

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СВЯЗИ"  
И СТАТЬЮ 51 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КОДЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ "О связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 28, ст. 2895; 2004, N 35, ст. 3607; 2010, N 7, ст. 705, N 27, ст. 3408, N 31, ст. 4190; 2011, N 29, ст. 4284, N 45, ст. 6333, N 50, ст. 7351; 2012, N 53 (часть I), ст. 7578) следующие изменения:

Подпункт 27 статьи 2 после слов "(в том числе линейно-кабельные сооружения связи)," дополнить словами "как объекты капитального строительства, так и не являющиеся таковыми,".

Статья 2

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2008, N 30 (часть II), ст. 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 48, ст. 6246; 2011, N 13, ст. 1688, N 27, ст. 3880, N 30 (часть I), ст. 4563, 4572, 4591, N 49 (часть I), ст. 7015, 7042; 2012, N 31, ст. 4322, N 53 (часть I), ст. 7614, 7619, 7643; 2013, N 9, ст. 873) следующие изменения:

Часть 17 статьи 51 дополнить пунктом 4.2 следующего содержания:

"4.2) строительства, реконструкции линий и сооружений связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СВЯЗИ" И СТАТЬЮ 51 ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО  
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Предлагаемый законопроект направлен на разрешение конфликта значений определения "сооружение связи", используемого в Федеральном законе от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ "О связи" (далее - Закон О связи), со значением "сооружение", применяемого в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

Под "сооружением связи" принято понимать различные инженерные объекты связи от сложных капитальных объектов, таких как кабельная канализация или автоматические телефонные станции, включающие в себя комплекс зданий и сооружений основного и

вспомогательного назначения, до относительно небольших и легко переносимых технических средств и приборов, например, базовых станций подвижной радиотелефонной связи, телефонных многоканальных радиоудлинителей и т.д.

Порядок создания сооружений связи регулируется Законом О связи, "Правилами ввода в эксплуатацию сооружений связи", утвержденными Приказом Минсвязи РФ N 113 от 09.09.2002, "Ведомственными нормами технологического проектирования. Комплексы сетей сотовой и спутниковой подвижной связи общего пользования. РД 45.162-2001" и иными нормативными правовыми актами в области связи.

В то же время порядок создания объектов капитального строительства регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Это создает предпосылки для признания всех сооружений связи объектами капитального строительства в основном по причине созвучности терминов "сооружение" и "сооружение связи". Соответственно надзорные органы требуют от операторов связи получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, получения разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию, соблюдения иных норм градостроительного законодательства в ходе строительства любых сооружений связи. Это приводит к возникновению споров с контрольными и надзорными органами.

Сторонников признания всех сооружений связи капитальными объектами не смущают ни результаты независимых экспертиз, ни очевидные перекосы применения данного подхода. Например, по мнению некоторых представителей надзорных органов, если сооружение связи (допустим, базовая станция или передатчик цифрового телерадиовещания) размещается на здании или сооружении, которые являются объектами капитального строительства, то в соответствии с градостроительным законодательством необходимо проведение реконструкции объекта капитального строительства, на котором предполагается размещение такого сооружения связи. Очевидно, что ни один собственник не согласится проводить реконструкцию всего здания, оформлять большое количество документов и разрешений, чтобы оператор связи мог разместить на здании базовую станцию сотовой связи. В результате владельцы зданий все чаще отказывают операторам связи в размещении связного оборудования.

Пункт 1 статьи 8 Закона О связи гласит, что сооружения связи, которые прочно связаны с землей и перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе линейно-кабельные сооружения связи, относятся к недвижимому имуществу, права на которое подлежат государственной регистрации.

Таким образом, Закон О связи допускает существование некапитальных сооружений связи, однако не содержит прямого указания на то, какие именно сооружения связи не относятся к категории капитальных (недвижимых) объектов.

Сложившаяся ситуация создает непреодолимые препятствия для развития современных технологий, препятствует развитию конкуренции на рынке услуг связи, делает невозможным решение важнейших социальных задач, таких как скорейший переход на цифровое телерадиовещание, предоставление услуг связи вдоль основных автомагистралей страны, а также на удаленных и труднодоступных территориях, повышение качества услуг подвижной связи.

Законопроектом предлагается внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнения, разрешающие определять федеральными законами случаи, когда не требуется получение разрешения на строительство. Одновременно, Законом О связи предлагается поручить Правительству Российской Федерации определить перечень тех сооружений связи, которые не являются объектами капитального строительства (с точки зрения градостроительного законодательства), а также тех, для строительства которых не требуется получения разрешения на строительство и соблюдения связанных с этим длительных процедур.

Принятие такого законопроекта позволит разрешить существующую правовую коллизию, будет способствовать развитию современных сетей связи и создаст предпосылки к скорейшей реализации социально-значимых задач, стоящих перед отраслью связи.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджет или бюджетов субъектов Российской Федерации.

---

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию  
в связи с принятием федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»  
и статью 51 Градостроительного кодекса Российской  
Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

---