

ГДЕ ЭТА УЛИЦА, ГДЕ ЭТОТ ДОМ... ФНС России создан адресный навигатор – ФИАС

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления ежедневно выдают юридически значимые документы, содержащие те или иные адресные данные. При этом законодательно источник этих адресных данных не определен. В результате, возможна ситуация, когда в юридически значимых документах различных ведомств один и тот же адрес указан в различных редакциях, что, в свою очередь, может привести к негативным последствиям: подчас, возникшие при этом проблемы могут быть решены только в судебном порядке.

Моральные, финансовые, временные издержки граждан представляются слишком большой ценой за ошибки в адресных данных. Причина таких ошибок кроется в отсутствии, до последнего времени, единого реестра, который бы содержал выверенную, единообразную адресную информацию, являющуюся эталоном для всех органов власти. Сегодня такой эталон создан и называется он **Федеральной информационной адресной системой (ФИАС)**.

Редакция журнала «Кадастр недвижимости» попросила **Наталью Савельевну Завилову**, заместителя руководителя ФНС России, курирующую ФИАС, рассказать читателям о задачах и возможностях нового адресного ресурса, а также ответить на другие вопросы, касающиеся его настоящего и будущего.



– В статье «Знакомьтесь: новая адресная система – ФИАС», опубликованной в 2011 г. в октябрьском номере журнала ФНС России «Налоговая политика и практика», Вы выразили надежду, что 1 ноября 2011 г. ФИАС заработает по всей России...

1 ноября 2011 года в России соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.06.2011 г. № 1011-р (далее – Распоряжения № 1011-р) заработала Федеральная информационная адресная система (ФИАС). Она включена в Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р.

На Интернет-портале по адресу **fias.nalog.ru** обеспечен свободный интерактивный доступ к адресной системе всем заинтересованным лицам.

Таким образом, ФНС России выполнила поручение Правительства Российской Федерации и обеспечила создание информационного ресурса, содержащего структурированную, общедоступную, выверенную адресную информацию.

– Чем вызвана необходимость создания ФИАС? Для кого предназначена эта система?

История создания ФИАС началась еще в 1998 г., когда проблема получения актуальной адресной информации стала для налоговой службы особенно острой. ФНС России столкнулась с этой проблемой при проведении декларационных кампаний, при исчислении имущественных налогов. Неточность, временами противоречивость и неактуальность адресных данных, представляемых налогоплательщи-

ками, регистрационными органами, порождало множество проблем как для налоговой службы, так и для налогоплательщиков.

С целью решения стоящих перед ней проблем в 1998 году Федеральная налоговая служба создала **Классификатор адресов ФНС России (КЛАДР)**. Он очень быстро стал активно использоваться различными государственными органами и организациями (Пенсионный фонд Российской Федерации, ФМС России, ГИБДД МВД России, Росреестр), органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при представлении в электронном виде справок о доходах работников и отчетности в налоговые органы, во внебюджетные фонды и органы статистики.

Главным недостатком КЛАДР являлся его ведомственный характер, что препятствовало его обязательному использованию всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и ведомствами, и не давало возможности унифицировать написание адреса в юридически значимых документах. Создание ФИАС должно устранить эти недостатки.

Несмотря на создание и введение в действие ФИАС, для обеспечения возможности использования программного и информационного обеспечения ориентированного на КЛАДР, ФНС России обеспечивает на портале ФИАС выгрузку базы данных ФИАС также и в формате КЛАДР в объеме выгрузки, соответствующей структуре КЛАДР.

ФНС России разработаны форматы выгрузки адресной информации, соответствующие составу сведений в ФИАС (он более расширен по сравнению

с КЛАДР). Эти форматы размещены на портале ФИАС, но в связи с тем, что многие ведомства использовали КЛАДР и не успели перестроить свои программные средства на ФИАС, мы вынуждены выгружать базы данных ФИАС также и в формате КЛАДР.

– Почему именно на налоговые органы была возложена миссия по созданию ФИАС? Не слишком ли это обременительно для Службы?

На Налоговую службу возложена не только задача по созданию ФИАС, но и полномочия оператора этой системы. Здесь учитывался тот фактор, что опыт создания и использования подобного ресурса, как известно, у налоговиков уже был – КЛАДРом с 1998 года и до сих пор пользуются многие государственные органы и органы местного самоуправления. Кроме того, Налоговая служба обладает готовыми программными средствами, отработанной технологией сбора и хранения адресной информации, обученными сотрудниками.

Так что, реализация полномочий, предусмотренных Распоряжением № 1011-р, осуществлялась ФНС России в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных для ведомства в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций, то есть, без выделения каких-либо дополнительных средств.

– Чтобы система ФИАС работала и развивалась, необходимо дальнейшее регулирование адресных отношений...

Издание Распоряжения № 1011-р – это первоначальный шаг по формированию новой отрасли российского законодательства, регулирующей адресные отношения. Конечно, в рамках его выполнения сделано уже немало в части урегулирования «адресного вопроса».

Тем не менее, на текущий момент практически полностью отсутствует «адресное право»: есть одно уже не один раз упомянутое распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1011-р и два приказа ФНС России – оператора ФИАС. В настоящее время Минэкономразвития России активно работает над проектом федерального закона об адресной информации и адресах объектов недвижимости.

Сегодня еще существуют множество проблем в сфере адресных отношений – до настоящего времени отсутствует законодательное определение понятия «адрес», нормативно-правовая база, устанавливающая единые требования к структуре адреса, правилам написания наименований элементов адреса и присвоения адресов объектам адресации, обязательность использования данных ФИАС органами государственной власти и органами местного самоуправления при выдаче юридически значимых документов, обязанность органов местного самоуправления по внесению адресной информации в Федеральную информационную адресную систему.

Но процесс по созданию условий для решения этих проблем уже запущен – есть распоряжение Правительства Российской Федерации о создании единой адресной системы, создана и функционирует Федеральная информационная адресная система, разработаны технологии и программные средства, позволяющие органам местного самоуправления вести соответствующие территориальные разделы в ФИАС, есть свободная возможность получения в интерактивном режиме доступа к выверенной и структурированной адресной информации.

Следующим шагом регулирования адресных отношений должно стать издание федерального закона, регламентирующего получение и использование информации об адресах объектов недвижимости, определяющего обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере адресных отношений, создающего законодательную базу для функционирования Федеральной информационной адресной системы.

Издание этого федерального закона станет важной вехой в формировании «адресного права».

– Каким образом сегодня организована актуализация данных системы ФИАС?

Отсутствие законодательной регламентации в сфере адресных отношений, бесспорно, осложняет функционирование ФИАС. Так, Распоряжением № 1011-р органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано предоставлять ФНС России адресную информацию, необходимую для ведения адресной системы. Понятно, что рекомендации в этом случае недостаточны. Тем не менее, ФНС России, как оператором ФИАС, в соответствии с указанным Распоряжением № 1011-р, приняты меры для вовлечения органов местного самоуправления в работу по созданию и ведению ФИАС.

Без участия органов местного самоуправления, являющихся источником адресной информации, обеспечение функционирования ФИАС затруднительно. Ведь именно органы местного самоуправления принимают решение о присвоении объекту недвижимости определенного адреса.

В целях решения этой проблемы в текущих условиях Федеральной налоговой службой было разработано типовое соглашение об информационном взаимодействии налоговых органов и органов местного самоуправления. Используя механизм соглашений, налоговые органы в настоящее время осуществляют информационное взаимодействие в сфере адресных отношений с органами местного самоуправления на всей территории Российской Федерации (заключено порядка 20 тысяч соглашений об информационном взаимодействии между налоговыми органами и органами местного самоуправления). Данными соглашениями предусмотрена обязанность органов местного самоуправления вносить в ФИАС информацию по присвоению (изменению) наименований элементам улично-дорожной сети, элементам планировочной структуры, адресам объектов

адресации, расположенным в границах территорий соответствующих муниципальных образований.

ФИАС содержит для органов местного самоуправления интерактивный сервис, обеспечивающий ведение территориального раздела адресной информации (внесение сведений об адресообразующих элементах, об адресах новых адресных объектов, актуализацию сведений, т.е. внесение сведений по изменению адресов объектов адресации, ранее внесенных в ФИАС, внесение сведений о прекращении действия адресов объектов адресации).

При отсутствии у органов местного самоуправления соответствующих технических возможностей, адресную информацию в ФИАС вносят налоговые органы, которым соответствующая информация предоставляется органами местного самоуправления в соответствии с соглашениями.

Вместе с тем, норма, устанавливающая обязанность органов местного самоуправления (являющихся, по сути, безусловными источниками адресной информации) по внесению адресной информации в ФИАС, требует законодательного закрепления.

Безусловно, необходимо законодательно закрепить и обязательное использование данных ФИАС всеми органами государственной власти при формировании юридически значимых документов.

Большое значение для наполнения базы ФИАС и поддержания ее в актуальном состоянии имеют информационные ресурсы разнообразных государственных органов и организаций.

Одним из важных атрибутов адреса является почтовый индекс. В целях его полного и актуального отображения в ФИАС, а также обеспечения эффективного обмена адресной информацией, между ФНС России и Почтой России заключено Соглашение о взаимодействии в части формирования Федеральной информационной адресной системы. Это Соглашение регламентирует информационное взаимодействие ФНС России и Почты России, а также информационное взаимодействие по письменным запросам в сфере адресных отношений.

ФНС России планирует и дальше развивать взаимодействие государственных органов и организаций в сфере обмена адресной информацией для поддержания ФИАС в актуальном состоянии.

– В настоящее время сведения из ФИАС предоставляются бесплатно. Так будет всегда?

Предоставляется адресная информация, содержащаяся в ФИАС, в настоящее время бесплатно. Она является публичной. Сведения из ФИАС предоставляются в рамках интерактивных сервисов и по средствам выгрузки файлов, содержащих в установленном формате базу адресных данных ФИАС, то есть, только в электронном виде. Для ее получения достаточно открыть Интернет–портал **fias.nalog.ru**.

Законопроектом об адресной информации и адресах объектов недвижимости, разрабатываемым Минэкономразвития России, предусмотрено законодательное закрепление указанного условия предоставления адресной информации, за исклю-

чением случаев предоставления адресной информации на бумажном носителе, а также обобщенной адресной информации, в том числе, аналитической информации, полученной на основе сведений, содержащихся в ФИАС. В указанных случаях за предоставление адресной информации будет взиматься плата.

– Насколько сложна система ФИАС для пользователей и каковы её перспективы?

На Интернет–портале ФИАС можно ознакомиться с условиями и порядком получения адресной информации, нормативными правовыми актами ФНС России, регламентирующими деятельность ФИАС, новостями ФИАС.

Интернет–портал ФИАС обеспечивает интерактивный доступ к базе данных ФИАС. Поиск информации в ФИАС можно осуществлять двумя способами:

- на основе административно–территориального деления субъектов Российской Федерации с учетом положений Конституции РФ, законодательства субъектов Российской Федерации;
- на основе территориальных принципов организации местного самоуправления с учетом положений Конституции РФ, Федерального закона от 06.10.2003 г. №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательства субъектов Российской Федерации (т.е. на основе муниципального деления).

Способ получения адресной информации из ФИАС определяется пользователем самостоятельно с учетом стоящих перед ним задач и целей. При этом можно использовать самые различные критерии поиска – наименование адресных объектов всех уровней, почтовый индекс, коды ОКАТО и ОКТМО, код КЛАДР. Поиск можно осуществить по полному наименованию адресных объектов (расширенный поиск), а также по начальным символам наименования.

На Интернет–портал ФИАС еженедельно размещается выгрузка в установленном формате всей базы данных ФИАС.

Планируется, что адресная информация из ФИАС будет предоставляться также посредством web–сервисов через Систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Это является важным условием реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210–ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части организации межведомственного взаимодействия между органами государственной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг населению.

Кроме того, существуют вполне видимые перспективы для дальнейшего развития ФИАС. Так, концепция законопроекта об адресной информации и адресах объектов недвижимости предполагает расширение ФИАС за счет создания и ведения адресных планов. Адресные планы будут отображать пространственное расположение элементов адреса.