере здравоохранения и образования для их последующего тиражирования
4.	Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю	На основании отчетных данных предоставляемых Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в соответствии с заключенным с Минэкономразвития России государственным контрактом
5.	Наблюдаемые характеристики показателя	-
6.	Временные характеристики показателя	1 раз в год

- | | | |
|----|--|------------------------------------|
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Федеральный и региональный уровень |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | - |

Подпрограмма 8 "Совершенствование системы государственного стратегического управления"

- | | |
|--|---|
| Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации | Министерство экономического развития Российской Федерации |
| Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты) | Засов Олег Анатольевич, Директор Сводного департамента макроэкономического прогнозирования, тел. 650-83-07, zasov@economy.gov.ru |
| 1. Наименование показателя | Доля отраслей и секторов экономики в ВВП, развивающихся с использованием инструментов стратегического планирования |
| 2. Единица измерения | Процент |
| 3. Определение показателя | Определяется как, сумма долей ВВП, обеспечиваемый предприятиями отраслей экономики по которым утверждены действующие документы стратегического планирования федерального уровня - Государственные программы Российской Федерации, стратегии развития отраслей и секторов экономики, федеральные целевые программы |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | <p>X_i - объем произведенной добавленной стоимости i-ой отрасли экономики по которой утверждены, действующие документы стратегического планирования федерального уровня - Государственные программы Российской Федерации, стратегии развития отраслей и секторов экономики,</p> <p style="text-align: right;">$V = \sum X_i / \text{ВВП}$</p> <p>федеральные целевые программы</p> |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя | |
| 6. Временные характеристики показателя | Ежегодно |
| 7. Характеристика разреза наблюдения | Федеральный уровень |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(152)	Объект и единица наблюдения*(153)	Охват единиц совокупности*(154)

			информаци и			
1.	Отрасли экономики по которым утверждены, действующие документы стратегического планирования федерального уровня - Государственные программы Российской Федерации, стратегии развития отраслей и секторов экономики, федеральные целевые программы	i	Минэкономразвития России	Реестр		1
2.	Произведенная добавленная стоимость отраслями экономики	X	Росстат, оценки Минэкономразвития России	Периодическая отчетность	Организации, домашние хозяйства и другие	Выборочные наблюдения
	Субъект официального учета, ответственный за сбор и представление информации		Министерство экономического развития Российской Федерации			
	Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)		Засов Олег Анатольевич, Директор Сводного департамента макроэкономического прогнозирования, тел. 650-83-07, zasov@economy.gov.ru			
1.	Наименование показателя		Среднее отклонение по набору ключевых показателей фактических значений от прогнозируемых в предыдущем году			
2.	Единица измерения		Процентные пункты			
3.	Определение показателя		Определяется на основании набора ключевых показателей: темпа роста валового внутреннего продукта, % инфляция (индекс потребительских цен), % темпа роста реальной заработной платы в экономике, % темпа роста инвестиций в основной капитал, % индекса промышленного производства, % темпа роста оборота розничной торговли, %			
4.	Алгоритм формирования		По каждому показателю i из набора ключевых			

показателя и методологические пояснения к показателю

показателей прогнозные значения показателя X_i tП года t принимается из таблиц макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, внесенного в Государственную Думу в сентябре года, предшествующего прогнозному, т.е. прогноза, положенного в основу проекта федерального бюджета на год t. Фактическое значение показателя X_i tф года t определяется в соответствии с докладом Росстата об итогах социально-экономического развития Российской Федерации года t, публикуемого в году, следующем за прогнозным. В случае уточнения Росстатом оценки показателя, в качестве отчетной принимается последняя оценка.

Отклонение фактического значения показателя X_i t от прогнозного значения показателя вычисляется по

формуле: $\delta i = \left| X_{i t}^{\phi} - X_{i t}^{\Pi} \right|$, в процентных пунктах
Среднее отклонение по набору ключевых показателей фактических значений от прогнозных значений определяется как среднеарифметическое значение отклонений:

$$\delta = \sum_1^n \delta i / n$$

где n - число показателей в наборе ключевых показателей, т.е. n = 6

- | | | |
|----|--|--------------|
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | |
| 6. | Временные характеристики показателя | ежегодно |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе РФ |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | |

Подпрограмма 9 Формирование официальной статистической информации

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Федеральная служба государственной статистики

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)

Бурдаков Михаил Владиславович, начальник
Управления информационных ресурсов и технологий
(495) 60770250078506 burdakov@gks.ru

1. Наименование показателя

Доля показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС в сроки, не позднее установленных ФПСР, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС, не менее

2. Единица измерения

проценты (%)

3. **Определение показателя*(155)** Определяет долю показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС в сроки, не позднее установленных ФПСР, в общем количестве показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС
4. **Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(156)**
$$n = 100\% - \frac{100\% \times k}{N}$$
,
де N - общее количество показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС, ед.
k - количество показателей, данные по которым опубликованы позднее срока, установленного ФПСР, ед.
n - доля показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС в сроки, не позднее установленных ФПСР, %
5. **Наблюдаемые характеристики показателя** Наблюдение осуществляется на основании программного обеспечения ЕМИСС
6. **Временные характеристики показателя*(157)** 1 раз в год
7. **Характеристика разреза наблюдения** Федеральный уровень
8. **Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя**

	Наименование и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(158)	Объект и единица наблюдения*(159)	Охват единиц совокупности*(160)
1.	Общее количество показателей, данные по которым опубликованы в ЕМИСС	N	Росстат	периодическая отчетность	показатели ЕМИС	1
2.	Количество показателей, данные по которым опубликованы позднее срока, установленного ФПСР	k	Росстат	периодическая отчетность	показатели ЕМИСС	1
3.	Доля	n	Росстат	периодическая	доля	1

показателей,
данные по
которым
опубликованы в
ЕМИСС в сроки,
не позднее
установленных
ФПСР

отчетность

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации Исполнитель, ответственный за формирование показателя (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты)	Федеральная служба государственной статистики Егоренко Сергей Николаевич начальник Управления организации статистического наблюдения и контроля (495) 607 31 57 egorenko@gks.ru
1. Наименование показателя	Доля работ Федерального плана статистических работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС в сети Интернет в общем количестве работ, включенных в Федеральный план статистических работ, показатели которых подлежат включению в ЕМИСС, не менее
2. Единица измерения	Проценты (%)
3. Определение показателя*(161)	Определяет долю работ, Федерального плана статистических работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС в сети Интернет в общем количестве работ, включенных в Федеральный план статистических работ, показатели которых подлежат включению в ЕМИСС - обозначен Д
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю*(162)	$Д = \frac{Краз}{(Кобщ - Кнераз)} \cdot 100\%$ <p>Д - доля работ, Федерального плана статистических работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС в сети Интернет в общем количестве работ, включенных в Федеральный план статистических работ, показатели которых подлежат включению в ЕМИСС; Краз - количество работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС; Кобщ - всего количество работ в Федеральном плане статистических работ, Кнераз - количество работ, показатели которых нецелесообразно размещать в ЕМИСС. Отсутствие показателей по ряду работ Федерального плана статистических работ обусловлено тем, что доступ к разрабатываемой по ним информации ограничен либо это работы по подготовке и выпуску информационно-аналитических материалов, официальных статистических публикаций, заполнению вопросников международных организаций и другие, в которых используются показатели, размещенные в ЕМИСС в рамках других работ Плана</p>
5. Наблюдаемые характеристики показателя	Количество работ Федерального плана статистических работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС в

6. Временные характеристики показателя*(163) сети Интернет
1 раз в год
7. Характеристика разреза наблюдения Федеральный уровень
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности*(164)	Объект и единица наблюдения*(165)	Охват единиц совокупности*(166)
1.	Доля работ Федерального плана статистических работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС в сети Интернет в общем количестве работ, включенных в Федеральный план статистических работ, показатели которых подлежат включению в ЕМИСС, не менее	Д	Росстат	периодическая отчетность	Работа Федерального плана статистических работ	Сплошное наблюдение
2.	Количество работ, показатели по которым размещены в ЕМИСС	Краз	Росстат	Периодическая отчетность	Работа Федерального плана статистических работ	Сплошное наблюдение
3.	Всего количество работ в	Кобщ	Росстат	периодическая отчетность	Работа Федерального плана	Сплошное наблюдение

	Федеральном плане статистических работ				статистическ их работ	
4.	Количество работ, показатели которых нецелесообразно размещать в ЕМИСС.	Кнераз	Росстат	периодическая отчетность	Работа Федерального плана статистическ их работ	Сплошное наблюдени е

*(1) Характеристика содержания показателя.

*(2) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(3) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(4) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(5) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(6) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(7) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(8) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(9) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(10) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(11) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(12) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(13) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(14) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(15) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(16) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(17) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы

населения, домашних хозяйств и др.

*(18) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(19) Характеристика содержания показателя.

*(20) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(21) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(22) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(23) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(24) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(25) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(26) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(27) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(28) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(29) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(30) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(31) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(32) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(33) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(34) Характеристика содержания показателя.

*(35) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(36) Также, могут использоваться данные по зарегистрированным индивидуальным предпринимателям по данным ФНС России.

*(37) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(38) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(39) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(40) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(41) Характеристика содержания показателя.

*(42) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(43) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(44) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(45) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(46) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(47) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(48) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(49) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(50) Характеристика содержания показателя.

*(51) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(52) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(53) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(54) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(55) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(56) Характеристика содержания показателя.

*(57) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(58) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(59) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(60) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(61) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(62) Характеристика содержания показателя.

*(63) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(64) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(65) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 -

административная информация; 8 - прочие (указать).

*(66) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(67) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(68) Характеристика содержания показателя.

*(69) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(70) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(71) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(72) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(73) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(74) Характеристика содержания показателя.

*(75) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(76) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(77) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(78) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(79) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(80) Характеристика содержания показателя.

*(81) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(82) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(83) Характеристика содержания показателя.

*(84) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(85) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(86) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(87) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(88) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(89) Характеристика содержания показателя.

*(90) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(113) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(114) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(115) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(116) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(117) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(118) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(119) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(120) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(121) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(122) Характеристика содержания показателя.

*(123) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(124) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(125) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(126) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(127) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(128) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(129) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(130) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(131) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(132) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(133) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(134) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(135) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(136) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(137) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(138) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(139) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(140) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(141) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(142) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(143) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(144) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(145) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(146) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(147) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(148) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(149) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(150) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(151) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(152) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - единовременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(153) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(154) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(155) Характеристика содержания показателя.

*(156) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(157) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(158) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - одновременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(159) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(160) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(161) Характеристика содержания показателя.

*(162) При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Если имеется утвержденная методика расчета показателя, то следует указать ее в приложении к паспорту показателя.

*(163) Указываются периодичность и вид временной характеристики.

*(164) 1 - периодическая отчетность; 2 - перепись; 3 - одновременное обследование (учет); 4 - бухгалтерская отчетность; 5 - финансовая отчетность; 6 - социологический опрос; 7 - административная информация; 8 - прочие (указать).

*(165) Указать предприятия (организации) различных секторов экономики, группы населения, домашних хозяйств и др.

*(166) 1 - сплошное наблюдение; 2 - способ основного массива; 3 - выборочное наблюдение; 4 - монографическое наблюдение.

*(1) [Распоряжение](#) Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р

*(2) Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года".

*(3) Планы утверждены: Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым от 16 ноября 2011 г. ИШ-П13-8090, от 1 июня 2010 г. N 3414п-П13.

*(4) Федеральный закон от 19 мая 2010 г. N 86-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

*(5) Федеральные законы от 23 декабря 2010 г. N 385-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и от 20 марта 2011 г. N 42-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

*(6) Федеральные законы от 23 декабря 2010 г. N 385-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 30 ноября 2011 г. N 365-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

*(7) [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 г. N 93

*(8) Необходимые для развития деятельности РФТР средства отражены в [государственной программе](#) Российской Федерации "Развитие науки и технологий", утвержденной [распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. N 2433-р.