



## СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ РОССИЙСКОМУ САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ. РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОТРАСЛЕВОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

презентация к выступлению на пленарном заседании Второго Всероссийского Съезда кадастровых инженеров Сопредседателя Совета ТПП РФ по СРО К.Н. Апрелева

### Современные вызовы саморегулированию

1. Отсутствуют реальные ограничения доступа к профессии недобросовестных участников рынка, даже при обязательности членства в СРО.
2. На рынке функционируют недобросовестные СРО. Эффективная работа дисциплинарных органов СРО невозможна. Контроль за соблюдением профессиональных стандартов парализован.
3. Существуют риски возникновения недобросовестных национальных объединений и дискредитации понятия СРО.

### Проблемы законодательства по СРО

- ❖ отсутствие системы преемственности, позволяющей эффективно работающим в стране институтам регулирования предпринимательской деятельности реализовать последовательный эволюционный переход к СРО по закону;
- ❖ отсутствие эффективных инструментов контроля и надзора за деятельностью СРО;
- ❖ информационная закрытость, непрозрачность деятельности СРО и принимаемых органами Управления решений для институтов гражданского общества и потребителей услуг;
- ❖ отсутствие должного контроля за квалификацией специалистов работающих в штате членов СРО и самих СРО;
- ❖ отсутствие демократичности процедур выборов и ротации представителей в органах управления, «заадминистрированность» и бюрократия.

### Вопросы институционального развития саморегулирования

1. Сможет ли саморегулирование занять свое место среди ключевых институтов самоуправления?
2. Что необходимо сделать для сохранения доверия бизнес-сообщества и населения к системе саморегулирования?
3. Сможут ли Национальные объединения СРО справиться с задачами становления и развития отраслевого саморегулирования, самоуправления и саморазвития?

### Задачи Совета ТПП по СРО при разработке дорожной карты развития саморегулирования

- ❖ провести анализ модели саморегулирования реализованной законодательством о СРО на концептуальном уровне;
- ❖ проанализировать опыт развития различных моделей саморегулирования в различных отраслях деятельности;
- ❖ выявить и систематизировать наилучшие инструменты регулирования и модели развития саморегулирования;
- ❖ предложить конкретные шаги для развития саморегулирования и интеграции этого института в гражданское общество.

### Проблемы законодательства по СРО

- ❖ недостаточность обозначенных критериев приобретения и лишения организаций статуса СРО, для обеспечения эффективного развития саморегулирования;
- ❖ некорректность закрепления приоритетов в развитии СРО за новообразуемыми организациями, не имеющими реальных профессиональных стандартов и этических норм, а так же опыта регулирования предпринимательской деятельности;
- ❖ недобросовестность исполнения СРО своих функций по ограничению доступа к профессии;
- ❖ недобросовестная конкуренция между СРО за членов;
- ❖ неэффективное распределение компетенции по управлению СРО, в пользу исполнительных органов и ущемление компетенции коллегиального органа Управления СРО;

### Предложения по развитию системы саморегулирования

- ❖ Законодательно закрепить необходимость создания Национальных объединений и обязательного членства в них всех СРО или членов СРО в каждой из отраслей профессиональной деятельности;
- ❖ определить исчерпывающий перечень компетенций, которыми должны быть наделены Национальные объединения;
- ❖ возложить на Национальные объединения формирование и актуализацию единого реестра СРО, их членов и аттестованных специалистов в каждой из саморегулируемых отраслей; обеспечить разработку, принятие и исполнение этических норм и единых национальных стандартов профессиональной деятельности принятых Национальными объединениями всеми СРО отрасли;
- ❖ создать единые для каждой из отраслей правила, регулирующие доступ к профессии и ведению предпринимательской деятельности на основе членства в СРО;
- ❖ обеспечить демократичность процедур выборов и ротации представителей в органах управления Национальных объединений СРО и самих СРО.

### Предложения по развитию саморегулирования

- ❖ обеспечить публичность, прозрачность и транспарентность принимаемых СРО и Национальными объединениями решений и документов;
- ❖ закрепить необходимость включения в состав органов управления СРО независимых директоров или требование о создании в СРО независимого надзорного органа Наблюдательного совета.

### Компетенция СРО

- Участие в органах управления, представительство в Национальном объединении СРО;
- Обеспечение публичности всех принимаемых решений органами Управления;
- Обеспечение ответственности перед потребителями услуг, страхование профессиональной ответственности, создание компенсационных фондов;
- Создание органов по разрешению споров и рассмотрению претензий потребителей;
- Создание органов, контролирующих прозрачность и транспарентность организации и принимаемых СРО решений (Наблюдательный Совет);
- Обеспечение демократической модели управления организации и ротации представителей в органах управления, введение института независимых директоров или Наблюдательного Совета.

### Компетенция СРО

- Обучение и обязательная аттестация специалистов, ведение реестра квалифицированных специалистов и членов СРО и аттестованных специалистов.
- Создание дисциплинарных органов. Надзор за профессиональной деятельностью членов, рассмотрение претензий потребителей и разрешение споров;
- Взаимодействие с законодательной и исполнительной властью местного уровня, защита интересов своих членов. Взаимодействие со СМИ;
- Создание профессиональных сервисов для ведения бизнеса членов СРО;

### Компетенция Национального объединения

- Разработка и актуализация кодекса профессиональной этики и Национальных стандартов практики;
- Разработка и утверждение стандартов обучения, оценки и повышения квалификации специалистов;
- Разработка и утверждение стандартов работы и выборности органов управления СРО;
- Контроль и надзор за деятельностью СРО на предмет соответствия демократическим процедурам и прозрачности принимаемых решений для общества и профессионалов.
- Взаимодействие с федеральной законодательной и исполнительной властью, защита интересов своих членов. Разработка предложений по совершенствованию отраслевого и местного законодательства;
- Взаимодействие со СМИ, национальных объединений СРО с профессиональными объединениями, международные связи;
- Актуализация Единого Национального отраслевого реестра СРО, членов СРО и аттестованных специалистов работающих в отрасли.
- Надзорная деятельность, на предмет исполнения отраслевого законодательства о саморегулировании и стандартов деятельности СРО.