|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| РассматриваемыйПункт документа | Редакция Проекта Приказа  | Предложения | Обоснование предложения  |
| **ТРЕБОВАНИЯ к содержанию технического проекта геодезической сети специального назначения. Приложение 1** |
| 5. | Технический проект должен содержать текстовую и графическую части. Текстовая часть технического проекта должна содержать следующие основные разделы:введение;физико-географическая характеристика территории проведения работ;обеспеченность территории проведения работ геодезическими пунктами;технология создания геодезической сети специального назначения и объемы планируемых работ;**график выполнения работ**;контроль и приемка работ. | Пункт 5 изложить в следующей редакции: «Технический проект должен содержать текстовую и графическую части. Текстовая часть технического проекта должна содержать следующие основные разделы:введение;физико-географическая характеристика территории проведения работ;обеспеченность территории проведения работ геодезическими пунктами **и их плотность;**технология создания геодезической сети специального назначения и объемы планируемых работ;**план-график** выполнения работ;контроль и приемка работ.» | Плотность геодезических пунктов позволяет на стадии технического проекта создать проект развития сети спецназначения в соответствии с требованиями Закона о Геодезии и действующей инструктивно-нормативной базы в сфере выполняемых геодезических измерений (каркасная сеть) Привести к единообразию терминологии: **План-график э**то определенная последовательность **этапов** работ **и сроки их (этапов) выполнения** с учетом влияния природно-климатических, физико-географических условий и общим сроком выполнения работ по Контракту  |
| 6. | 6. В разделе «Введение» отражаются:сведения о заказчике работ;цели и основания создания геодезической сети специального назначения;местонахождение территории проведения работ с указанием соответствующих единиц административно-территориального деления Российской Федерации, площади территории или протяженности трассы;схема территории проведения работ;**срок выполнения работ**. | Слова «**срок выполнения работ»** заменить на слова «**план-график** выполнения работ», либо заменить на «**Общий срок выполнения работ»** | Срок выполнения работ – существенное условие выполнения любого вида Контрактов, выраженное в абсолютном количестве рабочих или календарных дней. Развитие геодезических сетей спецназначения-это последовательное выполнение определенных этапов, каждый из которых выполняется в свои сроки, на которые существенное влияние оказывают как физико-географические, природно-климатические особенности территории, так и, например, при спутниковом методе наблюдений условия прохождения и количества спутников. (смотри разъяснения в п.7) |
| 7. | В разделе «Физико-географическая характеристика территории проведения работ» приводится описание физико-географических особенностей территории проведения работ, влияющих на выполнение работ. | Пункт 7 изложить в следующей редакции: «В разделе «Физико-географическая характеристика территории проведения работ» приводится описание физико-географических особенностей территории проведения работ, влияющих на выполнение работ, **установленных Справочником базовых цен**  **на инженерные изыскания для строительства. применяемым при определении сметной стоимости выполнения отдельных видов** инженерно-геодезических работ» | Справочник базовых цен на инженерные изыскания для строительства. Инженерно-геодезические изыскания при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений (далее по тексту "Справочник") разработан для определения базовой стоимости инженерно-геодезических изысканий при формировании цен в договорах (контрактах).Справочник содержит исчерпывающую информацию об особенностях выполнения работ в соответствии с физико-географическими условиями территорий Российской Федерации (районы Крайнего Севера, степи, пустынные и безводные районы, леса, высокогорье и т.д.) с приведением к единому знаменателю трудозатрат и стоимости при выполнении отдельных видов геодезических работ путем установления коэффициентов к единичным расценкам (на территориях со специальным режимом, в районах с радиоактивностью, работы выполняемые в условиях полевого лагеря, работы выполняемые в неблагоприятный период и т.д.). Так, на территории Северо-Запада продолжительность светового дня в мае-июне составляет 18-20 часов, а в Хабаровске в аналогичный период 13-15 часов. Внесение уточнения относительно особенностей физико-географических условий, влияющих на выполнение работ, установленных в Справочнике (продолжительность выполнения работ, затратность выполнения работ) приведет к единообразию подходов на всей территории РФ и минимизирует манипуляции со стороны как заказчиков, так и исполнителей  |
| 9. |  Раздел «Технология создания геодезической сети специального назначения и объемы планируемых работ» должен содержать:информацию о системе координат, в которой будут определены координаты пунктов геодезической сети специального назначения;информацию о методе определения координат пунктов геодезической сети специального назначения;требования к точности определения координат пунктов геодезической сети специального назначения;**перечень полевых и камеральных работ**;требования к закреплению пунктов геодезической сети специального назначения с указанием **типов центров**;требования к обработке геодезических измерений;требования к плотности размещения создаваемых пунктов геодезической сети специального назначения на 1 кв. км;информацию о технических характеристиках и периодичности проведения поверки средств геодезических измерений, которые будут использованы при проведении работ. | После слова «перечень» добавить слова «и объем», после слов «типов центров» добавить слова «и способов их заложения».Пункт 9 изложить в следующей редакции:«Раздел «Технология создания геодезической сети специального назначения и объемы планируемых работ» должен содержать:информацию о системе координат, в которой будут определены координаты пунктов геодезической сети специального назначения;информацию о методе определения координат пунктов геодезической сети специального назначения;требования к точности определения координат пунктов геодезической сети специального назначения;перечень **и объем** полевых и камеральных работ;требования к закреплению пунктов геодезической сети специального назначения с указанием типов центров **и способов их заложения**;требования к обработке геодезических измерений;требования к плотности размещения создаваемых пунктов геодезической сети специального назначения на 1 кв. км;информацию о технических характеристиках и периодичности проведения поверки средств геодезических измерений, которые будут использованы при проведении работ. | 1.Перечень не содержит исчерпывающей информации об объеме выполненных работ, соответственно, нет предмета для контроля выполненных измерений.Например: «Инструкция о порядке контроля и приемки геодезических, топографических и картографических работ». ГКИНП (ГНТА)17-004-99 (Обязательная для организаций, предприятий и учреждений, выполняющих топографо-геодезические работы на территории Российской Федерации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности) устанавливает при приемке работы контролировать не менее 10% выполненного объема полевых и камеральных работ, с учетом технологических особенностей выполнения каждого этапа работ2. Так как способы заложения указаны только в Инструкции по межеванию земель (Приложение 1), в настоящее время применяемой в части не урегулированной иными нормативными актами, повсеместно происходит «отсебятина» при заложении и описании центров пунктов, в результате не обеспечивается долговременность заложения пунктов, что не способствует накоплению исходной геодезической информации, возможной к использованию неограниченным кругом лиц при выполнении вторичных геодезических действий (например, при выполнении кадастровой съемки), что возможно спровоцирует подлоги. Так, в 2004-2007годах на территории Ленинградской области были развиты сети специального назначения, заложена ОМС, сведения о которой внесены в ЕГРН. В описаниях заложений ОМС указано, что центры заложены долговременным способом, однако на карточках привязок указаны недопустимые места размещения ОМС, закладка центров не подтверждается. Однако, учитывая затратность выполнения работ спутниковыми методами от дифференциальных станций или в режиме «статика», в удаленных районах используются недостоверные (расчетные) методы выполнения работ от указанных в ЕГРН пунктов ОМС, что приводит к дополнительному накоплению ошибок, трактуемых как ошибки в определении местоположения границ, приводящих в результате к ущемлению прав собственников на распоряжение принадлежащими объектами недвижимости в полном объеме  |
| 10. | Раздел «График выполнения работ» заполняется в табличном виде и должен содержать наименования этапов работ в порядке технологической последовательности их выполнения с указанием **объемов работ и распределения объемов работ по времени.** | Внести изменения в пункт 10, изложив его в следующей редакции:«Раздел «**План-график** выполнения работ» заполняется в табличном виде и должен содержать наименования этапов работ в порядке технологической последовательности их выполнения с указанием объемов работ и распределения объемов работ по времени» | Привести состав требований и терминологию к единообразию в соответствии с п.5,6,9 |
| 11. | В разделе «Контроль и приемка работ» описываются способы организации производственного (внутреннего) контроля за соблюдением требований к выполнению работ и этапы приемки работ. | Пункт 11 изложить в следующей редакции:В разделе «Контроль и приемка работ» описываются **процедуры контроля работ и приемки продукции, а также правила их оформления, касающиеся только производственных и технологических процессов, реализуемых в рамках предприятия или ведомства, т.е. внутриведомственные процедуры и правила контроля и приемки работ и продукции.** |  В «Инструкции о порядке контроля и приемки геодезических, топографических и картографических работ». ГКИНП (ГНТА)17-004-99 излагаются принципы организации и исполнения контроля и приемки геодезических, топографических и картографических работ отделами технического контроля (техническими отделами) предприятий и организаций, выполняющих эти работы, органами Государственного геодезического надзора. Инструкция, являющаяся нормативно-техническим актом общегосударственного значения в области геодезической и картографической деятельности, имеет цель обеспечить единство внутриведомственного контроля и внутриведомственной приемки геодезических, топографических и картографических работ (ГТКР), выполняемых объединениями, организациями, предприятиями, учреждениями (далее предприятиями) всех министерств (ведомств), а также юридическими или физическими лицами. Положения о внутриведомственном контроле установленном на предприятии разрабатываются с учетом ГКИНП(ГНТА\_17-004-99 т являются обязательным приложением к документам, подаваемым изыскательскими организациями к получению допуска СРО в области инженерно-геодезических изысканий и проектировании для развития сетей специального назначения. |
| 12 | Графическая часть технического проекта оформляется с использованием топографических карт масштаба 1:50 000 - 1:200 000, на которых указываются местоположение пунктов государственной геодезической сети, геодезических сетей специального назначения, планируемое местоположение пунктов создаваемой геодезической сети специального назначения. | Необходимо расширить масштабный ряд с 1:2 000-1:200 000 | На территории крупных городов масштабный ряд 1:50 000 - 1:200 000, (в 1см-50м –в 1 см 200м) не может обеспечить визуализацию мест размещения пунктов ГГС и геодезических сетей спецназначения |
| **Порядок утверждения технического проекта геодезической сети специального назначения, включая основания для отказав его утверждении. Приложение 2** |
| 3. |  С целью утверждения технический проект направляется заказчиком работ (далее - **заказчик**) в уполномоченный орган в форме документа на бумажном носителе, представляемом при личном обращении или посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении, в двух экземплярах. | Требуется уточнение кто может являться заказчиком выполнения работ | Ранее, в Постановлении правительства РФ от 05.06.2008 №433 заказчиком создания сетей спецназначения выступали исключительно органы федеральной, государственной исполнительной власти, либо органы местного самоуправления. В приказе Минэкономразвития от 22.12.2015№961 добавлены в качестве заказчика юридические лица, однако, в течение трех лет Росреестр не согласовывал выполнение работ по заказу юридических лиц. Без конкретизации, высокий риск «инерции». |
| 7.  | Основаниями для отказа являются: | В пункт 7 добавить: Отсутствие в техническом проекте перечня исходных пунктов  | Отсутствие перечня исходных пунктов и способа и источника получения сведений о координатах ставит под сомнение возможность корректного контроля выполненных измерений на предмет их соответствия требованиям к точности определения координат пунктов геодезической сети специального назначения, указанных в техническом проекте, при использовании указанной в техническом проекте технологии создания геодезической сети специального назначения |
|  |  | В пункт 7 добавить: «несоблюдение требований к геодезической сети специального назначения, а также требований к ее созданию». | Проектом устанавливаются требования к техническому проекту и отчету о создании геодезической сети специального назначения, которые по своей сути и содержанию являются основными документами, отражающими характеристики и качество создаваемой сети, которая, в свою очередь, должна отвечать определенным техническим требованиям. Концептуально важным является, что утверждение технического отчета федеральным органом (Росреестром), фактически означает признание факта соответствия создаваемой сети определенным требованиям и возможности ее последующей эксплуатации в качестве геодезической сети специального назначения для выполнения геодезических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности, а также повышения точности результатов указанных работ  (ч.1 ст.9 431-ФЗ). Между тем, ни Федеральным законом от 30.12.2015 N 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ни принятыми в соответствии с ним подзаконными актами не раскрывается на правовом уровне понятие «геодезическая сеть специального назначения», существует правовая неопределенность (иными словами не установлен правовой статус) уже созданных и функционирующих на территории Российской Федерации различных сетей дифференциальных станций, которые также относятся к геодезическим сетям специального назначения. Отсутствуют критерии и технические требования к геодезическим сетям специального назначения: плотность пунктов, расстояния между ними, количество станций (для сетей дифференциальных геодезических станций), метрологические поверки в соответствии с Федеральным законом от 26.06.2008 № 102 «Об обеспечении единства измерений» и т.п. Таким образом, в отсутствие установленных на законодательном уровне требований к геодезическим сетям специального назначения получается, что создание технического проекта и отчета о создании сети специального назначения, а также утверждение федеральным органом власти технического проекта являются формальными процедурами, не обеспечивающими и не подтверждающими качество и точность создаваемой сети, а соответственно, их эксплуатацию в качестве геодезических сетей специального назначения, то есть сетей исходных пунктов для проведения геодезических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности, а также повышения точности результатов указанных работ  (ч.1 ст.9 431-ФЗ).Для принятия проекта первоначально требует законодательного определения структура геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, и требования, предъявляемые к таким сетям, что обеспечит функционирование на территории Российской Федерации геодезических сетей специального назначения, в том числе и сетей дифференциальных станций, в равной мере отвечающих заявленным требованиям, и как следствие, обеспечивающих предоставление качественных данных, используемых при определении координат различных объектов. |
| **Требования к форме и составу отчета о создании геодезической сети специального назначения и каталога координат пунктов геодезической сети специального назначения. Приложение 3** |
| 2. | Отчет должен содержать:общие сведения (наименование юридического лица или фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателясведения о способах выполнения монтажных и земляных работ при закладке центров пунктов геодезической сети специального назначения;обоснование выбора типа конструкций центров для закрепления пунктов геодезических сетей специального назначения; | Внести изменения в пункт 2: После абзаца 2 изложить в следующей редакции: «общие сведения **о заказчике работ и исполнителе работ** (наименование юридического лица или фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, ИНН и ОГРН юридического лица или ИНН индивидуального предпринимателя, периоды проведения этапов работ, система координат, в которой создана геодезическая сеть специального назначения);»;В пункт 2 добавить абзац: «карточки привязок заложенных пунктов»  | Отсутствие карточек привязок не позволит в последующем использовать данную сеть в промежутке времени. Высокий риск, что при создании сети будут использованы ненадлежащие методы закрепления, а отсутствие карточек, позволяющих проконтролировать и определить местоположение пункта простейшими геодезическими методами, будет способствовать их «утрате» |
| **Порядок передачи отчета о создании геодезической сети специального назначения и каталога координат пунктов указанной сети в федеральный фонд пространственных данных. Приложение 4** |
|  |  После составления отчета о создании геодезической сети специального назначения (далее - отчет) и каталога координат пунктов указанной сети (далее - каталог координат) заказчик работ по созданию геодезической сети специального назначения (далее - заказчик) в течение пятнадцати календарных дней со дня их составления передает один экземпляр отчета и каталога координат фондодержателю федерального фонда пространственных данных (далее - фондодержатель) для включения в федеральный фонд пространственных данных. | Добавить пунктами о проведении проверки и утверждения отчета.  |  |