

Проблемы работы со сведениями Государственного фонда данных

Уважаемые коллеги!

1. Необходимость получения кадастровым инженером информации ограниченного доступа из Государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, (далее - ГФД) обусловлена положениями Закона «О государственном кадастре недвижимости» № 221-ФЗ от 24.07.2007 г., в частности: пунктом 9 статьи 38 Закона - при уточнении границ земельного участка, когда местоположение границ необходимо подтвердить из сведений, содержащихся в документах, определявших местоположение границ земельного участка при его образовании; пунктом 3 статьи 42.6 Закона - для определения местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ.
2. Согласно информации Управления Росреестра по Самарской области только за 2015 год поступило 15 258 обращений о предоставлении информации, а в 1 полугодии этого года 6 115 обращений, при этом 70 % заявлений в ГФД поступает от физических лиц.
3. Согласно статье 24 Закона «О Землеустройстве» № 78-ФЗ от 18.06.2001 г., государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, формируется на основе сбора, обработки, учета, хранения и распространения документированной информации о проведении землеустройства. В соответствии с пунктом 12 Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 г. № 514, информация, содержащаяся в фонде данных, является открытой и общедоступной, за исключением сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к

категории ограниченного доступа.

4. Порядок получения государственной услуги по предоставлению в пользование заинтересованным лицам документов ГФД и информации о документах ГФД установлен приказом Минэкономразвития РФ от 14.11.2006 г. № 376 (далее - Административный регламент или Регламент).
5. Согласно п. 2.1 Регламента общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации. Документы государственного фонда данных, отнесенные к категории информации ограниченного доступа, предоставляются заинтересованным лицам, имеющим право работы с информацией, отнесенной к категории ограниченного доступа.
6. Согласно п. 2.1.3.4 Административного регламента для получения Документов государственного фонда данных, отнесенных к информации ограниченного доступа, заинтересованные лица при обращении предъявляют оригинал документа, дающего право на получение Документов государственного фонда данных, отнесенных к информации, доступ к которой ограничен, или копию указанного документа, засвидетельствованную нотариусом или иным надлежащим образом.

Документы государственного фонда данных, отнесенные к категории информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, заинтересованным лицам по почте не предоставляются.

В базе метаданных государственного фонда данных документы, относящиеся к категории ограниченного доступа, отмечены грифом "ДСП", секретно - "С", совершенно секретно - "СС".

7. По мнению Департамента недвижимости Минэкономразвития РФ, изложенному в письме № ОГ-Д23-3266 от 06.05.2014 г., для получения копий документов ГФД, отнесенных к информации, доступ к которой ограничен, заинтересованным лицом в качестве документа, дающего право на их получение может быть представлен один из следующих документов:

- оригинал, либо копия правоустанавливающего (правоудостоверяющего) документа на земельный участок, при обращении правообладателя земельного участка;
- оригинал доверенности либо ее копия, выданной правообладателем или его законным представителем и подтверждающий полномочия лица, получившего такую доверенность от правообладателя или его законного представителя на получение информации;

- оригинал документа (письмо, справка и т.п), выданного нотариусом, в том числе заверенного им своей подписью и оттиском личной печати, и подтверждающего право лица, обратившегося с соответствующим запросом, на наследование земельного участка правообладателя по завещанию или по закону.

8. Таким образом, в настоящее время получить такую информацию из ГФД без участия правообладателя невозможно. И здесь я вижу, как минимум, три негативных момента:

- во-первых, кадастровый инженер, взявшись за комплекс работ, при необходимости получения информации ограниченного доступа вынужден будет направить самого собственника за получением информации, что может привести к неполному получению информации вследствие некомпетентности правообладателя ;

- во-вторых, необходимость обращения собственника к нотариусу за оформлением доверенности на получение информации кадастровым инженером повлечет дополнительные расходы собственника и затратит его время;

- в-третьих, некоторые правообладатели, зная, что в документах ГФД содержится информация иная, чем та, которую бы они хотели в силу различных причин видеть в межевом плане, фальсифицируют ответы и предоставляют информацию кадастровому инженеру как полученную из ГФД.

9. В том же письме от 06.05.2014 г. Минэкономразвития сообщало, что разрабатываются поправки в Закон о кадастре, предусматривающие совершенствование норм действующего законодательства в области хранения и использования землеустроительной документации. Об этом же говорилось на наших семинарах и съездах, но как говорится, «воз и ныне там».

10. Предлагаю внести в резолюцию съезда предложение уполномоченному Правительством РФ органу — Министерству экономического развития РФ, в кратчайшие сроки принять нормативный акт, устанавливающий порядок хранения и использования землеустроительной документации, включенной в ГФД, где предусмотреть возможность получения кадастровым инженером самостоятельно сведений, в том числе ограниченного доступа, при условии подтверждения статуса действующего кадастрового инженера.