

Проблемные вопросы перехода электронного взаимодействия кадастровых инженеров и кадастровых палат.

Рост ИТ-технологий, повсеместная компьютеризация, всеобщая компьютерная грамотность позволили задуматься о переходе на принципиально новые методы управления и взаимодействия. Основы управления документооборотом в России сформированы, но при этом перед профессиональным сообществом все еще стоят сложные задачи осуществить этот переход в действительности.

В связи с возникшей у государства необходимостью ускорить наполнение налогооблагаемой базы, улучшить качество и актуальность данной базы, остро встал вопрос с уменьшением времени и затрат на постановку земельных участков на кадастровый учет и регистрацию прав собственности на объекты недвижимости. Для решения данного вопроса и было введено электронное взаимодействие.

Так как внедрение данной процедуры проходило быстрыми темпами, возник ряд проблем, связанных как с человеческим фактором, так и с программным обеспечением.

Серьезным камнем преткновения является человеческий фактор. На этапе перехода к электронному взаимодействию не все органы кадастрового учета были укомплектованы грамотными специалистами для своевременного реагирования на возникающие проблемы, связанные с внедрением электронного документооборота.

Проблем было достаточно, среди них:

Проблемы юридической значимости архивных документов

Проблемы форматов документов для архивного хранения

Проблемы оцифровки архивных документов

Проблема сохранности электронных документов

Прием описаний документов из ведомственных СЭД (систем электронного документооборота) .

Некоторые из них медленно, но решаются.

В качестве примера с положительным результатом, можно привести опыт кадастровых палат Кировской, Нижегородской областей и республики Башкортостан. Имея в наличии соответствующих специалистов и соответственно наличие архивов планово-картографического материала в электронном виде, позволило им более качественно разъяснять проблемы кадастровым инженерам, связанные с заполнение XML схем и другими сопутствующими вопросами.

Кадастровому инженеру, чтобы технически реализовать возможность подачи документов на кадастровый учет и запросов на получение сведений из

кадастра в электронном виде, необходимо выполнить следующие условия:

Во-первых, получение сертификата ключа ЭЦП в удостоверяющем центре, который выдает сертификаты, сформированные в соответствии с приказом Росреестра.

Во-вторых, приобретение сертифицированного программного обеспечения - криптопровайдер, с помощью которого осуществляется формирование и проверка ЭЦП в электронных документах.

В-третьих, наличие программного обеспечения, позволяющего сформировать электронные документы, а в некоторых случаях - и пакеты электронных документов в требуемом формате. В частности, в требуемом формате должны формироваться заявление о постановке на кадастровый учет, межевой план, запрос на предоставление сведений кадастра.

Приобретая программное обеспечение для составления XML схем (межевого/технического плана, заявления или сканированного образа документа), кадастровый инженер должен был пройти обучение. Проблема состояла в том, что не каждый кадастровый инженер имеет навыки свободного владения компьютером. Кроме того, материальное положение кадастровых инженеров, для покупки программного обеспечения по составлению XML схем (межевого/технического плана, заявления или сканированного образа документов), оставляет желать лучшего.

Электронное взаимодействие кадастровых инженеров с органами кадастрового учета, в период внедрения системы электронного документооборота, заключалось в подаче документов в орган кадастрового учета как на бумажном, так и на электронном носителе. И часто в ответ приходило решение органов кадастрового учета об отказе постановки объекта на кадастровый учет по причине: *Документ - XML схема, представленный на электронном носителе не прошел форматно-логический контроль. Специалисты кадастровой палаты объяснить причину отказа не могли.*

Проблема прозрачности взаимодействия между органами кадастрового учета и кадастровыми инженерами была решена с помощью работы через портал Росреестра.

Пакет, сформированный с помощью программного обеспечения портала, проходит форматно-логический контроль представленных документов. На портале выполняется проверка электронной подписи и осуществляется запрос расширенных персональных данных в адрес УЦ (Удостоверяющий центр), выдавшего сертификат ключа.

На каждом этапе формируется протокол контроля, на основании которого можно анализировать состояние запроса. При положительном прохождении всех этапов на портале для пользователя формируется расписка о приеме электронных документов, в которой указывается номер заявки, дата

и время их приема. Эта расписка подписывается электронной подписью должностного лица Росреестра, ответственного за прием электронных документов, и высылается на адрес электронной почты, указанный заявителем при заполнении заявления.

Чтобы кадастровый инженер имел возможность осуществлять электронный документооборот путем формирования заявления и межевого или технического плана согласно утвержденным XML-схемам, необходимы электронная цифровая подпись (ЭЦП) и программное обеспечение, собственно формирующее данные схемы. На портале Росреестра можно заполнить также заявление на кадастровый учет, подписать его электронной подписью, приложить к нему межевой план с электронной подписью и отправить в адрес соответствующей Кадастровой палаты.

В основе технологий электронной цифровой подписи, заложенных в 2002 году в Федеральном законе № 1 ФЗ «Об электронной цифровой подписи» и прописанных в 2011 году в Федеральном законе № 63 ФЗ «Об электронной подписи», лежат одни и те же принципы работы, используемые для обеспечения юридической значимости документов, только в первом законе использовалось понятие «**электронная цифровая подпись**», а в 2011 году его заменило понятие «**квалифицированная усиленная цифровая подпись**».

Другие, упрощенные варианты цифровой подписи, появившиеся в законе 2011 года, возможно использовать только при наличии отдельных правовых актов, регламентирующих их применение. Технология, использующая криптографические методы, систему открытых и закрытых ключей, требующая наличия системы взаимосвязанных удостоверяющих центров, обеспечивает юридическую значимость текущих документов.

Изменение законодательства при работе с ЭЦП, тоже повлекло за собой проблему для кадастрового инженера по замене «электронной цифровой подписи», на «квалифицированную усиленную цифровую подпись».

Огромное количество проблем возникает с использованием электронного ресурса такого, как публичная кадастровая карта и портал Росреестра.

Публичная кадастровая карта – это справочно-информационный сервис для предоставления пользователям сведений Государственного кадастра недвижимости на территорию Российской Федерации.

Сервис предлагает пользователю удобные инструменты для работы с картой, поиска земельных участков и получения информации о них.

С помощью Публичной кадастровой карты пользователь, не выходя из дома, может получить справочную информацию о полном кадастровом номере, адресе и площади земельного участка, внесенных в ГКН.

Кадастровые инженеры очень часто не имеют возможности выхода на эти сайты из-за перегруженности и низкой мощности компьютерного оборудования. Наполнение актуальной информацией Публичной кадастровой карты, тоже проблемный вопрос переходного периода.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» сведения об опорной межевой сети для кадастрового инженера должны быть представлены в выписке КПП (кадастровый план территории) в тех координатах, в которых ведется государственный кадастровый учет объектов. Во многих регионах такие сведения не предоставляются. **Это тоже проблема переходного периода. Нет единых методик пересчета систем координат, отсутствует система проверки выполненных работ и система контроля.**

Для перехода на электронный документооборот во всех государственных структурах необходимо использование интернет ресурсов, к сожалению, это не везде возможно. Следовательно, это еще одна проблема перехода на электронный документооборот.

Понятно, что электронный документооборот и электронные документы – это не самоцель. **Глобальная цель – повышение эффективности и качества работы всего государственного аппарата за счет внедрения систем прозрачного движения документов во всех государственных структурах и всеобъемлющей системы контроля исполнения.** Переход к электронным документам принципиально сокращает сроки их передачи – от недель до нескольких минут, позволяет направлять документ одновременно нескольким исполнителям, постоянно отслеживать стадии исполнения документа.

Конечно, все обозначенные проблемы не являются для нас коллеги открытием, и как бы ни хотелось, в одночасье мы их не преодолеем.

Моя цель, как представителя профессионального сообщества кадастровых инженеров, четко сформулировать и еще раз обозначить возникающие в работе трудности. Тем самым привлекая внимание представителей органов государственной власти к этим проблемам.

Только четко обозначенная проблема позволит подобрать к ней пути решения.

Профессиональное сообщество в области кадастра недвижимости должно взаимодействовать (здесь я подразумеваю и кадастровых инженеров и представителей органов власти), а для этого мы должны слышать друг друга и совместно идти к цели совершенствования работы в нашей отрасли.

Жилина Ирина Юрьевна

Руководитель Подразделения по Ярославской и Костромской областям СРО

НП «Кадастровые инженеры»