

"Новые квалификационные требования к кадастровому инженеру. Переаттестация. Приостановление действия аттестата кадастрового инженера"

Николаева Лена Тимофеевна,
директор АНО ДО Учебный центр «Развитие»,
руководитель подразделения НП СРО «Кадастровые инженеры»
по Республике Саха (Якутия)

В своем выступлении мне, как руководителю подразделения и вместе с тем, как директору учебного заведения хотелось бы остановиться на вопросах новых квалификационных требований, переаттестации и приостановления действия аттестата кадастрового инженера.

Правительством Российской Федерации подготовлен проект Федерального Закона о «ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24 ИЮЛЯ 2007 ГОДА N 221-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ КАДАСТРЕ НЕДВИЖИМОСТИ" В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ».

Законопроектом предусматривается установление дополнительных квалификационных требований к лицу, претендующему на приобретение статуса кадастрового инженера, в части наличия высшего и среднего **профессионального образования** по одной из специальностей, определенных органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, а также наличие стажа (опыта) работы не менее одного года в сфере кадастровой деятельности. Я считаю очень правильное решение в части **профессионального образования**, на сегодня существуют следующие требования «Претендент должен иметь среднее профессиональное образование по одной из специальностей, определенных приказом от 4.02.09 №34 Минэкономразвития России или **любое** высшее образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования». В своем выступлении на Втором Всероссийском Съезде кадастровых инженеров М.И.Петрушина, огласила следующие цифры: 38% кадастровых инженеров имеют непрофильную специальность, соответственно всего 62 % профессионально обучены. В Республике Саха (Якутия) статистика такова: всего 48 % кадастровых инженеров имеют профильную специальность, остальные 52 % учителя, строители, бухгалтера, юристы и т.д., есть даже врачи. Какое представление может иметь врач о геодезии?

Ведь сегодня получив аттестат, многие кадастровые инженеры, не имеющие профессионального образования, не могут осуществить кадастр недвижимости качественно, потому что не имеют специальных знаний. Так, 2 года назад даже специалисты - кадастровые инженеры получив аттестаты, не могли проводить техническую инвентаризацию, мы были вынуждены проводить множество курсов повышения квалификации и практических семинаров. На данный момент в учебных программах, ВУЗов, которые готовят специалистов есть все предметы.

Кроме того законопроектом предусматривается установление взаимозависимости кадастровых инженеров и саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности, в частности, в обязанности саморегулируемых организаций будут

включены требования по уведомлению органа кадастрового учета в случае изменения сведений о кадастровом инженере о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности, членом которой является кадастровый инженер.

В целях подтверждения квалификации планируется ввести обязанность кадастровых инженеров раз в три года проходить проверку уровня профессиональных знаний (переаттестацию). Вот на этом вопросе мне хотелось бы остановиться конкретнее.

Статья 31.1. Проекта ФЗ гласит:

Пункт 1. В целях подтверждения соответствия квалификации кадастрового инженера один раз в три года проводится проверка уровня профессиональных знаний, т.е. переаттестация.

Пункт 4. Переаттестация организуется на базе учреждений высшего или среднего профессионального образования, аккредитованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и проводится в форме тестирования с применением автоматизированной информационной системы, проектирование и внедрение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Вот на базе этих учреждений необходимо организовать переподготовку или курсы повышения квалификации, по аналогии с государственными и муниципальными служащими, которые обязаны проходить курсы повышения квалификации раз в 3 года. В структуре программы повышения квалификации должно быть представлено описание перечня профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения.

Срок освоения дополнительной профессиональной программы должен обеспечивать возможность достижения планируемых результатов и получение новой компетенции (квалификации), заявленных в программе. При этом минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки - менее 250 часов.

(ПРИКАЗОМ N 499 от 1 июля 2013 г. МИНИСТЕРСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Утвержден ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ)

Так, например, в Институте управления при Президенте РС(Я) в 2008 была лицензирована заочная годичная программа переподготовки «Управление земельными ресурсами», где проучились и будущие кадастровые инженеры. Обучение стало хорошим подспорьем при сдаче квалификационного экзамена

Кроме того кадастровым инженерам необходим постоянный контакт с Кадастровой палатой. Обмен опытом с коллегами и выработка единых подходов по применению законодательства о государственном кадастровом учете с органом кадастрового учета. Только единое его понимание и применение смогут достичь цели по снижению количества решений об отказе и приостановлении. Для достижения этого подразделение, при поддержке филиала Кадастровой палаты, постоянно организует практические семинары и консультации. Последняя консультация состоялась 26 июня с.г.

Пункт 5. По результатам переаттестации принимается одно из следующих решений:

- 1) о соответствии квалификации кадастрового инженера;
- 2) о не соответствии квалификации кадастрового инженера.";

Кроме того, законопроектом предусматривается введение возможности приостановления действия квалификационного аттестата кадастрового инженера, по заявлению самого кадастрового инженера, ввиду объективных причин.

Данная норма позволит не прибегать к процедуре отзыва квалификационного аттестата кадастрового инженера по основаниям, ранее являвшимся основаниями для аннулирования квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Так статья 6.1. гласит: « Действие квалификационного аттестата приостанавливается:

- 1) на срок до 3 лет (максимальный срок) в случае подачи кадастровым инженером в соответствующую квалификационную комиссию заявления о приостановлении действия своего квалификационного аттестата;
- 2) на 1 год в случае принятия в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе в осуществлении кадастрового учета по основаниям, указанным в пунктах 1, 3, 4 части 2, пунктах 2, 6, 8, 9 части 3, частях 4 - 7 статьи 27 настоящего Федерального закона, которые связаны с подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования и суммарное количество которых составляет двадцать пять и более процентов от общего количества решений об осуществлении кадастрового учета и об отказе в осуществлении кадастрового учета, связанных с подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования, при условии, что общее количество таких решений должно быть не менее двадцати;
- 3) на 1 год в случае принятия за последние три года деятельности кадастрового инженера органом кадастрового учета десяти и более решений о необходимости устранения кадастровых ошибок в сведениях, связанных с ошибкой, допущенной кадастровым инженером при определении местоположения границ земельных участков или местоположения зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства.

Лицо, действие квалификационного аттестата которого приостановлено по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 6.1 настоящей статьи, вправе до истечения срока действия приостановления квалификационного аттестата представить в соответствующую квалификационную комиссию заявление о возобновлении действия квалификационного аттестата в порядке, установленном органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.

Лицо, действие квалификационного аттестата которого приостановлено по основаниям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 6.1 настоящей статьи не вправе обращаться с заявлением о возобновлении действия квалификационного аттестата до истечения срока действия приостановления квалификационного аттестата, в соответствии с решением квалификационной комиссии.

Решение о приостановлении действия квалификационного аттестата и о возобновлении действия квалификационного аттестата принимается квалификационной комиссией.

Решение о возобновлении действия квалификационного аттестата принимается квалификационной комиссией на основании заявления кадастрового инженера, действие квалификационного аттестата которого было приостановлено, и необходимых документов.

В решении о приостановлении действия квалификационного аттестата должны быть указаны обстоятельства, послужившие основанием для его принятия, с обязательной ссылкой на соответствующие положения части 6.1 настоящей статьи. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший квалификационный аттестат, направляет копию решения о приостановлении действия или возобновлении действия такого квалификационного аттестата в течение одного рабочего дня со дня принятия данного решения в орган кадастрового учета, а также лицу, действие квалификационного аттестата которого в соответствии с данным решением приостановлено или возобновлено. Данная копия должна быть заверена должностным лицом указанного органа исполнительной власти. Действие квалификационного аттестата признается приостановленным или возобновленным со дня внесения сведений о его приостановлении или возобновлении в государственный реестр кадастровых инженеров в соответствии с установленными статьей 30 настоящего Федерального закона правилами.";

Также, в пункте 4 после слов "не менее двадцати" дополнить словами "в случае, если ранее по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 6.1 настоящей статьи, принималось решение о приостановлении действия квалификационного аттестата;"

в пункте 4.1 слова "десяти и более" заменить на слова "двадцати и более";

дополнить пунктом 4.2 следующего содержания:

"4.2) неосуществления кадастровым инженером кадастровой деятельности (непредставления в орган кадастрового учета межевого плана, технического плана, акта обследования, подготовленных таким кадастровым инженером) в течение одного года, при условии, если действие квалификационного аттестата такого кадастрового инженера не приостановлено;"

дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1) несоответствия кадастрового инженера, установленным частью 2 настоящей статьи требованиям;"

дополнить пунктом 5.2 следующего содержания:

"5.2) несоответствия квалификации кадастрового инженера, по результатам перееаттестации, либо несоблюдения требований, установленных статьей 31.1 настоящего Федерального закона.";

з) часть 8 после предложения "Данная копия должна быть заверена должностным лицом указанного органа исполнительной власти." дополнить предложением следующего содержания: "В случае принятия решения об аннулировании квалификационного

аттестата на основании пункта 2 части 7 настоящей статьи, указанный орган исполнительной власти, вместе с копией решения об аннулировании квалификационного аттестата направляет копию вступившего в силу судебного акта.";

и) в пункте 1 части 9 слова "и 4.1" заменить словами ", 4.1, 4.2 и 5.1";

2) в статье 30:

а) часть 2 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1) дата и основание приостановления действия квалификационного аттестата или дата возобновления действия квалификационного аттестата;"

б) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

"3.1. Орган кадастрового учета вносит в государственный реестр кадастровых инженеров сведения о приостановлении (возобновлении) действия квалификационного аттестата в срок не более чем два рабочих дня со дня получения указанной в части 6.1 статьи 29 настоящего Федерального закона копии решения."

Одной из положительных сторон является и то, что законопроектом вводятся новые положения предусматривающие возможность направления уведомления в орган исполнительной власти и орган кадастрового учета, в случаях предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости", в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет".

Разработчики закона утверждают что, в целом принятие законопроекта будет способствовать становлению профессионального сообщества в сфере кадастровой деятельности, как следствие позволит повысить качество сведений об объектах недвижимого имущества, содержащихся в государственном кадастре недвижимости.

Также, принятие и реализация законопроекта не потребует финансовых затрат из средств федерального бюджета, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.