



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, ИСТЕП:
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

Воронцово поле ул., д. 4а, Москва, 109028
тел.: (495) 917-15-24

от 12.11.2016 № 7-03/16-16

на № _____ от _____

Суд:

Ответчики/
Заинтересованные
лица

Арбитражный суд города Москвы

Девятый арбитражный
апелляционный суд

проезд Соломенной Сторожки,
д. 12, г. Москва, 127994

Ассоциация «Национальная палата
кадастровых инженеров»

ул. Таллинская, д. 32, корп. 3,
оф. 10, г. Москва, 123458

Федеральная служба
государственной регистрации,
кадастра и картографии (Росреестр)

Чистопрудный бульвар,
д. 6/19, г. Москва, 101000,
тел. (495) 531-08-00 (доб. 13-33)

Некоммерческое партнерство
«Национальный совет по
кадастровой деятельности»

ул. Новослободская, д. 20.
г. Москва, 127055

по делу № А40-154399/16-84-1334

**АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА НА РЕШЕНИЕ АРБИТРАЖНОГО СУДА
ГОРОДА МОСКВЫ ОТ 22 НОЯБРЯ 2016 ГОДА
ПО ДЕЛУ № А40-154399/16-84-1334**

15 ноября 2016 г. Арбитражным судом города Москвы была объявлена резолютивная часть решения суда по делу А40-154399/16-84-1334, которым частично удовлетворены исковые требования Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров» о признании незаконными решений Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии¹ от 08.07.2016 о регистрации в государственном реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров² в качестве национального объединения Некоммерческого партнерства «Национальный Совет по кадастровой деятельности»³ и об отказе в регистрации в ГР СРО КИ в качестве национального объединения Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров»⁴. При этом суд обязал Росреестр восстановить нарушенные

¹ Далее также – Росреестр.

² Далее также – ГР СРО КИ.

³ Далее – НП «НСКД».

⁴ Далее также – Ассоциация.

права заявителя в течении 30 дней с даты вступления решения суда в законную силу в установленном законом сроке и порядке.

Данное решение Арбитражного суда города Москвы было изготовлено в полном объеме 22 ноября 2016 г.

В соответствии со статьей 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации одним из оснований изменения или отмены решения арбитражного суда первой инстанции является неправильное применение норм материального права. Неправильным применением норм материального права является в том числе неправильное истолкование закона.

Росреестр с решением Арбитражного суда города Москвы от 22 ноября 2016 г. по делу № А40-154399/16-84-1334 не согласен и считает, что при вынесении данного решения Арбитражным судом города Москвы были неправильно истолкованы нормы федеральных законов от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и от 30.12.2015 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров»⁵.

С 1 июля 2016 года вступили в силу положения Федерального закона № 452-ФЗ об обязательном членстве кадастровых инженеров в саморегулируемых организациях кадастровых инженеров.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ, вступившим в силу 04.07.2016, были внесены изменения в том числе в часть 8 статьи 4 Федерального закона № 452-ФЗ и часть 2 статьи 30.3 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», которыми уточнено понятие национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров⁶.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 30 и части 2 статьи 30.3 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в редакции Федерального закона № 452-ФЗ⁷ сведения о некоммерческих организациях, основанных на членстве кадастровых инженеров, национальном объединении подлежат внесению в ГР СРО КИ.

В силу части 2 статьи 30 Федерального закона о кадастре некоммерческая организация, объединяющая кадастровых инженеров, приобретает статус саморегулируемой организации кадастровых инженеров⁸ с даты включения сведений о ней в ГР СРО КИ.

В соответствии с частью 2 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре национальным объединением признается некоммерческая организация, членами которой являются более пятидесяти процентов саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и сведения о которой внесены в ГР СРО КИ.

Некоммерческая организация, соответствующая требованиям части 2 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре, подлежит регистрации в ГР СРО КИ в качестве национального объединения по истечении трех рабочих дней с даты представления в орган государственного надзора следующих документов:

⁵ Далее – Федеральный закон № 452-ФЗ.

⁶ Далее – национальное объединение.

⁷ Далее – Федеральный закон о кадастре.

⁸ Далее также – СРО КИ.

1) заявления о регистрации некоммерческой организации в качестве национального объединения;

2) засвидетельствованная в нотариальном порядке копия устава некоммерческой организации;

3) заверенные некоммерческой организацией копии заявлений саморегулируемых организаций кадастровых инженеров – всех ее членов о вступлении в такую некоммерческую организацию (часть 4 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре).

1. 06.07.2016 в Росреестр поступило заявление НП «НСКД» от 05.07.2016 № 1-2016 о регистрации в ГР СРО КИ в качестве национального объединения, что подтверждено штампом регистрации входящей корреспонденции, проставленным Административным управлением Росреестра (структурным подразделением центрального аппарата Росреестра, отвечающим за регистрацию входящей корреспонденции в Росреестре) на заявлении НП «НСКД» от 05.07.2016 № 1-2016 (ВХ/ОП/083604 от 06.07.2016).

08.07.2016 Росреестром принято решение о регистрации НП «НСКД» в ГР СРО КИ в качестве национального объединения с соблюдением требований, установленных частью 4 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре.

НП «НСКД» были представлены все документы, установленные частью 4 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре:

- заявление о регистрации некоммерческой организации в качестве национального объединения;

- Устав НП «НСКД», утвержденный Общим собранием учредителей НП «НСКД» 10.10.2012 (протокол № 1),

- копии заявлений ее членов – Ассоциации СКИ от 29.06.2016 № 4/29-3-16 и Ассоциации СРО «ОПКД» от 30.06.2016 № 352/1-06/СР.

По состоянию на 08.07.2016 в ГР СРО КИ содержались сведения о трех СРО КИ:

- Ассоциации СКИ (уникальный номер реестровой записи 001 от 05.07.2016);

- А СРО «Кадастровые инженеры» (уникальный номер реестровой записи 002 от 08.07.2016);

- Ассоциации СРО «ОПКД» (уникальный номер реестровой записи 003 от 08.07.2016).

Из указанных СРО КИ на момент принятия решения о регистрации НП «НСКД» в качестве национального объединения членами НП «НСКД» являлись две СРО КИ - Ассоциация СКИ и Ассоциация СРО «ОПКД», что составляло более пятидесяти процентов существующих на момент принятия решения СРО КИ, включенных в ГР СРО КИ.

Таким образом, решение о регистрации НП «НСКД» в качестве национального объединения в ГР СРО КИ Росреестр принято законно в соответствии с нормами, установленными частью 4 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре.

2. Отказ в регистрации Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров» в качестве национального объединения также основан на требованиях законодательства Российской Федерации.

Заявление Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров» от 06.07.2016 № 96/07/2016 о регистрации в качестве национального объединения

представлено в соответствии с положениями пункта 8 статьи 4 Федерального закона № 452-ФЗ.

Согласно пункту 8 статьи 4 Федерального закона № 452-ФЗ некоммерческая организация, объединяющая более пятидесяти процентов саморегулируемых организаций в сфере кадастровых отношений, сведения о которых по состоянию на 30.06.2016 содержались в государственном реестре саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью⁹, с 01.07.2016 года вправе обратиться в орган государственного надзора с заявлением о регистрации такой некоммерческой организации в качестве национального объединения и внесении сведений о такой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций.

В то же время согласно заявлению от 06.07.2016 № 96/07/2016 Ассоциация «Национальная палата кадастровых инженеров» обратилась в Росреестр о регистрации в качестве национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров в ГР СРО КИ.

Между тем Федеральный закон № 452-ФЗ не содержит положений, устанавливающих исключительное право такой некоммерческой организации на подачу в орган государственного надзора заявления о регистрации ее в качестве национального объединения и, соответственно, определяющих преимущественное право такой организации на внесение сведений о ней в ГР СРО КИ в качестве национального объединения по отношению к некоммерческой организации, соответствующей требованиям части 2 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре.

Также необходимо учитывать, что для некоммерческих организаций, основанных на членстве кадастровых инженеров, сведения о которых по состоянию на 30.06.2016 содержались в Государственном реестре СРО, вступление в силу требований части 3 статьи 30 Федерального закона о кадастре, определяющих перечень обязательных требований, являющихся основанием для включения сведений о такой организации в ГР СРО КИ, отнесено Федеральным законом № 452-ФЗ до 01.12.2016. В этой связи такие организации до 01.12.2016 считались соответствующими требованиям части 3 статьи 30 Федерального закона о кадастре и в целях внесения сведений о них в ГР СРО КИ обязаны были представить в орган государственного надзора установленные частью 2 статьи 30.4 Федерального закона о кадастре документы.

В случае, если до 01.12.2016 такие некоммерческие организации не приведут свою деятельность в соответствие с требованиями Федерального закона о кадастре и не представят в орган государственного надзора установленные частью 2 статьи 30.4 Федерального закона о кадастре документы для включения сведений о них в ГР СРО КИ, то они лишаются права осуществлять деятельность в качестве саморегулируемых организаций, объединяющих кадастровых инженеров, и подлежат исключению из Государственного реестра СРО (пункт 7 статьи 4 Федерального закона № 452-ФЗ).

Таким образом, положения пунктов 7 и 8 статьи 4 Федерального закона № 452-ФЗ имеют временный характер, применяются до 01.12.2016 и не отменяют положений части 4 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре.

⁹ Далее – Государственный реестр СРО.

По состоянию на 30.06.2016 в Государственном реестре СРО содержались сведения о 28 некоммерческих организациях, основанных на членстве кадастровых инженеров, 17 из которых являлись членами Ассоциации.

При этом из 17 некоммерческих организаций - членов Ассоциации только 1 организация по состоянию на 08.07.2016 получила статус саморегулируемой организации кадастровых инженеров (А СРО «Кадастровые инженеры»), а 16 некоммерческих организаций - членов Ассоциации на 08.07.2016 не подали установленные документы в орган государственного надзора для включения сведений о них в ГР СРО КИ и только считались соответствующими требованиям части 3 статьи 30 Федерального закона о кадастре до 01.12.2016.

В решении по делу № А40-154399/16-84-1334 Арбитражный суд города Москвы в том числе опирается на «Концепцию совершенствования механизмов саморегулирования», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 2776-р¹⁰. Однако, суд не принял во внимание, что данная Концепция принята для федеральных органов исполнительной власти в целях руководства при осуществлении функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах предпринимательской и профессиональной деятельности (пункт 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 2776-р), а не в целях разъяснения правил применения норм действующего законодательства в установленной сфере.

Между тем заявитель в своем заявлении и суд в принятом решении ссылаются только на два отдельных положения главы IV Концепции, но не учитывают следующее положение данной Концепции:

«В сферах, где членство в саморегулируемой организации является обязательным, может быть установлено дополнительное требование к норме участия субъектов соответствующей деятельности в саморегулируемых организациях - членах национального объединения. При этом национальные объединения саморегулируемых организаций могут создаваться только через определенный период времени после появления в такой сфере деятельности первой саморегулируемой организации.» (абзац 38 главы IV Концепции).

Иными словами национальное объединение создается из организаций, получивших статус саморегулируемой организации в установленном порядке, а не из организаций, временно приравненных к таковым.

Кроме того, федеральный орган исполнительной власти, принимая решения в соответствии с установленной компетенцией, обязан руководствоваться подтвержденными фактическими данными, имеющимися на момент принятия такого решения, и не вправе основывать свои решения на предположениях в том числе о том, сколько некоммерческих организаций – членов Ассоциации в будущем получат в установленном порядке статус саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Фактические данные по состоянию на 08.07.2016 свидетельствовали, что Ассоциация имела в составе своих членов только 1 СРО КИ, сведения о которой включены в ГР СРО КИ в установленном порядке, в то время как в составе членов ИП «НСКД» было 2 такие СРО КИ, что соответствовало требованиям.

¹⁰ Далее – Концепция.

предъявляемым частью 2 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре к национальному объединению.

Правильность принятого Росреестром решения подтверждается также тем, что по состоянию на 01.12.2016 в ГР СРО КИ содержатся сведения о 17 СРО КИ, только 8 из которых являются членами Ассоциации, а 9 - членами НП «НСКД».

3. Арбитражный суд города Москвы в своем решении указал на то, что материально-правовых оснований для регистрации НП «НСКД» в качестве национального объединения у Росреестра не было, отказ Росреестра от 08.07.2016 в регистрации Ассоциации в качестве национального объединения носил формальный характер.

Росреестр не согласен с таким выводом суда, поскольку Федеральный закон о кадастре, в частности его статья 30.3, определяет заявительных (формальный) подход при регистрации национального объединения в ГР СРО КИ на основании минимального набора документов, а также не содержит положений, устанавливающих основания для отказа в регистрации национального объединения.

Вместе с тем, исходя из смысла части 2 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре, в качестве национального объединения в ГР СРО КИ может быть зарегистрирована только одна некоммерческая организация, объединяющая более 50 % СРО КИ.

Следовательно, при наличии зарегистрированного в ГР СРО КИ национального объединения, другой подавшей аналогичное заявление некоммерческой организации должно быть отказано в регистрации в качестве национального объединения.

В соответствии с частью 9 статьи 30.5 Федерального закона о кадастре в случае выявления органом государственного надзора нарушения национальным объединением и (или) их должностными лицами одного или нескольких требований, в том числе установленных частями 2 и 3 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре, орган государственного надзора обращается в арбитражный суд с заявлением об исключении такого национального объединения из ГР СРО КИ.

В настоящее время правовых оснований для обращения в арбитражный суд с указанным заявлением у органа государственного надзора не имеется.

4. Росреестром при принятии решения об отказе в регистрации Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров» в качестве национального объединения не были нарушены конституционные права некоммерческих организаций на их объединение.

Для решения своих профессиональных вопросов по формированию единых подходов к осуществлению кадастровой деятельности, координации деятельности СРО КИ, взаимодействию с федеральными органами государственной власти, государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, заказчиками кадастровых работ, третьими лицами саморегулируемые организации кадастровых инженеров создают национальное объединение (часть 1 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре).

В силу части 3 статьи 30.3 Федерального закона о кадастре национальное объединение не вправе отказать СРО КИ, отвечающей требованиям Федерального закона о кадастре, в приеме в свои члены.

Таким образом, решение Росреестра о регистрации в качестве национального объединения НП «НСКД» не нарушило и не могло нарушить права и законные интересы саморегулируемых организаций в сфере кадастровых отношений, сведения

о которых по состоянию на 30.06.2016 содержались в Государственном реестре СРО, не создало препятствия для осуществления ими своей деятельности.

Более того, созданное национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров - НП «НСКД», в полной мере исполняет возложенные на него Федеральным законом о кадастре функции. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № ИПП-П13-367 в части создания и функционирования национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров НП «НСКД» принят ряд документов, направленных на регулирование деятельности СРО КИ.

Росреестр освобожден от уплаты государственной пошлины на основании подпункта 4 пункта 1 статьи 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации

На основании изложенного и в соответствии со статьями 44, 257, 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

ПРОШУ:

Решение Арбитражного суда города Москвы от 22 ноября 2016 г. по делу № А400-154399/16-84-1334 отменить и принять по делу новое решение.

Приложения
(только в первый
адрес):

1. Копия решения Арбитражного суда города Москвы от 22.11.2016 по делу № А40-154399/16-84-1334 на 8 л.
2. Почтовые квитанции об отправке копий апелляционной жалобы истцу (Ассоциации «Национальная палата кадастровых инженеров») и второму ответчику (Некоммерческому партнерству «Национальный Совет по кадастровой деятельности»), всего на ___ л.
3. Заверенная копия доверенности представителя Росреестра от 31.12.2015 № 20/231-ИБ на 1 л.

Заместитель начальника Управления
по контролю и надзору в сфере
саморегулируемых организаций
Росреестра
(по доверенности)



М.Г. Соколова