

АНУЛИРОВАНИЕ КВАЛИФИКАЦИОННОГО АТТЕСТАТА В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

*Петрушина Марина Ивановна,
генеральный директор НП «Кадастровые инженеры»*



Около года прошло с момента написания статьи на животрепещущую тогда тему «Получить квалификационный аттестат кадастрового инженера: аттестация в нюансах и подробностях» (размещена на сайте Партнёрства в разделе «Аттестация», опубликована в журналах «Вестник Росреестра» и «Кадастр недвижимости»), а в стране уже насчитывается более 16 000 кадастровых инженеров, и, естественно, у них уже другие проблемы и заботы. Но в суете трудовых будней, текучке договорных и прочих обязательств, нельзя забывать о том, что Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре) предусмотрено и аннулирование аттестата кадастрового инженера. О том, что нужно знать об этом, и как сберечь свой квалификационный аттестат, – эта статья.

За относительно небольшой срок действия Закона о кадастре кадастровое сообщество пережило уже несколько переходных периодов. Первый период был с даты принятия Закона о кадастре до даты введения его в действие 1 марта 2008 года. Работали еще по-старому, но уже впереди маячил «кадастр недвижимости», «кадастровые инженеры», «межевой план». С 1 марта 2008 года до 31 декабря 2010 года был переходный период, в течение которого юридические лица и индивидуальные предприниматели, обладающие на дату вступления в силу Закона о кадастре правом выполнения землеустроительных работ, считались кадастровыми инженерами и могли осуществлять кадастровую деятельность. В последние месяцы этого периода в стране появились аттестованные кадастровые инженеры – физические лица, которые с 1 января 2011 года должны были выполнять кадастровые работы. Но, сначала письмом Минэкономразвития России, а затем Федеральным законом 04.06.2011 года № 129-ФЗ, было установлено, что до 1 сентября 2011 года в орган кадастрового учета могут быть представлены документы, подготовленные в результате выполнения кадастро-

вых работ лицами, обладающими на день вступления в силу Закона о кадастре правом выполнения работ по территориальному землеустройству.

И вот прошли все указанные сроки, закончились переходные периоды, и кадастровые инженеры остались один-на-один с жестокой реальностью – в случае принятия более 10 раз в течение календарного года соответствующим территориальным органом кадастрового учета решений об отказе в осуществлении кадастрового учета (далее – решений об отказе), квалификационный аттестат может быть аннулирован. Порядок рассмотрения обстоятельств, являющихся основаниями для аннулирования квалификационных аттестатов кадастровых инженеров, определен Положением о составе, порядке работы квалификационной комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, порядке проведения квалификационного экзамена на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, о перечне документов, представляемых одновременно с заявлением о получении квалификационного аттестата кадастрового инженера, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 22 января 2010 года № 23 (далее – Порядок). В соответствии с ним установлен **отчетный период**, за который собираются сведения о принятых территориальными органами кадастрового учета решениях об отказе – календарный год.

Территориальные органы кадастрового учета в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, должны подать сведения о принятии более 10 раз в течение отчетного периода решений об отказе (п. 54 Порядка). Причем, только по тем решениям, основанием для принятия которых явилось грубое нарушение кадастровым инженером требований, установленных Законом о кадастре к выполнению кадастровых работ или оформлению соответствующ-

щих документов, подготовленных в результате таких работ.

Таковыми документами являются межевые планы, технические планы здания, помещения, сооружения или объекта незавершенного строительства, акты обследования. Требования к подготовке этих документов установлены Законом о кадастре и приказами Минэкономразвития России:

- от 24.11.2008 № 412 «Об утверждении формы межевого плана и требований к его подготовке, примерной формы извещения о проведении собрания о согласовании местоположения границ земельных участков»;
- от 01.09.2010 № 403 «Об утверждении формы технического плана здания и требований к его подготовке»;
- от 29.11.2010 № 583 «Об утверждении формы технического плана помещения и требований к его подготовке»;
- от 13.12.2010 № 627 «Об утверждении формы акта обследования и требований к его подготовке».

Проект приказа Минэкономразвития России «Об утверждении формы технического плана сооружения и требований к его подготовке» был размещен на официальном сайте Минэкономразвития России 20 апреля 2011 года, а, значит, скоро будет подписан.

Указанные сведения подаются в квалификационные комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам (далее – Комиссии). Дополнительно необходимо акцентировать внимание на том, что сведения подаются в те Комиссии, которыми принимались решения о признании претендента сдавшим квалификационный экзамен (п. 52 Порядка). В письме, которое территориальный орган кадастрового учета направляет в квалификационную Комиссию, должно быть обоснование, почему то или иное основание для принятия решения об отказе отнесено к грубым нарушениям *кадастровым инженером требований к выполнению кадастровых работ или оформлению соответствующих документов*. К письму должны быть приложены заверенные копии решений об отказе (п. 54 Порядка).

Заседание Комиссии о рассмотрении обстоятельств, являющихся основаниями для аннулирования квалификационного аттестата кадастрового инженера проводится в течение 30 календарных дней с даты поступления в Комиссию указанных документов. Комиссия должна известить кадастрового инженера о дате заседания, направив в его адрес извещение, подписанное секретарем Комиссии, почтовым отправлением с уведомлением о вручении не менее чем за двадцать календарных дней до даты заседания. Одновременно электронный образ уведомления должен быть направлен электронным сообщением. В обязанности секретаря Комиссии входит также уведомление кадастрового инженера по телефону. Почтовый адрес, номер контактного телефона и адрес электронной почты берутся из государственного реестра кадастровых инженеров, размещенного на сайте Росреестра.

Кадастровый инженер может прибыть на заседание лично, а может направить своего уполномоченного

представителя. В случае, если надлежащим образом извещенный кадастровый инженер или его представитель не явились, то заседание Комиссии проводится в их отсутствие (п. 55 Порядка).

Особо необходимо отметить, что в случае рассмотрения вопросов, требующих специальных знаний, кадастровый инженер до или во время заседания Комиссии может подать заявление о приглашении экспертов в сфере кадастровых отношений (п. 56 Порядка). В настоящее время не установлены требования к такого рода экспертам. Поэтому можно предположить, что критериями отнесения того или иного специалиста к экспертам в сфере кадастровых отношений должны служить: профильное высшее образование, значительный опыт работы в сфере земельно-имущественных отношений, авторитет в кадастровом сообществе, наличие опыта проведения земельно-имущественных судебных экспертиз, участие в качестве Третьей стороны в Третьей инстанции.

Помимо самого кадастрового инженера или его представителя, заявленного эксперта, на заседание Комиссии приглашаются представители того территориального органа кадастрового учета, который принимал решения об отказе. В случае неявки этих представителей, заседание может проводиться без них. Правила и сроки извещения территориального органа кадастрового учета установлены п. 57 Порядка.

Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее 5 членов утвержденного состава Комиссии. Всего в Комиссию входит 8 человек.

Уместно отметить, что с 1 марта 2012 года изменится состав квалификационных Комиссий. Двух представителей органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на выдачу квалификационных аттестатов кадастровых инженеров, и двух представителей территориального органа кадастрового учета заменят четыре представителя саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности.

СРО НП «Кадастровые инженеры» заблаговременно готовится направить своих представителей в Комиссии, с тем, чтобы авторитетные, пользующиеся уважением и доверием в профессиональной среде кадастровых инженеров специалисты могли грамотно и беспристрастно рассматривать обстоятельства, которые могут быть признаны основаниями для аннулирования квалификационного аттестата кадастрового инженера, и влиять на вынесение Комиссией справедливого решения.

После рассмотрения всех обстоятельств, Комиссией может быть вынесено одно из двух вариантов решений:

- об аннулировании квалификационного аттестата кадастрового инженера,
- об отсутствии оснований для аннулирования квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Комиссия принимает решение путем открытого голосования большинством от числа присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов решающим является голос председателя Комиссии.

Решение Комиссии оформляется протоколом, в котором указываются:

- дата, место и время заседания Комиссии;
- состав присутствующих, включая членов Комиссии, кадастровых инженеров либо их представителей, заявленных экспертов, представителей органа кадастрового учета;
- повестка заседания;
- сведения о кадастровом инженере, основания аннулирования квалификационного аттестата которого рассматривались;
- сведения, поступившие в Комиссию;
- вопросы, вынесенные на заседание и результаты голосования по ним;
- принятое решение;
- обоснование принятого Комиссией решения.

В случае принятия Комиссией решения об аннулировании квалификационного аттестата кадастрового инженера, обоснование принятого решения должно включать ссылку на соответствующие положения части 7 статьи 29 Закона о кадастре.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший квалификационный аттестат, направляет копию решения об аннулировании в течение одного рабочего дня со дня принятия данного решения в орган кадастрового учета, а также лицу, квалификационный аттестат которого в соответствии с данным решением аннулирован.

Для того, чтобы получить заверенную выписку из протокола заседания комиссии, кадастровый инженер должен написать письменное заявление. Выписка выдается на руки либо направляется почтовым отправлением с уведомлением о вручении в течение 5 рабочих дней с даты регистрации заявления.

В государственный реестр кадастровых инженеров вносятся сведения об аннулировании квалификационного аттестата кадастрового инженера, а именно: дата и основание аннулирования квалификационного аттестата (реквизиты решения квалификационной Комиссии об аннулировании квалификационного аттестата, ссылка на соответствующие положения части 7 статьи 29 Закона о кадастре, в соответствии с которыми аннулирован квалификационный аттестат). Это установлено пп. 6 п. 4 Порядка ведения государственного реестра кадастровых инженеров, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 20 сентября 2010 года № 444.

Квалификационный аттестат признается аннулированным и, следовательно, не действующим со дня внесения сведений о его аннулировании в государственный реестр кадастровых инженеров. Лицо, квалификационный аттестат которого аннулирован, вправе обжаловать решение об аннулировании квалификационного аттестата в судебном порядке.

Частями 7 и 9 статьи 29 Закона о кадастре установлено, что квалификационный аттестат аннулируется в случае принятия более чем десять раз в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе по основаниям, связанным с грубым нарушением кадастровым инженером требований, установленных Законом о кадастре. Лицо, квалификационный аттестат которого аннулирован, не вправе обращаться повторно с заявлением о получении квалификационного аттестата **в течение двух**

лет со дня принятия решения об аннулировании. Законом о кадастре установлена только одна мера наказания кадастрового инженера – аннулирование квалификационного аттестата. По указанным выше основаниям квалификационный аттестат еще не был аннулирован ни у кого. Однако 18 случаев аннулирования квалификационного аттестата уже имеются. Так, в период с февраля по июль 2011 года 5 решений об аннулировании было принято Комиссией по Красноярскому краю, по 2 – Комиссиями по Алтайскому краю, Астраханской и Тверской областям, по 1 – Комиссиями по Белгородской, Липецкой, Новгородской, Пензенской, Тамбовской областям, республикам Карелия и Мордовия. При этом два квалификационных аттестата было аннулировано при установлении факта представления подложных документов для получения квалификационного аттестата, эти лица на основании части 10 статьи 29 Закона о кадастре не вправе повторно обращаться с заявлением о получении квалификационного аттестата. Основанием для принятия других шестнадцати решений об аннулировании послужило непредставление кадастровым инженером уведомления о выбранной форме кадровой деятельности. Эти лица смогут повторно обратиться с заявлением о получении квалификационного аттестата только по истечении года со дня принятия решения об аннулировании квалификационного аттестата (часть 9 статьи 29 Закона о кадастре).

Переход от ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за результаты своей профессиональной деятельности, произошел в результате изучения и внедрения мирового, в том числе, европейского опыта. Во многих странах именно физические лица – кадастровые инженеры выполняют кадастровые работы и несут за это ответственность. 75% кадастровых инженеров в Европе несут полную материальную ответственность за качество работ и правильность кадастровых данных [1]. Если качество работы инженера вызывает претензии, могут применяться различные меры дисциплинарного воздействия, основными из которых являются: предупреждение, штраф, приостановление действия аттестата (лицензии) и аннулирование аттестата (лицензии). Эти меры различны по виду и значимости, но два правила одинаковы при их применении во всех странах. Первое правило – меры дисциплинарного воздействия применяются по очереди, в вышеперечисленном порядке. Второе правило – более суровое наказание применяется только в том случае, если уже было применено менее суровое наказание по этой же причине нарушения. Приостановить или аннулировать аттестат (лицензию) можно только в том случае, если в течение определенного времени по одной и той же причине, несмотря на предупреждения и штрафы, кадастровый инженер продолжал злостно нарушать качество работ.

Взяв пример с Европы в отношении аттестации кадастровых инженеров, наш законодатель почему-то не использовал европейский опыт наказания кадастровых инженеров. В России Законом о кадастре предусмотрена только одна мера воздействия – аннулирование аттестата кадастрового инженера.

В связи с этим в течение 5 лет наше Партнерство не раз озвучивало свою тревогу по данному поводу. В Росреестр, в Минэкономразвития России, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации нами не раз направлялись предложения о расширении перечня мер наказания кадастровых инженеров, включения в них предупреждения, штрафа и приостановления действия квалификационного аттестата. По заявлениям представителей Росреестра, они также направили в Минэкономразвития России свои предложения о внесении поправок в Закон о кадастре в части включения такой меры наказания, как приостановление действия квалификационного аттестата. Есть надежда, что эти поправки будут внесены в Закон о кадастре в осеннюю сессию Государственной Думы РФ.

Но, пока этого не произошло, Партнерство осуществляет юридическую поддержку своих членов. В частности, с февраля 2010 года организованы и проводятся бесплатные юридические консультации для членов Партнерства и их заказчиков. Каждый четверг по предварительной записи в течение 4-х часов в офисе Партнерства ведут прием высококвалифицированные специалисты – сертифицированные судебные эксперты, методисты с большим стажем работы в области земельно-имущественных отношений.

С января 2011 года Партнерство проводит экспертизы межевых планов, изготовленных членами Партнерства, на предмет их соответствия действующему законодательству. По результатам этой работы было подготовлено 41 экспертное заключение. Отрадно, что на основании этих экспертиз приняты решения суда о признании незаконными решений должностных лиц ФГУ «Земельная кадастровая палата» в части отказа в осуществлении государственного кадастрового учета. Суд обязал ФГУ «Земельная кадастровая палата» осуществить действия по проведению государственного кадастрового учёта по заявлению о постановке на государственный кадастровый учет в установленный Законом о кадастре срок.

Эти решения суда уже вступили в законную силу. Партнерство обобщает этот опыт, и наши члены по запросам могут получить необходимую информацию как о самих решениях суда, так и об образцах исковых заявлений и их доказательной части.

Подробный анализ некоторых экспертных заключений дан и в статье Д. А. Антонова, опубликованной в этом номере журнала. Обобщив опыт проведения подобных экспертиз, необходимо отметить следующее. Как правило, решение об отказе либо приостановлении содержит несколько пунктов. С частью из них можно поспорить, но практически в каждом таком решении есть «неубиваемые» причины для принятия решения, которые нельзя оспорить, и которые сводят на нет все усилия кадастрового инженера, направленные на добросовестное выполнение кадастровых работ. Становится горько за наше профессиональное сообщество, которому по силам освоить геодезию, современное оборудование, в том числе, спутниковые геодезические приборы, новейшее программное обеспечение, – и по невни-

мательности пропустить заполнение необходимого реквизита межевого плана, или допустить другую досадную оплошность. Все это связано с тем, что в организациях нет системы контроля качества продукции, никто не проверяет оформленные документы, как говорится, «во вторую руку», этому отводится не самое важное внимание.

С 1 сентября 2011 года ситуация поменяется. Реальная угроза лишиться доставшегося в результате многолетней подготовки квалификационного аттестата из-за невнимательности и безалаберности все-таки заставит многих кадастровых инженеров пересмотреть организацию своего труда и по-другому выстроить технологическую цепочку выхода готовой продукции.

А Партнерство будет во многом способствовать тому, чтобы наши члены вовремя получали информационную и правовую поддержку, систематически повышали уровень своих знаний и мастерства по мере изменения законодательной и нормативной базы и появления спроса на новые услуги. Мы будем продолжать оказывать юридические консультации, проводить семинары по актуальным вопросам, делать экспертизы межевых и технических планов, обращаться в орган кадастрового учета в случае необходимости отстаивать правоту того или иного кадастрового инженера. Для этого мы должны быть готовы к наплыву подобных обращений, иметь достаточные кадровые ресурсы юристов – экспертов, как в Москве, так и в регионах.

Оттого, что на ближайшие годы работа по защите прав и профессиональных интересов членов будет приоритетом деятельности Партнерства, было решено посвятить аннулированию квалификационного аттестата кадастрового инженера основную тему этого номера журнала «Государственный кадастровый учет: причины и следствия приостановок и отказов». Надеюсь, вы получите много полезной и нужной информации и сумеете ею вовремя воспользоваться.

Хочется верить, что все усилия не пропадут даром, и результатом нашей работы станет рост репутации кадастрового инженера – члена СРО НП «Кадастровые инженеры» в России. Профессионализм, ответственность, компетентность членов Партнерства должны обеспечить высокое качество предоставляемых услуг в сфере кадастровой деятельности.

Выражаю благодарность всем авторам, откликнувшимся на призыв написать статьи с целью поделиться опытом по обозначенной теме. В частности, Ю. В. Куницыной, заместителю начальника отдела правого контроля Управления контроля и методического обеспечения в сфере регистрации прав и кадастрового учета Росреестра; Н. Н. Александровой, заместителю директора ФБУ «КП» по Чувашской Республике – Чувашии; Д. А. Антонову, руководителю Подразделения НП «Кадастровые инженеры» по Владимирской области; Н. А. Бородулиной, начальнику юридического отдела ФБУ «КП» по Челябинской области; Е. А. Ворониной, начальнику отдела контроля обработки информации ФБУ «КП» по Республике Башкортостан

Наиболее часто задаваемые вопросы по проблеме аннулирования квалификационного аттестата кадастрового инженера

Вопрос	Ответ
Кто принимает решение об аннулировании квалификационного аттестата кадастрового инженера?	Квалификационная комиссия , выдавшая квалификационный аттестат кадастровому инженеру.
Кто подает сведения в квалификационную комиссию о принятых решениях об отказе?	Соответствующий территориальный орган кадастрового учета , принявший такие решения.
За какой период собираются сведения о принятых решениях об отказе?	Таким отчетным периодом является календарный год .
В какой срок подаются сведения о принятых решениях об отказе?	В срок до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.
В виде какого документа подаются сведения о принятых решениях об отказе?	Таким документом является письмо , в котором должно содержаться обоснование того, что указанные решения об отказе связаны с грубым нарушением кадастровым инженером требований, установленных Законом о кадастре, к выполнению кадастровых работ или оформлению межевых планов. К письму прикладываются заверенные копии решений об отказе.
Направляются ли в комиссию копии межевых планов , по которым приняты решения об отказе?	Нет, не направляются.
В течение какого срока с даты поступления в комиссию документов о наличии оснований для аннулирования квалификационного аттестата, должно состояться заседание комиссии?	В течение 30 календарных дней .
Какую контактную информацию использует секретарь комиссии с целью извещения кадастрового инженера о дате заседания комиссии по рассмотрению обстоятельств, которые могут быть признаны основаниями для аннулирования квалификационного аттестата?	Почтовый адрес, адрес электронной почты и номер телефона, указанные в государственном реестре кадастровых инженеров .
Вправе ли кадастровый инженер лично присутствовать на заседании комиссии по рассмотрению обстоятельств, которые могут быть признаны основаниями для аннулирования его квалификационного аттестата?	Да, вправе.
Вправе ли кадастровый инженер направить представителя присутствовать на заседании комиссии по рассмотрению обстоятельств, которые могут быть признаны основаниями для аннулирования его квалификационного аттестата?	Да, вправе.
Вправе ли кадастровый инженер заявить о приглашении экспертов в сфере кадастровых отношений на заседание комиссии по рассмотрению обстоятельств, которые могут быть признаны основаниями для аннулирования его квалификационного аттестата?	Да, вправе.
Состоится ли заседание комиссии по рассмотрению обстоятельств, которые могут быть признаны основаниями для аннулирования квалификационного аттестата, если надлежащим образом извещенный кадастровый инженер не явился лично и не прислал своего представителя?	Да, состоится.
В течение какого срока лицо, квалификационный аттестат которого аннулирован по причине принятия более 10 раз в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе, не вправе обращаться с заявлением о получении квалификационного аттестата кадастрового инженера?	В течение одного года.
Какой состав квалификационной комиссии должен быть с 1 марта 2012 года?	Комиссия формируется из числа представителей: – уполномоченного органа субъекта РФ (два члена комиссии), – территориального органа кадастрового учета по субъекту РФ (один член комиссии), – подведомственного органу кадастрового учета государственного учреждения по субъекту РФ (один член комиссии); – представителей саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности, внесенных в государственный реестр саморегулируемых организаций (четыре члена комиссии).

¹. Петрушина М.И. Сравнительный анализ регулирования профессиональной деятельности кадастровых инженеров в Российской Федерации и некоторых странах Европы/М.И. Петрушина//Кадастр недвижимости.-№ 4 (13).-2008.-С. 10–22.