

АНУЛИРОВАТЬ НЕЛЬЗЯ ПОМИЛОВАТЬ – 2013 или итоги работы квалификационных комиссий по рассмотрению обстоятельств, являющихся основаниями для аннулирования квалификационных аттестатов кадастровых инженеров по итогам 2012 года



*Петрушина Марина Ивановна,
генеральный директор СРО НП «Кадастровые инженеры»*

Основными нормативными документами, регламентирующими работу квалификационных комиссий по аттестации кадастровых инженеров являются Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре) и приказ Минэкономразвития России от 22.01.2010 № 23 «Об утверждении Положения о составе, порядке работы квалификационной комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, порядке проведения квалификационного экзамена на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, о перечне документов, представляемых одновременно с заявлением о получении квалификационного аттестата кадастрового инженера». В 2012 году приказом Минэкономразвития России от 18.07.2012 №437 в Приказ № 23 и соответствующее Положение были внесены существенные поправки, которые устранили ряд разночтений и несоответствий между указанными документами и действующим законодательством, а также прояснили неурегулированные ранее вопросы.

На сегодняшний день квалификационные комиссии по аттестации кадастровых инженеров созданы во всех субъектах РФ и выполняют две основные задачи:

- проведение квалификационных экзаменов;
- рассмотрение обстоятельств, являющихся основаниями для аннулирования квалификационных аттестатов кадастровых инженеров.

За все время работы комиссий к сдаче квалификационного экзамена было допущено 44684 претендента¹, из которых 25561 человек, или 57,2 %, успешно сдали квалификационный экзамен, и сведения о

них были внесены в государственный реестр кадастровых инженеров. За период с мая 2012 по май 2013 года к сдаче квалификационного экзамена было допущено 10560 претендентов, из которых 5421 человек, или 51,3 %, стали кадастровыми инженерами².

Регионы с наименьшим и наибольшим количеством кадастровых инженеров представлены в таблицах 1 и 2 соответственно, и по сравнению с 2012 годом их перечень не изменился. Распределение остальных регионов по количеству аттестованных кадастровых инженеров представлено на рис. 1.

Как мы видим, в большинстве регионов количество кадастровых инженеров находится в диапазоне от 100 до 300 человек.

Таблица 1.

Наименование субъекта РФ	Количество кадастровых инженеров
Город Москва	1198
Краснодарский край	1112
Московская область	882
Республика Башкортостан	882
Ростовская область	810
Пермский край	706
Город Санкт-Петербург	699
Свердловская область	626
Самарская область	620
Красноярский край	616

¹ Здесь и далее сведения по аттестованным кадастровым инженерам взяты из «Информации о ходе проведения в субъектах Российской Федерации мероприятий по аттестации на соответствие требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам», размещенной на сайте Росреестра www.rosreestr.ru, по состоянию на 30.04.2013.

² Процент претендентов, успешно сдавших квалификационный экзамен, год от года падает. Так, в 2011 году 75% претендентов сдали квалификационный экзамен, в 2012 году – 64,7%.

Аннулирование аттестата кадастрового инженера предусмотрено Законом о кадастре, положения части 7 статьи 29 которого устанавливают основания аннулирования квалификационного аттестата:

Таблица 2.

Наименование субъекта РФ	Количество кадастровых инженеров
Чеченская Республика	0
Еврейская Автономная область	8
Чукотский Автономный округ	9
Ненецкий Автономный округ	10
Республика Тыва	16
Республика Ингушетия	24
Ямало-Ненецкий Автономный округ	28
Магаданская область	29
Карачаево-Черкесская Республика	47
Камчатский край	60

Распределение субъектов РФ по количеству кадастровых инженеров

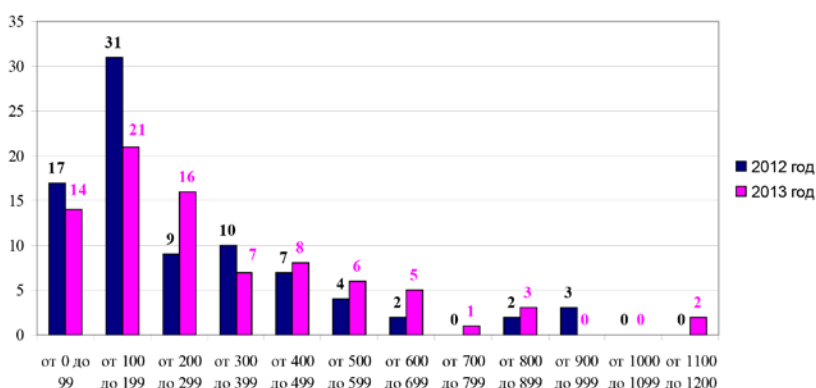


Рис. 1.

Количество аннулированных квалификационных аттестатов кадастровых инженеров (всего - 326)

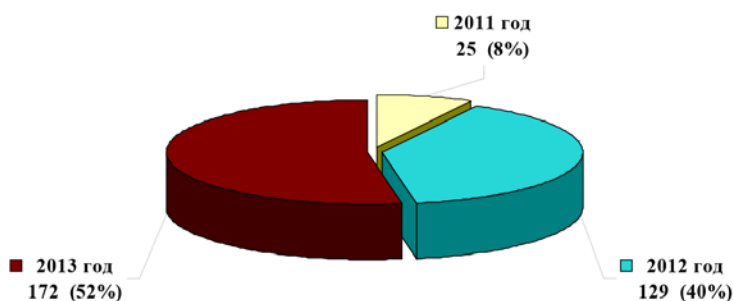


Рис. 2.

- **Основание 1:** установление факта представления подложных документов кадастровым инженером для получения квалификационного аттестата;
- **Основание 2:** поступление в квалификационную комиссию сведений о вступлении в законную силу приговора суда, предусматривающего наказание в виде лишения кадастрового инженера права осуществлять кадастровую деятельность в течение определенного срока, или решения суда, предусматривающего административное наказание в виде дисквалификации кадастрового инженера и соответственно лишения его права осуществлять кадастровую деятельность в течение определенного срока;
- **Основание 3:** подача кадастровым инженером в соответствующую квалификационную комиссию заявления об аннулировании своего квалификационного аттестата;
- **Основание 4:** принятие более чем десять раз в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе в осуществлении кадастрового учета по основаниям, связанным с грубым нарушением кадастровым инженером требований, установленных Законом о кадастре, к выполнению кадастровых работ или оформлению соответствующих документов, подготовленных в результате таких работ;
- **Основание 5:** непредставление в установленный срок кадастровым инженером в орган кадастрового учета или соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации уведомления о выбранной форме кадастровой деятельности или об изменении персональных данных.

По состоянию на 15 мая 2013 года в государственном реестре кадастровых инженеров содержатся сведения об аннулировании 326 квалификационных аттестатов, что составляет 1,27% от общего количества (против 0,65 % в 2012 году). Информация о количестве аннулированных квалификационных аттестатов по годам представлена на рисунке 2.

Решения по аннулированию квалификационных аттестатов в 2013 году были приняты 47 квалификационными комиссиями из 83 действующих (рисунок 3), при этом изменился состав тройки лидеров по числу аннулированных аттестатов. Теперь ими являются Республика Бурятия, Калужская и Омская области.

Максимальное количество решений об аннулировании квалификационных аттестатов в 2013 году, как и в 2012, вынесено по *Основанию 4*. За неоднократное принятие в течение календарного года орга-

Аннулирование квалификационных аттестатов кадастровых инженеров по регионам РФ в 2013 году

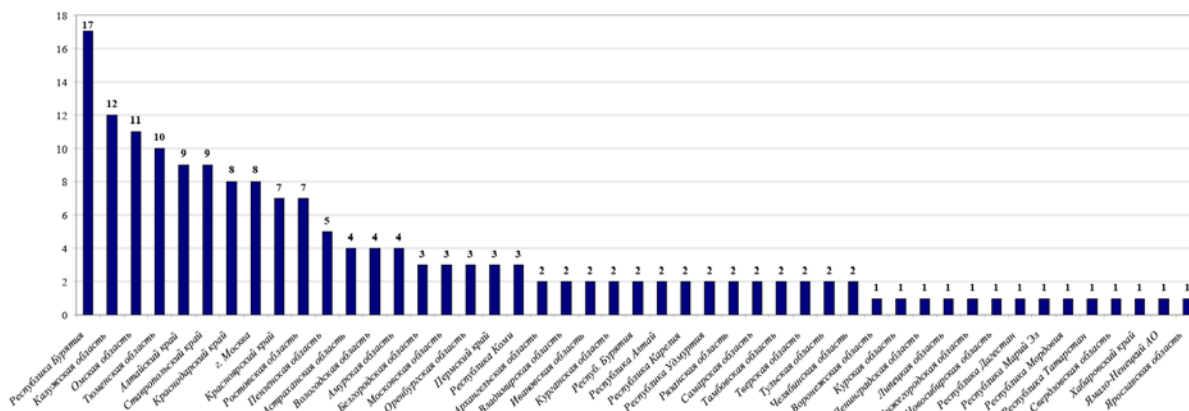


Рис. 3.

Аннулирование квалификационных аттестатов кадастровых инженеров в 2013 году (по различным основаниям)

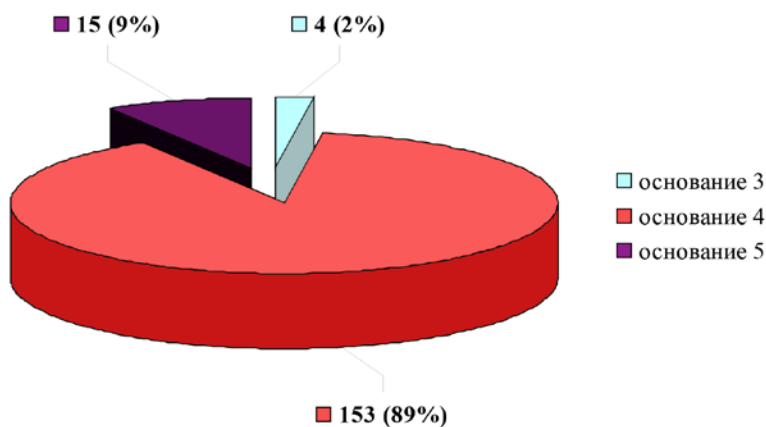


Рис. 4.

Аннулирование квалификационных аттестатов кадастровых инженеров в 2013 году (по возрастам)

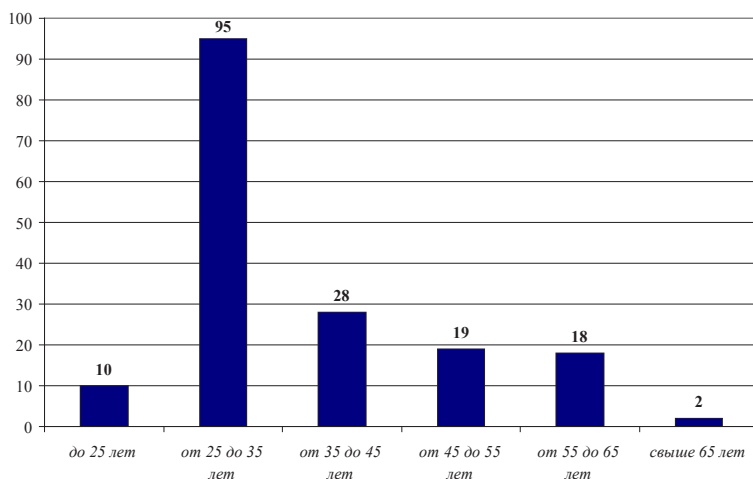


Рис. 5.

ном кадастрового учета решения об отказе в осуществлении кадастрового учета по основаниям, связанным с грубым нарушением кадастровым инженером требований, установленных Законом о кадастре, аттестатов лишены 153 кадастровых инженера, что на 60 больше, чем в 2012 году.

На рисунках 5 и 6 показано распределение лиц, чьи квалификационные аттестаты были аннулированы, по возрастным категориям и гендерная диаграмма.

На основании приведенных сведений мы видим, что аттестатов чаще всего лишаются молодые кадастровые инженеры в возрасте от 25 до 35 лет. С одной стороны, это обусловлено высокой профессиональной активностью данной категории кадастровых инженеров, а с другой – отсутствием практического опыта работы и необходимых знаний и навыков. В связи с этим планируется пересмотр требований, предъявляемых Законом о кадастре к лицам, претендующим на получение квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Так, распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», раздел V которой посвящен повышению эффективности кадастровой деятельности. В частности, предусмотрены следующие меры, реализация которых запланирована на март 2014 года:

Аннулирование квалификационных аттестатов кадастровых инженеров в 2013 году (гендерная)

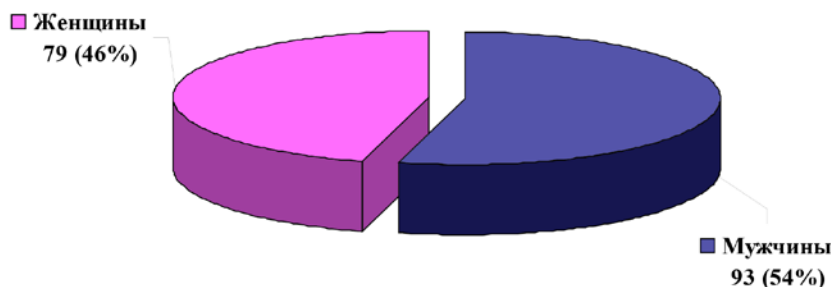


Рис. 6.

- ▶ установление дополнительных квалификационных требований к лицу, претендующему на приобретение статуса кадастрового инженера, в том числе в части специального профессионального образования и опыта работы;
- ▶ установление требования об обязательности членства лиц, выполняющих кадастровые работы, в саморегулируемых организациях в сфере кадастровой деятельности;
- ▶ расширение состава сведений государственного реестра кадастровых инженеров, в том числе включение в него сведений о результатах профессиональной деятельности;
- ▶ введение требований о периодической (не реже одного раза в три года) проверке уровня профессиональных знаний кадастровых инженеров с максимальной автоматизацией процесса такой проверки в форме тестирования, а также учет результатов их профессиональной деятельности за последний период до проведенной последней аттестации в целях подтверждения их квалификации (переаттестации).

Советом Учебно-методического объединения (УМО) вузов РФ по образованию в области землеустройства и кадастров был составлен и направлен в Минэкономразвития России перечень специальностей и направлений подготовки высшего профессионального образования, дающий право претендовать на получение аттестата кадастрового инженера, в который вошли следующие:

- 021000.62(68) – география;
- 021300.62(68) – картография и геоинформатика;
- 021900.62(68) – почвоведение;
- 110400.62(68) – агрономия;
- 120100.62(68) – геодезия и дистанционное зондирование;
- 120700.62(68) – землеустройство и кадастры;
- 250100.62(68) – лесное дело;
- 250700.62(68) – ландшафтная архитектура;
- 270100.62(68) – архитектура;
- 270800.62(68) – строительство;
- 270900.62 (271000.68) – градостроительство;
- 120401.65 – прикладная геодезия;
- 130400.65 – горное дело (специализация – маркшейдерское дело);

- 271101.65 – строительство уникальных зданий и сооружений;
- 271501.65 – строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей;
- 271502.65 – строительство, эксплуатация, восстановление и техническое прикрытие автомобильных дорог, мостов и транспортных тоннелей.

Это предложение поддержали НП «Землеустроители», НП «Национальная палата кадастровых инженеров», СПО НП «Кадастровые инженеры».

Минэкономразвития России подготовлен законопроект по внесению изменений в Закон о кадастре, ориентировочный срок принятия

которого – конец 2013 года. В частности, этим законопроектом предлагается внести поправки в статьи Закона о кадастре, касающиеся аннулирования квалификационных аттестатов.

Вместо основания аннулирования аттестата по принятию более чем десять раз в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе в осуществлении кадастрового учета по основаниям, связанным с грубым нарушением кадастровым инженером требований, установленных Законом о кадастре, к выполнению кадастровых работ, предлагается аннулировать аттестаты тех кадастровых инженеров, которые в течение календарного года перешли 10 % рубеж брака. При этом при расчетах будут учитываться как все без исключения решения об отказе в кадастровом учете, так и решения о приостановлении кадастрового учета. Конечно, цифра 10 % еще не окончательна, вероятно, она изменится в большую сторону, так как по итогам 2012 года половина кадастровых инженеров перешла этот рубеж, но тенденция понятна.

Планируется введение еще одного основания для аннулирования квалификационного аттестата: «принятие за последние три года деятельности кадастрового инженера органом кадастрового учета десяти и более решений о необходимости устранения кадастровых ошибок в сведениях, связанных с ошибкой, допущенной кадастровым инженером при определении местоположения границ земельных участков или местоположения здания, сооружения, помещения, объекта незавершенного строительства».

Безусловно, это пока только предложения, но в целом сформированный институт кадастровых инженеров теперь нужно очистить от случайных и недобросовестных лиц, а также усилить ответственность кадастровых инженеров перед заказчиками и потребителями работ. «Дорожной картой» предусмотрено введение в 2014 году уголовной ответственности кадастрового инженера за внесение заведомо ложных сведений в межевой план, акт согласования границ земельных участков, технический план или акт обследования.

Защита прав и профессиональных интересов всех кадастровых инженеров, и членов СПО НП «Кадастровые инженеры» в частности, во всех ветвях

власти, - приоритетное направление деятельности Партнерства. С целью обеспечения благоприятных условий профессиональной кадастровой деятельности СРО НП «Кадастровые инженеры» во многом способствует тому, чтобы наши члены вовремя получали информационную и правовую поддержку, систематически повышали уровень своих знаний и мастерства по мере изменения законодательной и нормативной базы и появления спроса на новые услуги. Мы будем продолжать оказывать юридические консультации, проводить семинары по актуальным вопросам, делать правовые оценки межевых и технических планов, обращаться в орган кадастрового учета в случае необходимости отстаивать правоту того или иного кадастрового инженера.

Профессионализм, ответственность, компетентность членов Партнерства должны обеспечить высокое качество предоставляемых услуг в сфере кадастровой деятельности. Мы создаем сильную саморегулируемую организацию кадастровых инженеров, членство в которой - знак качества, серьезное конкурентное преимущество на рынке кадастровой деятельности.

В своей работе кадастровые инженеры соблюдают этические принципы, им присущи честность, беспристрастность, независимость, ответственность, объективность, открытость, профессиональная забота и тщательность. И таким кадастровым инженерам аннулирование квалификационного аттестата не грозит.

Нормативные документы и материалы по теме:

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»
2. Приказ Минэкономразвития России от 22.01.2010 № 23 «Об утверждении Положения о составе, порядке работы квалификационной комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, порядке проведения квалификационного экзамена на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, о перечне документов, представляемых одновременно с заявлением о получении квалификационного аттестата кадастрового инженера».
3. Петрушина М.И. Аннулировать нельзя помиловать, или первые итоги работы квалификационных комиссий по аннулированию квалификационных аттестатов и рекомендации кадастровым инженерам /М.И.Петрушина// «Кадастр недвижимости» № 2(27)-2012.С.8-14
4. Спиренков В.А. Об изменениях законодательства в области государственного кадастра недвижимости, кадастровой деятельности/ В.А. Спиренков// «Кадастр недвижимости» № 3(28)-2012. С.10-14
5. Матвеев С.В. Некоторые процессуальные аспекты оспаривания неправомερных решений органов кадастрового учета/С.В.Матвеев// «Кадастр недвижимости» №2(27).-2012.С.18-21
6. Мирошниченко С.Г. Подходы к определению грубых нарушений, допущенных кадастровыми инженерами /С.Г.Мирошниченко// «Кадастр недвижимости» № 2(27).-2012.-С.23-25
7. Письмо СРО НП «Кадастровые инженеры» от 28.01.2013 № 25/1 «Об аннулировании аттестата кадастрового инженера» (рекомендации кадастровым инженерам, получившим уведомление на комиссию по аннулированию квалификационных аттестатов).
8. Письмо СРО НП «Кадастровые инженеры» от 25.01.2013 № 19 «О защите интересов кадастровых инженеров».
9. Открытое письмо НП «Национальная палата кадастровых инженеров» от 25.02.2013 № 05-02-13 «Анализ практики работы квалификационных комиссий для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, по рассмотрению обстоятельств, являющихся основаниями для аннулирования квалификационных аттестатов кадастровых инженеров» с приложениями:
 1. Решение Арбитражного суда Республики Хакасия по делу № А74-1348/2012.
 2. Решение районного суда Красноярского края по делу № 2-339/2012.
 3. Решение Центрального районного суда г. Тюмени по делу № 2-2792-12.
 4. Решение Свердловского районного суда г. Пермь по делу № 2-4481/2012.
 5. Решение Центрального районного суда г. Челябинска по делу № 2-5317/2012.
 6. Постановление Федерального Арбитражного суда Уральского округа по делу № А50-21035/2011.
 7. Постановление Первого арбитражного апелляционного суда по делу № А-79-9197/2011.
10. Положение о проверке результатов кадастровой деятельности и подготовке заключений о правомерности решений об отказе (приостановлении) в осуществлении кадастрового учета// «Кадастр недвижимости» № 3(28)-2012. С.17-19